

АФГАНИСТАН КАК НАРКОГОСУДАРСТВО

Аннотация. В статье дается общая характеристика наркоситуации в мире и Афганистане как государстве, в котором сосредоточено более 92% мирового производства героина. Раскрываются основные проблемы противодействия афганскому наркобизнесу.

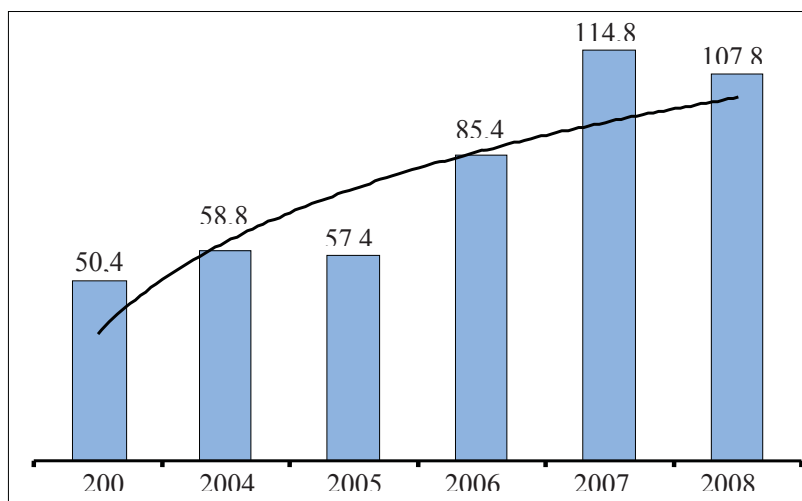
Ключевые слова: наркобизнес, наркомания, наркоситуация, наркогосударство.

Наркобизнес и наркомания – одна из глобальных проблем человечества. Международному сообществу не удастся пока переломить глобальную наркоситуацию к лучшему: в начале третьего тысячелетия (2000 г.) наркотики употребляли 180 млн. человек или 3% населения Земного шара; в 2006 году - около 200 млн. человек; в 2008 году – более 215 млн. человек или 5% населения планеты. Наркоторговля, по разным источникам, в целом оценивается в 400–500 млрд. долларов США или 8-10% всего мирового товарооборота [1].

Главным источником наркоопасности для России является Афганистан, все ощущаемее приобретающий признаки наркогосударства. Афганистан за последние 25 лет втрое увеличил производство опиума – с 30 до 92%. В настоящее время в Афганистане производится героина больше, чем когда-либо за всю историю этой страны. В результате с 2003 года Афганистан стал мировым монополистом в производстве героина.

Диаграмма 1

Динамика увеличения с 2003 года объема контрабандного поступления наркотиков опийной группы на территорию России по «северному маршруту»



■ Объем контрабанды героина по «северному маршруту» (метрических тонн)

Однако, несмотря на имеющуюся динамику увеличения с 2003 года объема контрабандного поступления наркотиков опийной группы на территорию России по «северному маршруту», с этого же года наблюдается снижение изъятий героина пограничными органами на государственной границе России. На диагр. 2 показана динамика этого снижения с учетом изъятий наркотиков пограничными органами ФСБ России в Республике

Таджикистан с 2003 года по 2 квартал 2008 года. Данная диаграмма не является суждением о том, что деятельность пограничных органов по пресечению контрабанды наркотиков неудовлетворительна. Как видится, диаграмма говорит о том, что контрабандисты используют в большей степени новые незаконные способы переправки наркотиков, и это требует от всех органов, осуществляющих контроль на государственной границе, кардинального совершенствования взаимодействия своей деятельности.

Диаграмма 2



По оценкам Управления по борьбе с наркотиками и преступностью Организации Объединенных Наций (УНП ООН), начиная с 2006 года ситуация в Афганистане ухудшилась. Не получив обещанной помощи в развитии традиционного сельского хозяйства от правительства страны, афганские крестьяне вернулись к культивированию опиумного мака, в результате чего площадь маковых полей увеличилась по сравнению с 2005 г. более чем в полтора раза и составила 165 тыс. га. Выращиванием опиумного мака занимаются более 3 млн. человек, и эта цифра неуклонно растет. Уничтожение посевов мака вызывает озлобление и противодействие местного населения. Попытки склонить крестьян к переходу на другие сельскохозяйственные культуры (на эти цели США в 2004-2005 гг. выделили 150 млн. долларов) практически провалились, т.к. доходность от наркопосевов несравненно выше. Талибы, противостоя международным силам, всячески поощряли выращивание опиумного мака на контролируемых ими территориях, достигая, таким образом, укрепления своего влияния [2].

В 2006 году из собранного на этих плантациях урожая произведено 6100 тонн опия-сырца (в героиновом эквиваленте - 610 тонн). По сведениям ФСКН России, урожай афганского опиумного мака в 2007 году вырос до 8200 тонн [3] (в героиновом эквиваленте - 820 тонн). По мнению директора ФСКН России В.П. Иванова, Афганистан стал абсолютным лидером наркоиндустрии, производя почти 93 % всех опиатов в мире [4].

Несмотря на рост объемов изымаемых в России наркотиков, из Афганистана в Россию контрабандно ввозится и потребляется гражданами нашей страны не менее 12 тонн героина. 12 тонн чистого героина - это 3 миллиарда разовых доз (!) [5]. Последствия этой мощной героиновой интервенции поражают. Ежегодно в России от употребления наркотиков умирает более 30 тыс. человек. Это почти в 2 раза больше, чем мы имели безвозвратных потерь в афганской войне за более чем 10 лет ведения активных боевых действий [6].

За последние годы Афганистан инвестировал в другие страны объемы денежных средств (поступивших от наркотиков), превышающие объемы полученной зарубежной помощи. По данным экспертов УНП ООН, прибыль от продажи опиатов равна 2,8 млрд. долларов США в год, что составляет около одной трети валового национального продукта Афганистана. По данным ФСКН России, на 16.09.2008 г. сами афганские наркопроизводители получают доход порядка 4 миллиардов долларов США. В то же время международная наркомафия реализует этот героин по всему миру, по самым скромным подсчетам, на сумму свыше 100 млрд. долларов США [7].

Наркобизнес чувствует себя настолько уверенно, что в течение последних пяти-семи лет производство героина было освоено на крупных фармацевтических предприятиях в Пешаваре (Пакистан) и Джелалабаде (Афганистан), не говоря уже об огромных нарколабораториях, способных перерабатывать десятки тонн опийного сырца в сутки (таких лабораторий сегодня насчитывается более 400). По имеющимся на конец 2008 года данным, на складах в Афганистане хранилось от 1000 до 3000 тонн чистого героина (как «страховой фонд») для демпфирования сезонных колебаний урожая мака [8].

Если учесть, что посевы опийного мака легко заметны на спутниковых фотографиях и аэрофотосъемках, а места расположения нарколабораторий хорошо известны, то ответ на закономерно возникающий вопрос - почему мировое сообщество (прежде всего, США и Великобритания) не может здесь достичь положительных результатов, вполне очевиден: слишком высоки геополитические выгоды от сложившейся ситуации и слишком широки и глубоки *коррупционные связи транснационального наркобизнеса*.

Как идет борьба против афганского наркобизнеса? В рамках деятельности по укреплению «поясов безопасности» вокруг Афганистана с 2006 года ведутся переговоры с представителями компетентных органов государств - участников СНГ, Ирана, Китая, Пакистана, США и самого Афганистана, в ходе которых обсуждаются проблемы борьбы с контрабандой афганских наркотиков и намечаются дальнейшие шаги по совершенствованию взаимодействия в этой сфере. Следует подчеркнуть, что российская сторона твердо придерживается линии на реализацию принятых решений. Только в 2006 году на уровне высшего руководства специальных органов были проведены переговоры и встречи с представителями Таджикистана, Узбекистана, Кыргызстана, Беларуси по вопросам развития антинаркотического сотрудничества в рамках деятельности Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков (КСОГШ) государств-членов ОДКБ и формирования совместных механизмов реализации концепции создания антинаркотических «поясов безопасности» вокруг Афганистана. Одновременно были проведены консультации с представителями компетентных органов Афганистана и Ирана, на которых намечены совместные шаги по налаживанию взаимодействия в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и заключению межведомственного соглашения о сотрудничестве в антинаркотической сфере. Здесь следует подчеркнуть, что, по оценкам иранских коллег, афганское правительство не в состоянии контролировать ситуацию даже в центральных провинциях страны, не говоря уже об ее отдаленных районах, а международные силы по содействию безопасности (МССБ) в Афганистане, действующие в соответствии с мандатом ООН, не принимают каких-либо значительных мер против наркобаронов.

Одним из эффективных методов противодействия афганской наркоугрозе является проведение по инициативе ФСКН России и под эгидой Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков (КСОПН) государств-членов ОДКБ регулярных международных оперативно-профилактических операций «Канал», по результатам которых накоплена важная информация о маршрутах незаконных поставок наркотиков, ликвидированы крупные каналы контра-

банды наркотиков, отработаны конкретные механизмы оперативного взаимодействия правоохранительных органов различных государств. Если на начальном этапе в международной операции принимало участие только шесть государств-членов ОДКБ (Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Республика Армения), то в 2005 г. У. уже 12 стран (к упомянутым государствам присоединились Азербайджан, Иран, Китай, Пакистан, Украина и Узбекистан), а на данный момент число стран - участниц операции выросло до 19 (прибавились США, Монголия, Латвия, Литва, Эстония, Финляндия, Польша). В 2006 г. операция «Канал-2006» проводилась на Северном и части Балканского маршрутах афганского наркотрафика, путях доставки синтетических наркотиков из Европы в Россию и прекурсоров в государства Центральной Азии и Афганистан. Концентрация оперативных усилий на этих направлениях нанесла существенный удар по транснациональной наркопреступности. Об эффективности координации антинаркотической деятельности компетентных органов государств Центрально-Азиатского региона в рамках операций «Канал» неоднократно высказывался на международных форумах заместитель Генерального секретаря ООН - Исполнительный директор УНП ООН А.М. Коста.

Важнейшей задачей борьбы с транснациональным наркобизнесом и наркоманией является дальнейшее укрепление «поясов безопасности» вокруг Афганистана, пресечение незаконного ввоза в эту страну прекурсоров, в первую очередь-ангидрида уксусной кислоты. Для изготовления афганского героина ежегодно их требуется от 5 до 11 тыс. тонн. Отсутствие в Афганистане промышленной базы, способной обеспечивать в необходимом количестве потребности незаконных производителей наркотиков, дает основание считать, что основными источниками утечки химических реактивов в нелегальный оборот являются фирмы-посредники, закупающие сырье у законных производителей-экспортеров.

Прекурсоры могут незаконно поставляться в Афганистан через цепочку посредников из ряда государств с развитой химической промышленностью, в том числе США, Мексики, Франции, Германии, Швейцарии, Великобритании, Индии, Китая и других. Все чаще наркоторговцы выбирают для своих целей те страны, которые никогда ранее не ассоциировались с незаконным изготовлением какого-либо конкретного наркотика или с утечкой прекурсоров, о чем свидетельствует международный мониторинг оборота прекурсоров, основанный на механизме обмена предэкспортными уведомлениями между компетентными органами стран-экспортеров и импортеров и осуществляемый в соответствии с положениями Конвенции ООН 1988 г. о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

В этом отношении, как полагают специалисты, существенный вклад может внести активизация участия всех государств в реализации проекта «Сплоченность», который направлен на проведение мониторинга международной торговли прекурсорами, в том числе, ангидридом уксусной кислоты. Начиная с 2004 г., в рамках этого проекта на этапе планирования экспортных операций с прекурсорами ФСКН России регулярно направляет в компетентные органы иностранных государств предварительные уведомления об экспорте и осуществляет проверку информации, содержащейся в поступивших аналогичных уведомлениях, что позволяет выявлять и пресекать правонарушения в указанной сфере.

Вместе с тем только путем обмена предэкспортными уведомлениями задачу по пресечению нелегальных поставок прекурсоров в Афганистан не решить. Поэтому важным элементом проекта «Сплоченность» является установление источника утечки прекурсоров в сферу незаконного оборота. Существенную роль в этом может сыграть использование в партии прекурсоров веществ - меток, которые позволят идентифи-

цировать конкретную партию. Внедрение использования таких индикационных меток в практику деятельности правоохранительных органов всех стран-экспортеров позволит повысить эффективность контроля за оборотом прекурсоров и обеспечит возможность установления источника «утечки» подконтрольных химических веществ в незаконный оборот.

Составной частью международных усилий в поддержку афганской национальной стратегии по борьбе с наркотиками становится деятельность Союза Россия-НАТО (СРН) и его государств-членов. Эта деятельность направлена на: а) активизацию обмена информацией между государствами-членами СРН по вопросам борьбы против афганской наркоугрозы; б) реализацию совместных инициатив государств-членов СРН в области подготовки кадров антинаркотических и пограничных ведомств Афганистана и государств транзита афганских наркотиков; в) организацию конференций и семинаров по изучению возможности разработки дополнительных инициатив в рамках сотрудничества по противодействию афганской наркоугрозе.

Практическим результатом деятельности на этом направлении стала разработка и реализация при участии ФСКН России пилотного проекта Совета Россия - НАТО по подготовке кадров антинаркотических ведомств Афганистана и стран Центральной Азии. По итогам реализации пилотного проекта в рамках СРН начата работа по его трансформации в полноформатные проекты по подготовке кадров антинаркотических ведомств Афганистана и стран Центральной Азии, в том числе с привлечением к этой работе учебных центров ФСКН России (Северо-Западный институт повышения квалификации ФСКН России, расположенный в Ленинградской области, и Дальневосточный институт повышения квалификации ФСКН России в г. Хабаровске).

Таким образом, активное противодействие афганской наркоугрозе необходимо строить, прежде всего, на наиболее важном для России «Северном маршруте». Стратегическими направлениями этого противодействия должны быть: 1) создание и укрепление антинаркотических «поясов безопасности» вокруг Афганистана; 2) противодействие транснациональным преступным группировкам, занимающимся поставками и реализацией афганских опиатов и их прекурсоров; 3) создание необходимых условий для сотрудничества с компетентными органами иностранных государств и международными организациями.

Учитывая, что основные маршруты транспортировки афганских наркотиков проходят через Иран, Пакистан, страны Центральной Азии и Россию, необходимо создание многоуровневого механизма борьбы с афганскими наркотиками и укрепление антинаркотических «поясов безопасности» вокруг Афганистана. Это - главные приоритеты в международной деятельности России, осуществляемой как на двусторонней основе, так и в рамках участия в работе антинаркотических структур международных организаций.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. См.: United Nation, Department of Public Information, «Drug trafficking and the world economy». - Janvier. - 1990; Всемирный доклад о наркотиках. (2000г., 2006г., 2008г.) (<http://www.un.org/russian/news/print-news.asp?newID=3959>, World Drug Report //United Nations Office on Drug and Crime, 2008).
2. В 2004 году правительство Хаида Карзая предложило афганским земледельцам 1250 долларов за каждый уничтоженный гектар опийного мака, в то время как скупщики сырья для нарколабораторий предлагали 16000 долларов за урожай с одного гектара (а в этих климатических условиях можно собирать по два-три урожая в год). См.: Хохлов И.И. Производство опийных наркотиков (героина) в Афганистане: инфраструктура наркобизнеса <http://www.nationalstcurity.ru/library/00021/>
3. Выступление директора ФСКН России В.П. Иванова на Общественном совете при ФСКН РФ 20.11.2008 г (<http://32.fskn.gov.ru/gendir/200-vystuplenie-direktora-fskn-rossii-vp-ivanova-na.html>).
4. Выступление Директора ФСКН РФ В.П. Иванова на совещании главных наркологов (<http://32.fskn.gov>).

[ru/gendir/203-vystuplenie-direktora-fskn-rf-vp-ivanova-na.html](http://32.fskn.ru/gendir/203-vystuplenie-direktora-fskn-rf-vp-ivanova-na.html)).

5. Выступление Директора ФСКН России на Парламентских слушаниях 19 февраля 2009г. <http://32.fskn.gov.ru/gendir/204-vystuplenie-direktora-fskn-rossii-na.html>.
6. Worlds Drugs Report, 2008, P.53.
7. См.: Там же.
8. См.: Там же.

A. Kirsanov

BUSINESS OF DRUGS IN AFGANISTAN

Abstract. The article provides an overview of the drug situation in the world, and Afghanistan as a state in which there are more than 92% of world production of heroin. Commonsense truth problem of combating the Afghan drug business.

Key words: drug trafficking, drug addiction, drug situation, narcostate.