

УДК 338

Дембицкий С.Г., Семенович В.С., Желтенков А.В.

Московский государственный областной университет

АНАЛИЗ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ ПОСЛЕ ВСТУПЛЕНИЯ РОССИИ В ВТО

S. Dembitsky, V. Semenovich, A. Zheltenkov

Moscow State Regional University

THE ANALYSIS OF ECONOMIC EFFECTS OF RUSSIA'S ACCESSION TO THE WTO

Аннотация. Рассмотрены экономические проблемы после вступления России во Всемирную торговую организацию (ВТО). Анализируется влияние процесса адаптации экономики к нормам ВТО на основные отрасли промышленности. Исследуются преимущества и недостатки вступления России в ВТО, а также приводятся прогнозы общих потерь российской экономики, обусловленные вступлением в ВТО. Исходя из основных функций ВТО, обосновываются меры, которые необходимо осуществить государству для поддержки отдельных отраслей промышленности в современный период времени и в среднесрочной перспективе.

Ключевые слова: Всемирная торговая организация (ВТО), отрасли промышленности, государственная поддержка, фритредерство, рейтинг, конкурентоспособность, экономическая политика, отечественные производители.

Abstract. The article considers the economic problems of Russia's accession to the WTO. The article analyzes the influence of this process on the basic industries, its advantages and disadvantages for the Russian economy and also provides some predictions of total losses of the Russian economy caused by the accession. Taking into account the main functions of the WTO the authors substantiate the measures to be taken by the state to support particular sectors of the national industry in the current and forthcoming periods.

Key words: World Trade Organization (WTO), branches of industry, state support, free trading, rating, competitiveness, economic policy, national producers.

Более полугода прошло со дня вступления России во Всемирную торговую организацию (ВТО), в которой она стала 156-м полноправным членом. Ещё более 30 государств ожидают своей очереди для вступления в ВТО, но до сих пор среди экономистов нет единого мнения о преимуществах и недостатках этого шага России. По прогнозам российских экономистов (из тех документов и соглашений, которые им известны), от вступления в ВТО больше выигрывают сырьевые отрасли (газ, нефть), частично – производство металлов и древесины на экспорт. Проигрывают – машиностроение, легкая, текстильная, обувная отрасли, сельское хозяйство и

др. Конечно, такая большая страна, как Россия не может оставаться в стороне от проторенных международных «дорог», поэтому вступление России в ВТО – это, несомненно, важный этап.

ВТО в настоящее время является ведущей силой по установлению общемирового порядка в торговой сфере. Кроме главной сферы – международной торговли товарами, ВТО распространяет свое влияние на торговлю услугами, на торговые аспекты использования продуктов интеллектуальной деятельности, на контроль мер по защите инвестиций и др. Ведущую роль в мировой торговле и деятельности ВТО играют транснациональные корпорации индустриально развитых стран мира (США, ЕС, Японии, Китая и др.). На эти корпорации приходится 4/5 мирового товарооборота, и ВТО, несомненно, выражает и защищает их экономические интересы. Как известно, главной задачей ВТО является содействие беспрепятственной международной торговле. Развитые страны, по инициативе которых была создана ВТО, считают, что именно экономическая свобода в международной торговле способствует экономическому росту и повышению благосостояния людей. Основной тенденцией на протяжении последних десятилетий (вначале – в ГАТТ, потом – в ВТО) остается тенденция либерализации внешней торговли.

Хотя официальной экономической политикой ВТО является политика «фритредерства», многие страны реально используют элементы протекционизма во взаимной торговле. Так, иногда в деятельности отдельных групп стран и экономических союзов про-

являются такие тенденции протекционизма, как установление квот, высоких или низких цен, препятствующих свободной мировой торговле. Но при этом члены ВТО берут на себя обязательство не принимать в одностороннем порядке действий против возможных нарушений правил торговли. Они обязуются разрешать спорные вопросы в рамках многосторонней системы урегулирования споров и подчиняются её правилам и решениям. Решения по спорным вопросам принимаются всеми государствами-участниками обычно методом консенсуса, что является дополнительным стимулом к укреплению согласия в рядах ВТО. Основными функциями ВТО являются:

- контроль за исполнением базовых требований соглашений ВТО;
- создание условий для переговоров между странами-участницами ВТО по поводу внешнеэкономических соглашений;
- урегулирование споров между государствами по проблемам внешнеэкономической торговой политики;
- контроль за политикой государств-членов ВТО в областях международной торговли;
- оказание помощи развивающимся странам;
- сотрудничество с другими международными организациями.

Участие в ВТО дает странам ряд преимуществ, получение которых является в определенном смысле целью присоединения. Конкретными целями присоединения для России можно считать следующие:

- получение лучших, по сравнению с существующими, и недискриминаци-

онных условий для доступа российской продукции на иностранные рынки;

- доступ к международному механизму разрешения торговых споров;

- создание более благоприятного климата для иностранных инвестиций в результате приведения законодательной системы в соответствие с нормами ВТО;

- расширение возможностей для российских инвесторов в странах-членах ВТО, в частности в банковской сфере;

- создание условий для повышения качества конкурентоспособности отечественной продукции в результате увеличения потока иностранных товаров на российский рынок и за счет более гибкой системы требований и гармонизации национальных и международных требований;

- участие в выработке правил международной торговли с учетом своих национальных интересов;

- улучшение имиджа России в мире как полноправного участника международной торговли.

Задача закончившихся многолетних переговоров о присоединении была – добиться наилучших условий. В.В. Путин отметил, что «членство в ВТО открывает возможность цивилизованно в правовом поле отстаивать наши интересы» [8]. Вступление Китая в ВТО продолжалось 15 лет, а первые итоги пребывания Китая в ВТО оказались положительными: доля страны в мировой экономике возросла, темпы внутреннего роста остаются исключительно высокими. К членству России руководство ВТО относится гораздо более строго – за первые 100 дней нашего членства ВТО было сделано три замечания, в их

числе глава ВТО Паскаль Лами отметил, что у России есть шанс урегулировать мирным путем (а не через суд ВТО – В.С.) спор по утилизационному сбору на автомобили с рядом других стран-членов ВТО [2].

От либерализации и унификации российской системы государственного регулирования ожидаются следующие выгоды:

- упрощение и рационализация процедур подтверждения соответствия производимой продукции международным стандартам, а отсюда – ускорение оборачиваемости средств;

- повышение инвестиционной привлекательности экономики России;

- снижение расходов и устранение дублирования в области надзора и контроля за соблюдением требований;

- уменьшение числа документов и повышение степени прозрачности системы регулирования.

В дополнение к сказанному выше стоит отметить, что:

- во-первых, на Россию распространяется режим наибольшего благоприятствования при международной торговле: так, снизятся тарифы других стран на промышленную и сельскохозяйственную продукцию, например, на ввоз в Россию легковых автомобилей, бытовой техники, мясных продуктов, цитрусовых и др.;

- во-вторых, Россия сможет более уверенно защищать свои экономические интересы и торговые права от неправомерных действий стран ВТО: так, например, пошлины на экспорт российских металлов, российского зерна, подсолнечного масла и др. товаров в ЕС и в другие страны будут снижены;

– в-третьих, членство в ВТО повысит роль стимулирующей функции международной конкуренции, а наша пищевая, текстильная, швейная и другие отрасли промышленности должны будут повысить конкурентоспособность своих товаров на международных рынках (за счет повышения качества и снижения себестоимости) своих товаров, так как в ином случае им грозит банкротство или существенные экономические убытки;

– в-четвертых, выход российских товаров на международные рынки будет способствовать увеличению отечественных и иностранных инвестиций в те отрасли экономики, предприятия которых успешно конкурируют на международных рынках.

Сложные моменты связаны с тем, что в России нет не только институтов, которые более или менее долго изучали бы последствия вступления страны в ВТО, но нет даже отдельных специалистов по данному вопросу. Вступление в эту организацию фактически означает, что Россия согласилась играть по правилам, которых не знает, не изучала и не понимает. Эту брешь необходимо быстро ликвидировать (недавно открыта кафедра ВТО в Санкт-Петербургском государственном университете. – В.С). Многие экономисты много лет повторяют, что нужно все полученные средства (в том числе и от экспорта газа и нефти) вкладывать в реальную экономику страны (в дороги, заводы, фабрики, стройки и фермы, в инновации, в освоение заброшенных земель и животноводческих помещений, в производство зерна, мяса и молока). Иначе, особенно в малых городах, поселках го-

родского типа и в селах и деревнях, нас захлестнет безработица, пьянство, наркомания, разбой и т.д.

Вступление страны в ВТО может быть неперспективно, если уровень её конкурентоспособности не возрастет в ближайшее время. Руководство ВТО (Паскаль Лами) отмечает, что «России надо учиться использовать свои преимущества». Главный вопрос, который стоит на данный момент перед Российской Федерацией в связи с вступлением в ВТО, заключается в том, как ей использовать и увеличивать свои конкурентные преимущества [7]. Поскольку российским производителям придется конкурировать с зарубежными и на внешнем, и на внутренних рынках по всем товарным группам в очень жестких условиях, то в собственно экономической сфере кризисные явления могут развиваться по двум основным направлениям.

С одной стороны, зарубежными фирмами обязательно будут предъявлены – причем на вполне законных основаниях – претензии по поводу демпинга, якобы применяемого российскими экспортерами. Дело в том, что структура себестоимости наших конкурентоспособных товаров сильно отличается от мировой (прежде всего, за счет экономии на заработной плате, на энергии и на экологии). Поэтому, во-первых, при вступлении в ВТО Россия должна будет ещё в большей степени либерализовать свою внешнюю торговлю, снизить пошлины на ввозимые промышленные и сельскохозяйственные товары. Это, несомненно, подорвет собственное производство вследствие невысокой конкурентоспособности его товаров.

Так, согласно рейтингу (2010 г.) ведущего в Европе Института менеджмента (Institute of Management Development, IMD), базирующегося в Лозанне (Швейцария), Россия занимала лишь 54 место (из 61) по конкурентоспособности своих товаров [4]. Во-вторых, ухудшаются условия для экспорта товаров российской металлургической промышленности. В настоящее время она является достаточно конкурентной на мировом рынке. Но вследствие снижения тарифов на продукцию этой отрасли российская металлургия на внешнем рынке в условиях ВТО значительно уменьшит запланированные ранее показатели выгоды.

Далее, понесут существенные убытки и многие отрасли АПК России (растениеводство, животноводство, механизация и др.), в результате отсталой материально-технической базы, низкой материальной заинтересованности работников, невысокого качества продуктов и высоких издержек на их производство, транспортировку и реализацию. Неконкурентной станет продукция многих предприятий, производящих животноводческую и растениеводческую продукцию. По расчетам академика РАСХН Э.Н. Крылатых, за счет уступки части внутреннего рынка внешним экспортерам сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и сужения внешнего рынка для российских производителей ежегодные потери будут составлять 4 млрд. долларов США [9, с. 24]. России следует учесть опыт республик Прибалтики и бывших стран СЭВ (Восточная Европа), которые до вступления в ВТО были самодостаточными по производству

сельскохозяйственной продукции, а в настоящее время ввозят до 80 процентов продуктов питания.

Еще очевидны негативные последствия уменьшения экспортной пошлины на поставки из России за рубеж энергоресурсов и сырья, что значительно сократит доходную часть бюджета страны, а страховой рынок может быть полностью захвачен иностранными компаниями, имеющими значительно большие капиталы и развитую структуру обслуживания. Поскольку перед Россией в ближайшие годы стоит проблема (по условиям и требованиям ВТО) резкого повышения конкурентоспособности бизнеса, то решить ее можно при условии перевооружения материально-технической базы экономики, за счет активного внедрения инноваций. Другой проблемой является сдерживание покупательской способности населения по промышленным и продовольственным товарам из-за низкого уровня доходов основной части населения страны. Сельские жители, особенно отдаленных регионов, значительную часть семейного бюджета пополняют за счет натурального хозяйства и браконьерства. До 50 процентов их доходов составляют выгоды, полученные от нерегламентированного использования биоресурсов (топливной и др. древесины, ресурсов кормовых угодий, сбора грибов, ягод, ловли рыбы, охоты и прочее). Этим компенсируется то, что недополучает часть населения от государства и частного бизнеса в результате низких закупочных цен на аграрную продукцию, низких пенсий и зарплат в сельской местности. Это – ресурсы выживания, и их использование

стало нормой жизни и важной статьей семейного бюджета [1].

Вступление России в ВТО уже частично сказалось или скажется в будущем на всех секторах экономики страны. Снижение импортных ставок и обострение конкуренции с иностранными производителями осложнит работу наших частных предприятий и компаний, ныне обеспечивающих около 40% совокупного объема выпуска в экономике и 60% занятости. Снижение пошлин на 30% скажется и на доходных статьях бюджета. Промышленность, как ведущая отрасль экономики России, выделяется наибольшим потенциалом. В ней сосредоточено 24% основных производственных фондов страны, занято 22% трудоспособного населения, создается большая часть ВВП страны. Анализируя структуру промышленности страны, необходимо учесть, что наибольший удельный вес в её продукции занимает топливно-энергетический комплекс (32%), далее следует: металлургия (19%), машиностроение и металлообработка (19%), химическая и нефтехимическая промышленность (6%), лесная и деревообрабатывающая (4%), пищевая (13%), легкая промышленность (1%), другие отрасли (6%) [6, с. 20-22].

В структуре промышленности важное значение в настоящее время имеет топливно-энергетический комплекс (ТЭК). Руководители ТЭК считают, что этому комплексу грозят серьезные потери при вступлении России в ВТО. По поручению президента России В.В. Путина комиссия, состоящая из экспертов Минпромторга и Минэкономразвития, два месяца анализировала этот вопрос

и пришла к выводу, что никаких критических обязательств у России перед ВТО нет. Цены на газ растут в мире, и их контролирует, и будет контролировать Российское правительство. Им в апреле 2012 г. предусмотрена индексация тарифов на газ 2013-2014 гг. в размере 15%, на 2015 г. – в пределах 14,6 – 15%. В 2012 г. предельный рост цен на газ для всех категорий внутренних потребителей, кроме населения, составил немногим более 7 %, а для населения – 10,4% [10].

Наша страна не принимала на себя никаких обязательств, которые бы вынуждали менять национальную систему ценообразования на нефть и газ из-за вступления страны в ВТО. Роста цен на эти энергоносители не предвидится. Значительно большие угрозы внутренней промышленности представляет сам «Газпром», который неоднократно предлагал правительству одобрить выгодный для него принцип «равнодоходности», при котором компания должна получать одни и те же деньги, независимо от того, где продан газ – внутри страны или за её пределами. В настоящее время российская промышленность получает значительную скидку от «Газпрома»: средняя цена российского рынка – \$ 100 за тысячу куб. м., а для зарубежных покупателей – до \$ 400 за тысячу куб.м. «Газпром» настаивает на выравнивании внутренних и внешних цен на газ, пугает правительство закрытием разработки Штокмановского месторождения и других крупных проектов, но тем не менее правительство отказало компании в дополнительном повышении цен на 26,3% с четвертого квартала 2012 г., о котором она ранее просила [10].

Промышленность России, вероятно, не переживет роста цен на газ. Минпромторг и Минэкономразвития считают, что и в 2015 г. этого делать нельзя. Цены на газ переключаются на потребление через стоимость тепла и электроэнергии, которые в России в 1,4 раза дороже и в 1,2 раза дешевле, чем в Европе. При резком повышении тарифов на газ, по принципу равнодоходности для «Газпрома», цена электроэнергии в России вырастет на 35-40%, на тепло – на 25-30% [10]. Это приведет к сильному падению производства, сильно ударит в первую очередь по немногим экспортным энергоемким отраслям: производству алюминия, минеральных удобрений, азота, чугуна, стали, а также по производству пластмасс, синтетического каучука, шин, лакокрасочных минералов и др. В тоже время компанию «Газпром» все последнее время постоянно лихорадит от неблагоприятных внешних политических и экономических событий, от реализации дорогих проектов на Дальнем Востоке и юге страны, от «Северного» и «Южного» потоков и т.д.

Наши автопроизводители («АвтоВАЗ» и др.) уже ощутили на себе усиление конкуренции при вступлении страны в ВТО. Снизились пошлины на ввоз в Россию новых и поддержанных иностранных автомобилей. Усилилось внедрение на наш рынок не только легковых автомобилей США, Японии и ЕС, но с «Ладой» конкурируют даже автомобили, произведенные в наших бывших республиках: в Узбекистане, Азербайджане, Украине и Белоруссии. В связи с этим нашим автопроизводителям надо существенно повысить качество произ-

водимых ими автомобилей и снизить затраты на производство.

Сейчас в стране неуклонно сокращается количество предприятий металлообрабатывающей промышленности, которая и должна стать, по идее, основой модернизации. Так, в Москве под предлогом загрязнения окружающей среды недавно закрыты такие гиганты станкостроения, как «Красный пролетарий» и завод имени Серго Оржоникидзе, второй государственный подшипниковый завод и др. В их помещениях разместились торговые предприятия. В сложном положении находятся и другие подотрасли машиностроения. Новых моделей машин и приборов после 1991 г. почти не выпускалось, следовательно, подъем отраслей российского машиностроения гражданского направления надо начинать почти с нуля. Metallурги, которые вначале, по всем прогнозам, должны были выиграть от вступления страны в ВТО, в настоящее время высказывают ряд опасений, касающиеся значительной изношенности оборудования, повышения качества продукции, роста цен на нефть и газ и т.д.

Еще в более сложном положении находятся при вступлении России в ВТО предприятия легкой и текстильной промышленности. С лета 2012 г. российские банки подняли ставки на кредит для предприятий этой отрасли в связи с неустойчивостью работы и рисками для данной отрасли при вступлении страны в ВТО. На своем совещании, и уже после вступления страны в ВТО, руководство отрасли легкой промышленности и определило, что главная их проблема – это количество и качество сырья.

С повышением качества сырья связаны перспективы дальнейшего развития отечественной пищевой промышленности, которая дает 12-14% ВВП стран [5]. Занимая 1-ое место среди стран мира по территории, наша страна в 2011 г. импортировала сельскохозяйственных товаров на 42,5 млрд. долларов США, что почти вдвое превысило торговый уровень продовольственной безопасности страны [3]. Более 13% нашей территории занято реками, озерами, морями, где с успехом можно разводить и ловить рыбу, но мы не имеем достаточных мощностей по её переработке и вынуждены продавать улов Японии, Норвегии и др. странам.

Все это говорит о том, что мы неэффективно используем свои нацио-

нальные богатства. В рейтинге стран, составленном организацией World Economic Forum, по уровню развития институциональной среды Россия находится на 128-ом месте; по уровню конкурентоспособности (**global Competitiveness index**) – на 66-м, по емкости рынка (включающего доступность экспортных каналов продаж) – на 8-ом месте (см. рис.). Согласно проведенному World Economic Forum опросу, среди основных факторов, препятствующих ведению бизнеса в России, три из первых четырех мест отданы коррупции, бюрократии и уровню налогов. До тех пор пока эти проблемы не будут решены, стране не стоит рассчитывать на масштабные иностранные инвестиции в нашу экономику.

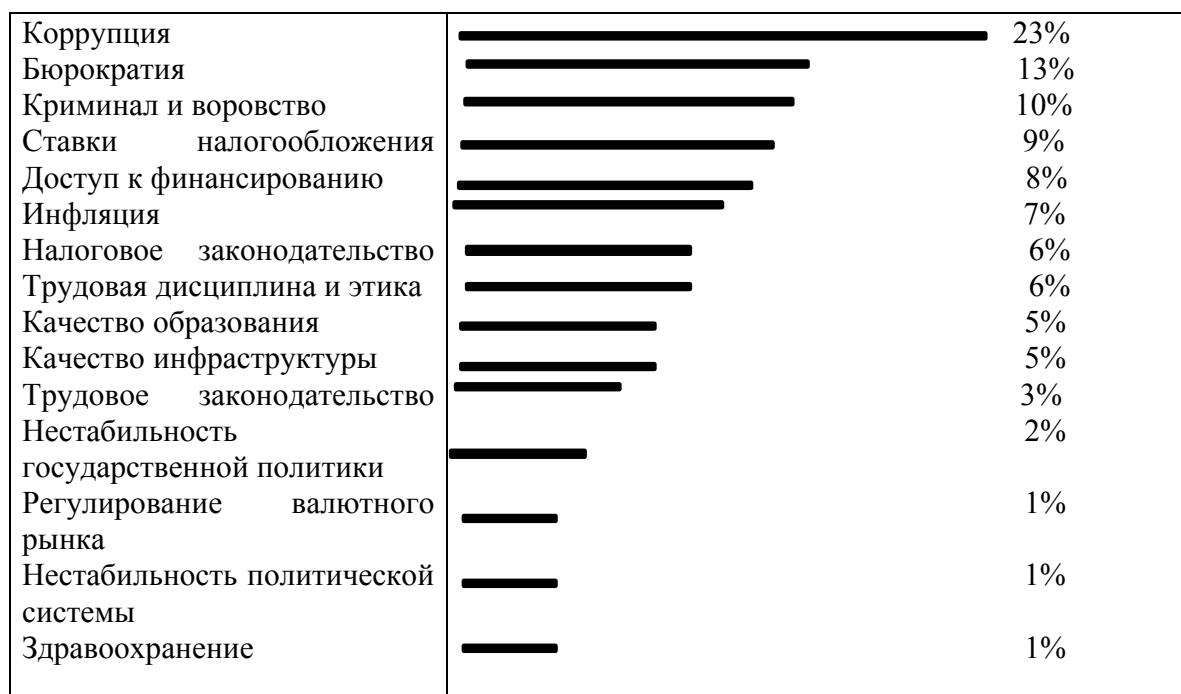


Рис. Рейтинг барьеров для ведения бизнеса в России [7].

В итоге, по прогнозам Минэкономразвития и общественных Советов при Президенте РФ, общие потери в российской экономике в 2020 г., обусловленные всту-

плением в ВТО, в терминах добавленной стоимости составят 3,3% (2,5 трлн. рублей) от ВВП, в том числе 1,26 трлн. рублей – в виде прямых потерь и 1,24 трлн. рублей – в виде упущенных возможностей роста. Вступление в ВТО приведет к увеличению сырьевой ориентированности российской экономики и к дальнейшему расслоению общества по доходам и усилению социальной напряженности в стране. Выигрывают от вступления России в ВТО 10 регионов, а проигрывают 42 региона, остальные остаются на прежнем уровне [8].

Важно и далее России более последовательно отстаивать свои права в соответствии с договором о вступлении в ВТО. В первую очередь в настоящее время требуется усиление поддержки реальному сектору экономики страны: машиностроению (в т.ч. станкостроению), легкой промышленности, сельхозмашиностроению, отраслям ТЭК, сельскому хозяйству и отраслям переработки его продукции и инновационному развитию страны и т.д. Что же можно сделать в настоящее время для улучшения положения экономики России? Во-первых, направить все имеющиеся свободные средства (стабилизационного фонда, доходы от экспорта нефти и газа, пенсионного фонда, государственного и частных банков и др.) на развитие реального сектора экономики. Во-вторых, обеспечить льготные условия отечественным и иностранным инвесторам при финансировании им строительства новых и капитальной модернизации функционирующих предприятий, особенно в машиностроении и станкостроении. В-третьих, усилить внимание предприятий и министерств

к планированию, особенно к стратегическим планам 2013-2020 гг. и 2013-2030 гг. Выполнение стратегических планов, особенно по ключевым отраслям промышленности, должно стать законом.

Традиционными методами решения проблем, стоящих перед промышленностью страны при ее вступлении в ВТО, быстро достичь не предоставляется возможным, необходимы инновационные методы и модели, в том числе организационно-экономические (образование холдингов, территориальных кластеров, финансово-промышленных групп, государственно-частное партнерство и др.). Необходимо ускорить пронос концентрации наших коммерческих банков и интеграции их с промышленностью, большинство из наших коммерческих банков являются «лилипутами» по сравнению с банками Европейского Сообщества, и в процессе нашей дальнейшей интеграции в ВТО им грозит неминуемое банкротство. Считать приоритетным направлением развитие промышленных предприятий, в том числе станкостроения, машиностроения, электроники и автоматики, отраслей ТЭК, строительного, транспортного комплексов и др.

ЛИТЕРАТУРА И ИСТОЧНИКИ

1. Блесков Д.А., Деягин М.С. Аграрная сфера России: возможные эколого-экономические последствия вступления в ВТО // Мир агробизнеса: научно-информационный журнал. – 2012. – № 2. – С. 16-18.
2. Глава ВТО: Россия может урегулировать спор по утилизационному сбору мирным путем / SearchNews: новостное онлайн агентство [сайт]. URL: <http://searchnews.info/499-glava-vto-rossiya-mozhet-uregulirovat-spor-po-utilizacionnomu-sboru-mirnym-putem.html> (дата обращения 25.03.2013).
3. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ

- от 30 января 2010 г. № 120) // Российская газ. – 2010. – 3 февр.
4. Котельникова Л.Е. Вступление России в ВТО: проблемы и преимущества // Мир агробизнеса: научно-информационный журнал. – 2012. – № 2. – С. 12-13.
 5. Павлюкова А.В. Экономически рискованные организации пищевой промышленности // Мир агробизнеса: научно-информационный журнал. – 2012. – № 2. – С. 26-29.
 6. Россия 2012: статистический справочник. – М.: Росстат, 2012. – 54 с.
 7. России надо научиться использовать свои конкурентные преимущества – глава ВТО / Бизнес-ТАСС: агентство экономической информации [сайт]. URL: <http://www.biztass.ru/news/id/54644> (дата обращения 20.03.2013).
 8. Стенограмма отчета Владимира Путина в Госдуме [выступление о работе Правительства в 2011 году] // Российская газ. – 2012. – 11 апр.
 9. Тарасов В.И., Крылатых Э.Н. Риски и угрозы конкурентоспособности АПК и производственной безопасности России при присоединении к ВТО // Мир агробизнеса: научно-информационный журнал. – 2012. – № 2. – С. 20-24.
 10. Топливо-энергетический комплекс [Электронный ресурс] // Размещение отраслей топливно-энергетического комплекса: [сайт]. [2012]. URL: <http://www.grandars.ru/shkola/geografiya/toplivno-energeticheskiy-kompleks.html> (дата обращения: 23.01.2013).