

УДК 331. 556 (470); 314.7

DOI: 10.18384/2310-6646-2016-3-18-24

## ПРОБЛЕМЫ НЕРЕГУЛИРУЕМОЙ МИГРАЦИИ ДЛЯ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

**Солодилов А.В.**

*Московский государственный областной университет  
105005, Москва, ул. Радио, д. 10 А, Российская Федерация*

**Аннотация.** В условиях возрастания внешних угроз неконтролируемая миграция представляет серьёзную опасность для современной России. Сегодня часто грубо нарушаются издавна существующие правила перемещения трудовых ресурсов в мировой экономике. С другой стороны, в условиях неблагоприятной демографической ситуации и систематического сокращения численности трудоспособного населения миграционный приток выступает значимым фактором компенсации естественной убыли населения. Поэтому необходима, с учётом сложившихся реалий, продуманная стратегия миграционной политики Российской Федерации.

**Ключевые слова:** миграция, общество, трудовые ресурсы, экономический рост, преступность, терроризм.

## THE ISSUES OF NON-REGULATED MIGRATION IN MODERN RUSSIA

**A. Solodilov**

*Moscow State Regional University Moscow  
10 A, Radio street, Moscow, 105005, Russian Federation*

**Abstract.** In conditions of growing external threats the uncontrolled migration presents a serious problem to modern Russia. Nowadays the long-existing rules of labor migration are gravely violated in the world economy. However in conditions of unfavorable demographic situation and systematic reduction of the working-age population in-migration plays a significant role in compensation for natural population decline. Therefore the Russian Federation needs a clever strategy for its migration policy.

**Keywords:** migration, society, labor resources, economic growth, crime, terrorism.

Сейчас над миром нависла серьёзная угроза. Множатся локальные конфликты, и при этом игнорируются нормы международного права, рушатся вековые дипломатические устои, ценности культуры. Когда политика становится двойной, безнравственной, меняется и конфигурация международно-правовой системы. Нарушаются существующие правила перемещения трудовых ресурсов в мировой экономике.

Экономика XXI в. немислима без взаимного свободного обмена знаниями, товарами, инвестициями и трудовыми ресурсами. В условиях неблагоприятных

демографических тенденций и систематического сокращения численности лиц трудоспособного возраста в экономически развитых странах, миграционный приток выступает значимым фактором компенсации естественной убыли населения.

Серьёзную опасность представляет нерегулируемая миграция, которая влечёт за собой риски, связанные с ростом преступности, проникновением терроризма, наркотиков, эпидемиями, торговлей людьми, вызывая тем самым напряжённость в принимающем обществе и способствуя возникновению межэтнических конфликтов.

Дополнительный импульс международной миграции придают политические кризисы и вооружённые конфликты, вызывающие массовые потоки беженцев. В мире насчитывается более 60 миллионов людей, вынужденно покинувших свои дома, причём с 2005 г. их количество выросло в 1,5 раза [5]. Особую тревогу вызывает тот факт, что более половины беженцев составляют дети [5].

С серьёзными трудностями столкнулись государства Европейского союза вследствие того, что на их территорию только в течение 2015 г. прибыло около миллиона беженцев из стран Ближнего Востока и Северной Африки. Члены Евросоюза вынуждены были оперативно разрабатывать и реализовывать комплекс мер по усилению пограничного и миграционного контроля, ужесточать порядок приёма беженцев. Однако эти меры являются недостаточными без решения главного вопроса – прекращения эскалации конфликтов в этих регионах, вынуждающих людей покидать свои дома и искать убежища за рубежом.

Необходимость противодействия незаконной миграции обусловлена ещё и тем, что это явление связано с такими опасными проявлениями противоправной деятельности, как терроризм, незаконный оборот оружия и наркотиков, рабство и торговля людьми. Конечно же, незаконные мигранты не платят налоги.

Как показали события 2012 г. в Татарстане (когда был убит имам, захвачены мечети), именно незаконные мигранты попали под влияние радикальных исламистов. Радикалы пополняют ряды террористов.

31 октября 2015 г. в результате теракта на борту самолёта в Египте погибло 224 россиянина, из них 25 детей. Позднее произошли теракты в Ливии и во Франции, Ираке и Турции. Миграционный поток из Европы может хлынуть и в нашу страну.

Российская Федерация входит в число мировых лидеров по количеству принимаемых мигрантов. На территорию России, по оценкам Федеральной миграционной службы РФ, ежегодно въезжает около 17 миллионов иностранных граждан.

Россия после государственного переворота и начала гражданской войны на Украине в 2014 г. приняла более миллиона беженцев [3], из них свыше 550 тысяч получили либо временное убежище, либо разрешение на временное проживание; многие стали участниками программы переселения соотечественников.

На сегодняшний день в России находится около 2,6 миллиона граждан Украины. В пунктах временного размещения, которых на данный момент в Российской Федерации 297, находится чуть более 16 тысяч человек, в том числе около 5 тысяч детей.

Граждане Украины активно обращаются в подразделения ФМС России по вопросам определения своего правового статуса.

Так, по состоянию на 1 ноября 2015 г. в России по разрешению на временное проживание находится более 332 тысяч человек, с видом на жительство – более 113 тысяч; 173 тысячи человек получили разрешительные документы на трудовую деятельность.

Кроме того, в России находятся порядка 8 тысяч беженцев из Сирии, около 8,5 тысяч граждан Республики Афганистан.

За последние годы в Российской Федерации принят ряд мер законодательного характера, нацеленных на упорядочение миграционных процессов, повышение их прозрачности, противодействие нелегальной миграции и связанным с ней негативным явлениям [1].

В 2012 г. была утверждена Концепция государственной миграционной политики в Российской Федерации на период до 2025 г. [2]. В рамках её реализации принят большой массив нормативных правовых актов. В частности, ограничен въезд в нашу страну для нарушителей миграционного и трудового законодательства России. Усилена ответственность за организацию незаконной миграции, а также за незаконное привлечение к трудовой деятельности иностранных граждан. В результате введения уголовной и административной ответственности за фиктивную регистрацию и фиктивную постановку на миграционный учёт иностранных граждан и лиц без гражданства, существенно сократилось число так называемых «резинковых квартир».

В области противодействия незаконной миграции, пожалуй, были сделаны самые масштабные реформы. Их реализация способствовала уменьшению количества незаконно находящихся граждан на территории Российской Федерации, и на 20 процентов сократилось количество нарушений режима пребывания.

Наиболее эффективной мерой стало выявление автоматизированной системой лиц, которые незаконно находятся на территории Российской Федерации. За двухлетний период ужесточения данной нормы въезд закрыт 1 миллиону 800 тысячам нарушителей российского законодательства.

Одновременно принят ряд мер в целях поддержки легальной миграции.

Для соотечественников, проживающих за рубежом, мигрантов, и отдельных категорий иностранных граждан существенно улучшены условия и стимулы для переселения в Российскую Федерацию.

В соответствующую госпрограмму внесены изменения, которые предусматривают облегчение участия в госпрограмме лиц, получивших временное убежище. А территориальные органы ФМС России наделены полномочиями по приёму у соотечественников соответствующих заявлений. Кроме того, для соотечественников, признанных носителями русского языка, предусмотрен упрощённый порядок получения гражданства.

В сфере трудовой миграции принят ряд законодательных новелл, которые принципиально изменили порядок привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан. С 1 января 2015 г. для мигрантов, въехавших в Россию в безвизовом порядке, меха-

низм квотирования заменён на работу по патенту. Причём требования достаточно конкретные: въезжая на территорию, заяви себя как предполагаемый труженик, и тогда можешь оформлять соответствующие документы.

Для содействия адаптации трудовых мигрантов введено их обязательное тестирование на знание русского языка, а также требование обеспечить им социально-бытовые гарантии со стороны работодателей (добровольное медицинское страхование).

В результате нововведений стала меняться ситуация. Например, введение экзамена по русскому языку. Есть пять лицензированных учреждений, которые предоставляют возможность принять экзамен тестирующим центрам. В результате сейчас у нас есть ММЦ (*Многофункциональный миграционный центр*), где стоимость этого экзамена составляет 500 рублей, во всех остальных – 4900 рублей.

Все эти вузы установили одну цену, но процедуры принятия экзамена различаются, как различается содержание экзамена. Почему, непонятно.

Что касается медицинского страхования, то идея сама по себе здравая, все должны пользоваться медициной. До этого мигранты имели право пользоваться экстренной медицинской помощью. Сейчас появился рынок ДМС (добровольного медицинского страхования). Скажем, на территории ММЦ (*Многофункционального миграционного центра*) примерно шесть страховых компаний, которые действуют. К тому же есть рынок, вы можете купить полис от одного месяца до года. Цена будет варьироваться. Что вы можете получить за этот полис практически у всех компаний? Ничего. Как показыва-

ет практика, экстренная медицинская помощь имела больше плюсов. Теперь же небольшие дополнения, внесённые в перечень медицинских услуг, в реальности ничего не дают.

Особый вопрос – это связь патента с трудовыми договорами. Должны быть предоставлены трудовые договора. Однако, если говорить реально, 95 процентов этих трудовых договоров – это профанация.

Принятие новаций в миграционной политике должно сопровождаться следующими действиями:

- во-первых, необходимо представлять, какие цели и задачи мы собираемся решать;
- во-вторых, предусмотреть возможный спектр последствий, принимаемых нами решений;
- в-третьих, достаточно внятно говорить о том, что мы получили на выходе.

И в этом плане нам представляется, что сегодня мы делаем вид, что климат улучшился, что мигранты стали лучше знать язык, историю, культуру, что они обеспечены полисами, что для них стала проще процедура легального вхождения на российский рынок труда.

Наше Подмосковье было всегда привлекательно для мигрантов. В рамках территории г. Москвы в денежном обороте находится около 80 % всех средств Российской Федерации. В Москве жильё снять очень дорого, а в Подмосковье – дешевле. Экономическая ситуация в стране, падение курса рубля способствовали некоторому оттоку мигрантов, да и работа правоохранительных органов в последнее время стала более эффективной. В 2015 г. из Подмосковья было выдворено более 17 тысяч нелегальных мигрантов.

Из них 15 тысяч добровольно и самостоятельно покинули нашу страну, а две тысячи нарушителей миграционного законодательства пришлось выдворять принудительно.

Эффект сказывается в двух сферах. Первое – это то, что идёт пополнение бюджета. И второе – это то, что неявно, но как говорят эксперты, по-видимому, одним из мотивов внесения изменений и дополнений в законодательство было сдерживание притока трудовых мигрантов.

Плата за трудовой патент мигрантам, сдача экзамена на знание русского языка, прохождение медицинской комиссии усложняют, с одной стороны, легализацию мигрантов, с другой – чётко определяют условия их трудовой легализации.

В целом, говоря о концепции, следует отметить, что план по её реализации на первом этапе (2012–2015 г.) практически полностью выполнен.

Завершая обсуждение рассматриваемой проблемы, мы должны отметить, что в Российской Федерации достаточно широк спектр нормативно-правовых документов, тем не менее, работа по подготовке подзаконных актов продолжается. Это закреплено и в плане, который утверждён Правительством Российской Федерации – план реализации концепции на втором этапе (это 2016–2020 гг.).

Самое главное – это продолжить реализацию концепцию государственной миграционной политики.

Если поток мигрантов, минуя Европу, ещё больше устремится на просторы РФ, то как страна будет решать проблемы беженцев в условиях экономического кризиса?

Проблемы незаконной миграции регулярно обсуждаются на Научном

совете Федеральной миграционной службы с привлечением всех заинтересованных сторон, в том числе экспертов-аналитиков, но иногда так и не находят своего эффективного решения. Необходимо цели и задачи государственной миграционной политики более предметно согласовывать с прогнозами учёных, выстраивать их в соответствии с реалиями настоящего времени, ведь человеческий потенциал по-прежнему является главным ресурсом страны, мигранты необходимы для нужд российской экономики. Но это должны быть только квалифицированные специалисты.

Сможет ли Россия самостоятельно, без привлечения мигрантов, динамично развиваться? Полагаем, что не сможет. Согласно Концепции миграционной политики РФ до 2025 г., численность населения составит примерно 142,8–145,6 млн. человек. По прогнозам Росстата, до 2018 г. численность трудоспособного населения будет уменьшаться на 1,2 млн. человек в год! Необходимо отметить, что в современных условиях миграция рабочих высокой квалификации является важнейшим источником использования человеческого потенциала, обеспечивающего экономический рост и благосостояние государства. На сегодняшний день в стране достаточно медленно решаются проблемы вынужденных мигрантов, которые решили связать своё будущее с Россией, не создано единого информационного ресурса по мигрантам, не хватает денежных средств на их обустройство [4].

Для реализации положительного потенциала, заложенного в миграционных процессах, как уже отмечалось ранее, необходимо усиление государ-

ственного регулирования в данной сфере, т.е. важно:

- расширить возможности для переселения в Россию на постоянное жительство соотечественников, проживающих за рубежом (в особенности, из стран постсоветского пространства);

- стимулировать миграцию в РФ молодёжи, имеющей особо востребованные на отечественном рынке труда профессии и специальности, включая обеспечение привилегий в получении вида на жительство выпускникам российских образовательных учреждений профессионального

образования из числа иностранных граждан;

- создать условия и стимулы для миграции в Российскую Федерацию предпринимателей и инвесторов [2].

В рамках совершенствования инструментов государственного регулирования миграционной политики целесообразно перейти к программам организованного приёма востребованных экономикой трудовых мигрантов из-за рубежа. Особое внимание должно быть обращено на решение задач содействия адаптации, интеграции и реинтеграции долгосрочных мигрантов.

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. Андрианова М.А. О некоторых возможностях упорядочения регулирования нелегальной трудовой миграции в России // Юрист. 2010. № 7. С. 52–58.
2. Концепция миграционной политики РФ на период до 2025 года (утв. Президентом РФ 13 июня 2012 г.) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант»: [сайт]. [2015]. URL: <http://base.garant.ru/70188244/#friends> (дата обращения: 23.10.2015).
3. Официальный сайт Федеральной миграционной службы [Электронный ресурс]. URL: <https://yandex.ru/search/?lr=21636&clid=2101081&msid=22875.8668.1456840366.9175> (дата обращения: 01.03.2016).
4. Соболева С.В. Иностранцы на российском рынке труда // Эко. 2011. № 1. С. 77.
5. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (Данные ООН за 2015 год) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.unian.net/world/1216904-oon-chislo-bejentsev-v-2015-godu-dostignet-60-millionov.html> (дата обращения: 01.03.2016).

#### REFERENCES:

1. Andrianova M.A. O nekotorykh vozmozhnostyakh uporyadocheniya regulirovaniya nelegal'noi trudovoi migratsii v Rossii [On some of the possibilities of the regulation of illegal labor migration in Russia / M. A. Andrianova] // Yurist. 2010. No 7. Pp. 52–58.
2. Kontseptsiya migratsionnoi politiki RF na period do 2025 goda (utv. Prezidentom RF 13 iyunya 2012 g.) [Elektronnyi resurs] [The conception of migration policy of the Russian Federation for the period up to 2025 (approved by the President of the Russian Federation in June 13, 2012) [Electronic resource]] // Informatsionno-pravovoi portal «Garant»: [sait]. [2015]. [Information and legal portal “Garant”: [website]. [2015]]. URL: <http://base.garant.ru/70188244/#friends> (request date 23.10.2015).
3. Ofitsial'nyi sait Federal'noi migratsionnoi sluzhby [Elektronnyi resurs].[Official website of the Federal migration service [Electronic resource]]. URL: <https://yandex.ru/search/?lr=21636&clid=2101081&msid=22875.8668.1456840366.9175> (request date 01.03.2016).
4. Soboleva S.V. Inostrannye migranty na rossiiskom rynke truda [Foreign migrants in the Russian labor market] // Eko. 2011. No 1. Pp. 77.

5. Upravljenie Verkhovnogo komissara OON po delam bezhentsev (Dannye OON za 2015 god) [Elektronnyi resurs]. [The office of the UN high Commissioner for refugees (UN 2015) [Electronic resource]]. URL: <http://www.unian.net/world/1216904-oon-chislo-bejentsev-v-2015-godu-dostignet-60-millionov.html> (request date 01.03.2016).
- 

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

*Солодилов Анатолий Васильевич* – кандидат исторических наук, доцент, профессор кафедры менеджмента и государственного управления Московского государственного областного университета;  
e-mail: [solodilov-anatol@mail.ru](mailto:solodilov-anatol@mail.ru)

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

*Anatoly Vasilevich Solodilov* – PhD in History, Professor, Professor of Management and Public Administration Department, Moscow State Regional University;  
e-mail: [solodilov-anatol@mail.ru](mailto:solodilov-anatol@mail.ru)

---

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКАЯ ССЫЛКА

*Солодилов А.В.* Проблемы нерегулируемой миграции для современной России // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Экономика. 2016. № 3. С. 18–24.  
DOI: 10.18384/2310-6646-2016-3-18-24

#### BIBLIOGRAPHIC REFERENCE

*Solodilov A.V.* The Issues of Non-Regulated Migration in Modern Russia // Bulletin of Moscow State Regional University. Series: Economics. 2016. № 3. P. 18–24.  
DOI: 10.18384/2310-6646-2016-3-18-24