

О СОЗДАНИИ ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ НА ОСНОВЕ ПРИОРИТЕТА МНОГОСТОРОННИХ СОГЛАШЕНИЙ*

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы современной международной торговли, основанной на теории сравнительного преимущества. Анализируются вопросы создания ВТО и ее основные принципы деятельности, рассмотрены основные соглашения, которые определяют особенности регулирования торговли между странами-членами ВТО. В статье рассмотрены некоторые аспекты управления деятельностью ВТО с учетом приоритета многосторонних соглашений.

Ключевые слова: торговля, тарифы, товары, стоимость, либерализация.

A. Glushkov

ABOUT CREATION OF WORLD TRADE ORGANIZATION ON THE BASIS OF THE PRIORITY OF MULTIPARTITE AGREEMENTS

Abstract. In the article described questions of modern international trading, based on the theory of comparative advantages. Analyzed questions of WTO creation and it's basic activity principles, considered basic agreements, which define specialties of regulation of trading between counties members of WTO. In the article described some aspects of WTO activity management considering the priority of multipartite agreements.

Key words: trading, tariffs, goods, cost, liberalization.

Концепция свободной международной торговли, обоснованная теорией сравнительного преимущества, в сущности, имеет один чрезвычайно веский аргумент: беспрепятственно осуществляемая торговля способствует взаимовыгодному международному разделению труда, в большей степени увеличивает потенциально реальный (натуральный) национальный продукт всех стран и создаёт возможность повышения уровня жизни на всём земном шаре. Американский экономист П. Самуэльсон [3] дополнил теорию сравнительного преимущества положением о том, что в любом случае свободное движение товаров между странами приводит к таким последствиям, которые весьма сходны с последствиями свободного международного движения факторов производства. А шведский экономист и государственный деятель Олин [2] ещё в 1933 году развил эту идею. По его мнению, свободное движение рабочей силы и капитала между странами способствует выравниванию заработной платы и цен на различные факторы производства. И даже при отсутствии какого бы то ни было движения факторов производства через национальные границы, нередко в результате свободного движения товаров в международной торговле происходит частичное (но не обязательно полное) выравнивание цен на факторы производства. Напомним, что под *факторами производства* обычно понимается: труд – человеческий капитал; овеществлённый капитал – средства производства; земля – природные ресурсы.

Однако в мире нет ни одной страны, где бы правительство строго придерживалось теории сравнительного преимущества и абсолютно свободной международной торговли. Во всех странах в той или иной степени полноты существует своя, собственная «загради-

* © Глушков А.С.

тельная» система от иностранной конкуренции, включающая в себя таможенные пошлины (то есть налог с продаж) или импортные квоты.

Проблема относительно таможенных тарифов, как уже известно, начала обсуждаться ещё в 1947 г., и выразилось это в Международном (с участием пока нескольких стран) соглашении по тарифам и торговле (только по товарам). В рамках соглашения оказывалось воздействие на государственную торговую политику путём выработки правил мировой торговли. В течение многих лет конструкция Генерального соглашения по тарифам и торговле была настолько абстрагирована от действительности, что развалилась, не успев скрепить подписями соглашение очередных переговоров. По существу, она служила форумом для урегулирования и либерализации торговых отношений и споров. ГАТТ не являлось организацией, которая могла бы обладать контрольными функциями и соответствующими полномочиями. Цели образования ГАТТ тоже были весьма скромны – обеспечение безопасности международных торговых отношений путём декларирования положений о ликвидации таможенных и других ограничений, устранения всех форм дискриминации в международной торговле, повышения реальных доходов и спроса, а также эффективного использования спроса, роста производства и торгового обмена.

Генеральным соглашением по тарифам и торговле провозглашались (и не более), в общем-то, важные принципы. Причём в процессе переговоров они уточнялись, развивались и дополнялись.

После развала мировой социалистической системы, Совета Экономической Взаимопомощи (СЭВ) и Советского Союза Генеральное соглашение о тарифах и торговле из статуса международного торгового сообщества сформировалось во Всемирную торговую организацию с контрольными функциями и соответствующими полномочиями. Она начала свою деятельность с 1 января 1995 года. Её главная цель – регулировать торгово-политические отношения участников организации на основе целого пакета соглашений Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров (1980-1994 гг.). Эти документы становятся правовым базисом современной международной торговли.

Соглашение об учреждении Всемирной торговой организации (ВТО) предусматривает создание постоянно действующего форума стран-членов для урегулирования проблем, оказывающих влияние на их многосторонние торговые отношения, и контроля реализации соглашений и договорённостей Уругвайского раунда.

ВТО функционирует во многом так же, как и ГАТТ, но при этом осуществляет контроль за более широким спектром торговых соглашений, включая торговлю услугами и вопросы торговых аспектов прав интеллектуальной собственности. Организация имеет большие полномочия в связи с совершенствованием процедур принятия решений и их выполнения её членами.

Неотъемлемой частью ВТО является уникальный механизм разрешения торговых споров. С 1947 г. обсуждение глобальных проблем либерализации и перспектив развития мировой торговли проходит в рамках многосторонних торговых переговоров (МТП) под эгидой ГАТТ. Главной задачей этой влиятельной международной организации является либерализация (снисходительность) мировой торговли.

Основополагающими принципами и правилами как Генерального соглашения по тарифам и торговле, так и Всемирной торговой организации являются: 1) торговля без дискриминации, то есть взаимное предоставление режима наибольшего благоприятствования в торговле и взаимное предоставление национального режима товарам и услугам иностранного происхождения; 2) регулирование торговли преимущественно тарифными методами; 3) отказ от использования количественных и иных ограничений (например, квот); 4) открытость торговой политики; 5) разрешение торговых споров путём консультаций и переговоров и т. д.

Важнейшими функциями Всемирной торговой организации являются: 1) контроль выполнения соглашений и договорённостей пакета документов Уругвайского раунда; 2) проведение многосторонних торговых переговоров и консультаций между заинтересованными странами-членами; 3) разрешение торговых споров; 4) мониторинг национальной торговой политики стран-членов; 5) техническое содействие развивающимся государствам по вопросам, касающимся компетенции ВТО; 6) сотрудничество с международными специализированными организациями.

Все страны-члены Всемирной торговой организации принимают обязательства по выполнению основных соглашений и юридических документов, объединяемых термином «Многосторонние торговые соглашения» (МТС). Таким образом, с правовой точки зрения, система ВТО представляет собой своеобразный многосторонний контракт (пакет соглашений), нормами и правилами которого регулируется примерно 97 % всей мировой торговли в рамках стран-членов ВТО. Пакет соглашений Уругвайского раунда объединяет более 50 многосторонних торговых соглашений и других правовых документов, основными из которых являются Соглашение об учреждении ВТО и прилагаемые к нему МТС. С учётом перечня национальных обязательств по доступу на рынки товаров и услуг, полный пакет документов ВТО по состоянию на начало 2006 г. составляет около 30 тыс. страниц.

Место расположения Всемирной торговой организации – Женева, Швейцария. Бюджет по состоянию на январь 2004 г. – 134 млн. швейцарских франков (примерно 90 млн. долл. США). Штат секретариата – 500 сотрудников, глава – генеральный директор.

В соответствии с Соглашением об учреждении ВТО странами-учредителями организации стали все договаривающиеся стороны – участники ГАТТ (128 государств), которые представили списки обязательств по товарам и услугам и ратифицировали пакет соглашений Уругвайского раунда (январь 1995 г.).

По состоянию на январь 2004 г. полноправными участниками ВТО являлись 146 государств, причём только 18 из них стали новыми членами: Эквадор, Болгария (1996 г.), Монголия, Панама (1997 г.), Киргизия (1998 г.), Латвия, Эстония (1999 г.), Иордания, Грузия, Албания, Оман, Хорватия (2000 г.), Литва, Молдова (2001 г.), Китай (декабрь 2001 г.), Тайвань (январь 2002 г.), Армения (февраль 2003 г.), Македония (апрель 2003 г.). В Канкуне (Мексика) в сентябре 2003 года одобрены документы об условиях членства Камбоджи и Непала. Сейчас они уже члены ВТО. Более 30 государств имеют статус наблюдателя в ВТО. Подавляющее большинство из них, в том числе Россия, Саудовская Аравия, Алжир, Украина, Казахстан, остальные государства СНГ (кроме Туркмении) к середине 2006 года находились на различных стадиях присоединения к ВТО.

Многосторонние соглашения по торговле товарами объединяют 14 конкретизирующих соглашений, которые раскрывают основное содержание норм и правил, регулирующих торговлю товарами. С этой точки зрения полезным представляется Генеральное соглашение о тарифах и торговле в редакции по состоянию уже на 1994 г., которое определяет основы режима торговли товарами, права и обязанности членов ВТО в этой сфере. В этом соглашении приводится основной текст и договорённости о трактовке отдельных статей. Действует также и Генеральное соглашение о тарифах и торговле, которое было подписано ещё в 1947 году. К остальным двенадцати относятся:

- Соглашение по сельскому хозяйству – определяет особенности регулирования торговли сельскохозяйственными товарами и механизмы применения мер государственной поддержки производства и торговли в этом секторе;
- Соглашение по текстильным изделиям и одежде – определяет особенности регулирования торговли текстилем и одеждой;
- Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных норм – определяет

условия применения мер санитарного и фитосанитарного контроля;

- Соглашение по техническим барьерам в торговле – определяет условия применения стандартов, технических регламентов, процедур сертификации;

- Соглашение по инвестиционным мерам, связанным с торговлей – содержит ограничения применения мер, поощряющих потребление отечественных товаров в связи с капиталовложениями;

- Соглашение по применению статьи VII Генерального соглашения по тарифам и торговле от 1994 г. – определяет правила оценки таможенной стоимости товаров;

- Соглашение по предотгрузочной инспекции – определяет условия проведения предотгрузочных инспекций;

- Соглашение по правилам происхождения – определяет принципы происхождения товаров;

- Соглашение по процедурам импортного лицензирования – устанавливает процедуры и формы лицензирования импорта;

- Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам – определяет условия и процедуры применения субсидий и мер, направленных на борьбу с субсидированием;

- Соглашение по применению статьи VI Генерального соглашения по тарифам и торговле от 1994 г. – определяет условия и процедуры применения мер для противодействия демпингу;

- Соглашение по защитным мерам – определяет условия и процедуры применения мер для противодействия растущему импорту.

Помимо многосторонних соглашений по торговле товарами, в пакет документов Всемирной торговой организации входят ещё несколько специфических соглашений, не связанных напрямую с торговлей товарами. В частности:

- Генеральное соглашение по торговле услугами – определяет основы режима торговли услугами, права и обязанности членов ВТО в этой сфере;

- Договорённость о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров – устанавливает условия и процедуры разрешения споров между членами ВТО в связи с выполнением ими обязательств по всем соглашениям ВТО;

- Механизм обзоров торговой политики – определяет условия и общие параметры торговой политики членов ВТО.

Кроме того, имеются:

- Соглашение по торговле гражданской авиационной техникой – определяет обязательства сторон по либерализации торговли в этом секторе;

- Соглашение по правительственным закупкам – устанавливает процедуры допуска иностранных компаний к национальным системам закупок для государственных нужд.

Существуют и другие документы в форме деклараций договорённостей, в которых формулируются дополнительные условия и правила. Действуют так называемые секторальные тарифные инициативы («нулевой вариант», «гармонизация торговли химическими товарами», «информационные технологии»), в которых на добровольной основе участвует часть стран-членов ВТО (в основном, это развитые государства).

Высшим органом Всемирной торговой организации является Министерская конференция, объединяющая представителей всех участников организации. Сессии конференции проходят не реже одного раза в два года, на которых обсуждаются и принимаются решения по принципиальным вопросам, связанным с пакетом соглашений Уругвайского раунда. Это свидетельствует о том, что пакет документов не является догмой. В рамках ВТО постоянно идёт работа по совершенствованию соглашений с учётом практического опыта их применения и тенденций развития мировой торговли с целью разрешения возникающих проблем. ВТО постоянно развивается, и в её деятельности возникают новые

актуальные вопросы.

Так, первая Министерская конференция состоялась в декабре 1996 г. в Сингапуре, на которой, в частности, было принято соглашение по либерализации торговли в области информационных технологий. Вторая – в мае 1998 г. в Женеве, где подводились итоги пятидесятилетней деятельности Генерального соглашения по тарифам и торговле (1947 г.) и Всемирной торговой организации с 1995 г. по 1998 г. На конференции было принято решение о подготовке к новому раунду многосторонних торговых переговоров.

Третья Министерская конференция состоялась в ноябре-декабре 1999 г. в Сиэтле (США) и была посвящена обсуждению имплементации странами-членами организации соглашений Уругвайского раунда, а также формата нового раунда многосторонних торговых переговоров, прежде всего по «встроенной повестке дня» (сельское хозяйство, торговля услугами). Однако на этой конференции не удалось достичь поставленных целей, так как не были выработаны конкретная повестка раунда и формат его проведения. На конференции выявились серьёзные противоречия по принципиальным проблемам в целом и по новым сферам, в частности, между промышленно развитыми государствами и развивающимися странами. Также имелись значительные разногласия между ведущими игроками ВТО – группы «кваторо» (ЕС, США, Япония, Канада), включая несовпадение их стратегических интересов по проведению нового раунда. На последующих Министерских конференциях работа строилась на поисках компромиссных решений.

К настоящему времени Всемирная торговая организация утвердилась центральным международным учреждением по вопросам торговли, с решениями которой считаются даже США. Именно в рамках этого соглашения принимается большинство конкретных мер по модернизации и развитию правовой основы международной торговли.

Согласно основным положениям ВТО, определяющим инструментом регулирования внешней торговли по-прежнему пока остаётся таможенный тариф. С точки зрения теории свободной международной торговли, все аргументы в пользу таможенных тарифов являются ошибочными. Введение таможенных пошлин (то есть налога с продаж) сдерживает импорт и вызывает повышение цен для потребителя внутри страны. Уничтожая плодотворное международное разделение труда, оно «защищает» относительно неэффективного (по сравнению с международным производителем) местного производителя. По признанию бывшего главы Минэкономразвития Г. Грефа, после вступления России в ВТО большей части предприятий придётся «либо быстро провести реструктуризацию, либо искать новую нишу, либо ликвидироваться».

ЛИТЕРАТУРА:

1. Киреев А. Международная экономика. В двух частях. Часть I. Международная микроэкономика: движение товаров и факторов производства. – М.: Международные отношения, 1999. – 416 с.
2. Олин Б.Г. Межрегиональная и международная торговля. – 1933. <http://ru.wikipedia.org>
3. Самуэльсон П. Монополистическая конкуренция – революция в теории // Экономика фирмы. – СПб.: Экономическая школа, 1995. – С. 354-370. (Совместно с Нордхауз У. В.) Экономика. [15-е издание]. М.: БИНОМ, 1997.
4. Суворин В.И., Глушков А.С., Качалина Л.М., Анисимова Н.Е. Интеграция национальной экономики в мировое торговое сообщество. Монография. – М.: МГВМИ-ВИНИТИ, 2007. – 156 с.