

## О МЕСТЕ ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА В НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ

*Данная статья посвящена определению места оборонно-промышленного комплекса в национальной экономике. Раскрывается наименование, сущность и процесс перехода от советского военно-промышленного комплекса к российскому оборонно-промышленному комплексу, а также предложена отраслевая структура оборонно-промышленного комплекса.*

**Ключевые слова:** оборонно-промышленный комплекс, национальная экономика, структура, процесс перехода.

Сложно поспорить с тем, что оборонно-промышленный комплекс (ОПК) занимает одно из важнейших мест в национальной экономике России. Несмотря на то, что его доля в ВВП велика, ее практически невозможно выделить. И причин тому — масса.

В первую очередь представляется необходимым уточнить сам термин ОПК, т.к. ни один из современных экономических словарей не дает четкого определения его понятия. Как правило, к ОПК относят предприятия и организации, составляющие специфический сектор экономики, предназначенный для удовлетворения военных потребностей государства. Так, в СССР к ОПК относили предприятия и организации, входившие в девять министерств оборонных отраслей промышленности, курируемых Государственной комиссией Совета Министров СССР по военно-промышленным вопросам, демонстрируя тем самым ведомственный подход к определению экономического явления. В настоящее время к ОПК относят организации, имеющие в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество, включая оборудование и производственные площади, а также имеющие квалифицированные кадры для разработки, производства, ремонта и утилизации вооружения, военной и специальной техники (ВВСТ) [1], т.е. отнесение предприятий к ОПК идет по принципу изготавливаемой продукции, а не на ведомственном основании, как было при СССР.

Организации ОПК можно разделить на:

- научно-исследовательские организации (их задача – теоретические разработки);
- конструкторские бюро (КБ), создающие прототипы (опытные образцы) оружия;
- испытательные лаборатории и полигоны, где происходит "доводка" и испытание опытных образцов;
- производственные предприятия, где осуществляется серийный выпуск оружия.

Кроме того, возникает дилемма: какое понятие правильное — «оборонно-промышленный комплекс» (ОПК) или «военно-промышленный комплекс» (ВПК). Если исходить из исторического появления данного промышленного комплекса в нашей стране, то вернее применять советское межотраслевое де-

---

---

ление и использовать понятие ВПК. Однако с распадом СССР в стране прошли достаточно глубокие преобразования, и не все то, что было раньше советским ВПК, стало российским ОПК.

В конце 1991 года была демонтирована отраслевая структура управления ВПК, ликвидирована Государственная комиссия Совета Министров СССР по военно-промышленным вопросам, а все вопросы по управлению разработками и производству ВВСТ переданы в Министерство обороны.

ВПК, представлявший собой организованную структуру управления, объединяющую предприятия и организации, деятельность которого основывалась на государственном заказе, на централизованно распределяемых финансовых, трудовых и материально-технических ресурсах, после ликвидации планово-распределительной системы и либерализации цен стал зависеть только от объемов прямого бюджетного финансирования. Но в условиях окончания «холодной войны» и наступления эйфории от снятия военной угрозы руководство страны выбрало путь на масштабную конверсию и приватизацию, свертывание государственного оборонного заказа (ГОЗ). Вместо хорошо продуманных действий в срочном порядке были использованы заготовки конверсионных программ 1990 года, не адаптированные под новый экономический курс, а принимаемые программы на 1993-95 годы и на 1995-97 годы содержали чисто декларативные лозунги, такие, как ориентация на «селективную политику», «точки роста», «эффективные инвестиции».

Смена названия с ВПК на ОПК окончательно произошла на рубеже 1998 года и в настоящее время во всех нормативно-правовых актах используется термин ОПК, хотя употребление термина ВПК в других источниках все еще встречается. По одной из версий [2], смена произошла из-за того, что сменяющие друг друга Государственный комитет по оборонным отраслям промышленности и Министерство оборонной промышленности решили обозначить остатки советского ВПК в соответствии с собственным наименованием.

Многие из советских предприятий ВПК не дотянули до наших дней, а оставшиеся уже не могут похвастаться былой мощью и славой. Кроме того, предприятия атомной промышленности, хотя и вносят огромный вклад в поддержание обороноспособности страны, теперь не относятся к ОПК, выделившись в отдельную отрасль, а их развитием занимается недавно созданная Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», получившая для этого широкие полномочия и некоторые функции государства. Определением развития оставшихся предприятий занимается Военно-промышленная комиссия при Правительстве Российской Федерации.

В настоящее время в составе ОПК находятся 1355 организаций, из которых 991 организация относятся к оборонным отраслям промышленности, 215 организаций подведомственны Минобороны России, 53 организации находятся в ведении Росатома и 96 организаций являются организациями других отраслей промышленности, выполняющими ГОЗ [3].

ОПК, пронизывая различные отрасли национальной экономики, имеет свою специфику, отличающую его от других секторов экономики. С экономических позиций, функционирование предприятий и организаций ОПК обусловлено целым рядом специфических особенностей, отличающих данные предприятия от традиционных товаропроизводителей. В их числе:

- особые требования к качеству производимой продукции, которые мо-

гут как существенно превосходить, так и значительно уступать аналогичным стандартам, определяющим качество гражданской продукции;

- монополия заказчика, обусловленная государственным оборонным заказом, и невозможность свободной продажи продукции;

- наукоемкость и высокотехнологичность разработки и производства подавляющего большинства современных видов ВВСТ;

- долгосрочность и капиталоемкость большинства инвестиционных проектов, реализуемых предприятиями ВПК;

- наличие избыточных (мобилизационных) мощностей;

- высокий уровень специализации и монополизации производителей;

- меньшая, по сравнению с гражданским производством, скорость обновления образцов выпускаемой продукции;

- значительное количество запасов стратегического сырья и материалов;

- особые требования секретности, ограничивающие кооперацию и передачу технологий.

ОПК как межотраслевой комплекс включает в себя:

1. Авиационную промышленность:

- Военное самолетостроение;

- Гражданское самолетостроение;

- Транспортная, специальная и малая авиация;

- Вертолетостроение;

- Двигателестроение;

- Авионика;

- Отраслевая наука.

2. Ракетно-космическую промышленность:

- Военный космос;

- Гражданский космос;

- Отраслевая наука;

- Двигателестроение.

3. Промышленность боеприпасов и спецхимии:

- Военное производство;

- Гражданское производство;

- Отраслевая наука;

- Утилизация боеприпасов.

4. Промышленность вооружений:

- Стрелковое вооружение;

- Бронетанковое вооружение;

- Артиллерийские системы;

- Спецтехника;

- Приборы оптико-электронного наблюдения;

- Гражданское производство;

- Отраслевая наука.

5. Радиоэлектронную промышленность:

- Военное производство;

- Гражданское производство;

- Отраслевая наука.

6. Судостроительную промышленность:

- Кораблестроение;

- Подводный флот;
- Гражданское производство;
- Отраслевая наука.

Данное деление можно дополнить атомной промышленностью, которая очень близка ОПК и в советские времена была ее составной частью, а также зарождающейся наноиндустрией, которая жизненно необходима ОПК для перехода на новый технологический уклад.

Данное деление ОПК по отраслям промышленности хотя и очень часто применяется на практике, с некоторыми вариациями у авторов, занимающихся вопросами ОПК, но никак не отражается в государственной статистике, недавно перешедшей с Общесоюзного классификатора отраслей народного хозяйства (ОКОНХ) на Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД), что осложняет понимание процессов, происходящих в российском ОПК.

Однако для реализации государственной функции по регулированию ОПК, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.03.2004 г. № 96, Министерство промышленности и торговли ведет сводный реестр ОПК, включающий все предприятия, занимающиеся разработкой, производством, ремонтом и утилизацией ВВСТ, обобщая при этом информацию предприятий ОПК по множеству различных показателей. Однако данные этого реестра — не для общего пользования, в связи с ограничениями по государственной тайне. Данный аспект не позволяет общественности судить о процессах, происходящих в ОПК, даже по обобщенным показателям.

### **Литература**

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2004 г. № 96 «О сводном реестре организаций оборонно-промышленного комплекса».
2. Хрусталеv Е.Ю. Особенности функционирования и развития российского военно-промышленного комплекса // Менеджмент в России и за рубежом. 2002. №2.
3. Рекомендации Круглого стола, проводимого в Государственной думе на тему «О законодательном обеспечении структурных преобразований в оборонно-промышленном комплексе и развития оборонных отраслей промышленности» от 06.03.2007г. <http://www.duma.gov.ru/promstroykom/listen/opk6.3.7.htm>

V. Kuzyushlin

### **REGARDING THE PLACE OF THE DEFENSE-INDUSTRIAL SECTOR IN THE NATIONAL ECONOMY**

Budget & Treasury Academy of the Ministry of Finance of the Russian Federation

The present article is dedicated to the definition of the place of the defense-industrial sector in the national economy. The article describes the definition, the substance and the process of transfer from the soviet military-industrial to Russian defense-industrial complex; likewise the article offers the structure of the defense-industrial complex.

Key words: defensive is an industrial complex, national economy, structure, transition process.