

УДК32.019.5

Ильина О.И.

Московский государственный машиностроительный университет (МАМИ)

**ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА МОЛОДЁЖИ
И ЕЁ ФОРМИРОВАНИЕ СРЕДСТВАМИ
МОСКОВСКОГО МОЛОДЁЖНОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА**

O. Ilna

Moscow State University of Mechanical Engineering (MAMI)

**YOUNG PEOPLE'S SOCIAL AND POLITICAL CULTURE AND ITS FORMING
BY MEANS OF MOSCOW YOUTH PARLIAMENTARISM**

Аннотация. В статье освещаются основные этапы развития молодёжного парламентаризма в Москве. Актуальным вопросом статьи является формирование общественно-политической культуры молодёжи. Автор отмечает, что сегодня деятельность Молодёжной палаты стала важнейшим фактором проявления общественно-политической культуры молодёжи и развития молодёжного парламентаризма в Москве. Всё это отражает реальное стремление молодёжи активно и полномерно включиться в решение актуальных городских проблем.

Ключевые слова: политическая культура молодёжи, государственная молодёжная политика, молодёжный парламент, общественная деятельность, социальная политика, молодёжный парламентаризм.

Abstract. The article examines the basic stages of the development of youth parliamentarism in Moscow. The author focuses on the formation of social and political culture of young people and argues that today the activity of Youth chamber became the important factor of the manifestation of social and political culture of young people and development of youth parliamentarism in Moscow. All this reflects young people's real striving for active participation in dealing with urgent problems of the city.

Key words: political culture of youth, state youth policy, youth parliament, youth policy, public work, social policy, youth parliamentarism.

Город Москва – важнейший политический, экономический, культурный и научный центр. Городские программы играют особую роль в развитии политического потенциала в молодёжной среде, обеспечения преемственности политических традиций, общественно-политической культуры воспитания новых поколений россиян. В Москве в силу реальных экономических и политических факторов общественно-политическая ситуация всегда была более благоприятной, чем в целом по стране. Актуальным вопросом для государственных органов власти остаётся заинтересованность в вовлечении молодёжи в процесс решения собственных проблем путём развития законодательной инициативы и реализации конституционного права молодых граждан на участие в управлении делами государства. Основной причиной формирования молодёжной политики как отдельного направления социальной политики является трудность процесса социализации молодых людей в современных условиях. Некоторая часть молодых людей выпадает из общего процесса адаптации, становясь очагом социальной дестабилизации и преступности. Участие в жизни общества и активная гражданская позиция предполагают наличие

прав, средств, пространства и возможностей, а где необходимо – и поддержки, для участия в процессе принятия решений и влияния на этот процесс, а также участия в любых формах деятельности с целью построения лучшего общества. В ходе изучения проблемы участия молодых граждан в формировании гражданского общества становится очевидным, что принцип работы «для молодёжи» уступает сегодня место другому – «с непосредственным участием самой молодёжи». Механизмы, способствующие вовлечению молодёжи в общественные процессы, становятся всё более востребованными и актуальными. Интерес представляют такие институты, через которые молодёжь может повлиять на решение собственных проблем и одновременно приобщиться к демократическим ценностям и процессу становления гражданского общества. Молодёжь – та часть общества, с которой в наибольшей степени связаны перспективы дальнейшего развития России. Реализация интересов и удовлетворение потребностей молодёжи во многом зависят от конкретной политики и действий власти на этом уровне.

Формирование политической культуры молодых людей не происходит изолированно. Оно вплетено в историю, культуру, экономику, образование конкретного общества.

Как известно, политическая культура молодёжи обеспечивает воспроизводство политической жизни общества на основе исторической преемственности, что «принуждает» общество обращать пристальное внимание на молодое поколение, особенности формирования политической культуры молодёжи.

«Политическая культура, – подчёркивает Ю.Д. Шевченко, – не механическая совокупность тех или иных ценностей, установок, ориентаций, моделей поведения в отношении политических объектов. Это – специфический способ и образ действия,

что, прежде всего, отражает суть понятия культуры вообще и политической культуры в частности» [3, с. 17-19].

Позитивную роль в деле развития общественно-политической культуры молодёжи города Москвы сыграла разработка и реализация проекта «Молодёжный парламентаризм».

Молодёжный парламентаризм – это система взаимосвязанных институтов гражданского общества, позволяющая молодёжи принимать активное участие в политической жизни страны, региона и, прежде всего, конкретного муниципального образования, где молодёжь проживает, учится, работает. Молодёжный парламентаризм – система представительства прав и законных интересов молодёжи как особой социальной группы, основанная на создании и функционировании при органах государственной власти или в установленном ими порядке специальной общественной консультативно-совещательной структуры – молодёжного парламента, а также иных общественных институтов участия молодых граждан в жизни государства.

Молодёжное парламентское движение – это деятельность, направленная на формирование и развитие общественных консультативно-совещательных структур молодёжи на различных уровнях государственного управления.

Согласно действующим в Российской Федерации нормативным документам, молодёжь – это граждане в возрасте от 14 до 30 лет включительно [1, с. 1]. В этом возрасте происходят весьма важные события жизненного цикла человека: завершение общего образования, выбор профессии и получение профессионального образования, начало трудовой деятельности, служба в армии, вступление в брак, рождение детей. За относительно короткий промежуток времени молодой человек несколько раз переживает смену своего социально-демографического статуса. **Молодёжь** – это

не только социально-возрастная группа населения в возрасте 14–30 лет, это объект национально-государственных интересов, поскольку она является стратегическим ресурсом развития страны, а развитие общественно-политической культуры в молодёжной среде – это необходимый процесс как для города, так и для государства в целом.

Социальное формирование личности – естественный непрерывный процесс. От него зависит, каким становится человек как личность, в какой степени и как он реализует себя в жизни, как влияет на среду жизнедеятельности. Этот процесс меняется в зависимости от многих факторов, в том числе от возраста, типа темперамента, предрасположенности, состояния человека, условий среды, самоактивности и пр. [2, с. 17].

Молодые люди являются гражданами в муниципальных образованиях и регионах, где они живут, точно так же, как и представители любой другой возрастной группы, и поэтому должны иметь возможность доступа ко всем формам участия в жизни общества, а также есть необходимость активизации роли молодёжи в развитии демократического общества, в частности, в общественной жизни на местном и региональном уровне.

Основной формой участия молодых людей в молодёжной политике являются **молодёжные организации**. Между тем наблюдаемая в последние десятилетия тенденция демонстрирует, что молодые люди предпочитают традиционным молодёжным организациям новые формы своего участия в общественной жизни (неформальные объединения, молодёжные группы, реализующие отдельные проекты или программы). Эффективное участие молодёжи в общественной жизни на местном и региональном уровне должно быть основано на понимании молодыми людьми происходящих вокруг них социально-культурных изменений и требует

наличия постоянного представителя или такой структуры, как молодёжный совет, молодёжный парламент или молодёжный форум.

Государственная молодёжная политика – это внутренняя политика государства по регулированию отношений молодёжи и государства. Очевиден и тот факт, что за последние годы чрезвычайно расширилась структура и область применения молодёжной политики. Однако для успешной реализации молодёжной политики необходима также и эффективная структура её осуществления.

В данный момент можно говорить о существовании **молодёжного законодательства** в большинстве европейских стран, хотя вопрос об интегрированной молодёжной политике до сих пор находится в стадии обсуждения, и часто молодёжное законодательство ограничено областью молодёжной работы и формального образования. Молодые люди должны непосредственно отвечать за осуществление различных проектов и играть активную роль в реализации соответствующих стратегий. С этой целью местным и региональным властям следует создать или поддержать структуры, обеспечивающие активное участие молодёжи. В настоящий момент необходимо обеспечить формирование качественно нового подхода к развитию сферы молодёжного парламентаризма в Москве. Интеграция молодёжи в общественно-политические отношения предполагает решение вопросов участия молодого поколения в деятельности общественных организаций, органов управления, в электоральных процессах. Цель молодёжного парламентаризма – привлечение молодёжи к общественно-политической жизни путём участия в работе молодёжных общественных палат, создаваемых при представительных органах власти всех уровней.

Одним из этапов развития молодёжного парламентаризма в Москве стало формиро-

вание молодёжной палаты при Московской городской думе. Вышедшее постановление МГД от 27 сентября 2006 г. положило начало развитию молодёжного парламентаризма в городе. Основной задачей Молодёжной палаты при МГД является содействие в деятельности Московской городской думы в сфере законодательного регулирования вопросов, связанных с правами и законными интересами молодёжи, а также в целях подготовки рекомендаций по решению проблем молодёжи в городе Москве¹. После принятия такого важного решения о создании Молодёжной палаты при МГД никто до конца не понимал, как же именно будет осуществляться деятельность данного специального экспертного совета при столичном парламенте. Ясно было лишь одно: необходимо каким-то образом привлечь творческий потенциал молодых москвичей к участию в разработке нормативно-правовых актов, затрагивающих прежде всего интересы молодёжи, привлечь молодёжь к общественной жизни города.

Молодёжная палата при Московской городской думе (далее – Молодёжная палата) состоит из представителей молодёжи Москвы и является экспертным и консультативным органом (экспертным советом) для обсуждения проектов законов города Москвы, проектов постановлений Московской городской думы в области прав и законных интересов молодёжи. Деятельность Молодёжной палаты координируется комиссией по организации работы думы. Молодёжная палата осуществляет свою деятельность на общественных началах, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Москвы, Положением о Молодёжной палате при МГД, а также регламентом Молодёжной палаты.

¹ См.: Постановление Московской городской Думы № 265 от 27.09.2006 г. «О Молодёжной палате при Московской городской Думе».

Первое заседание Молодёжной палаты при Московской городской думе состоялось 26 февраля 2007 г. Молодёжная палата при Мосгордуме формируется на добровольной основе и состоит из 50 человек. В состав Молодёжной палаты входят: 10 депутатов муниципальных Собраний внутригородских муниципальных образований в городе Москве по представлению Совета муниципальных образований города Москвы; 30 человек – по представлению политических партий, имеющих представительство в Московской городской Думе, пропорционально количеству депутатов Московской городской Думы от соответствующей партии, избранных по городскому избирательному округу; 10 человек – из числа работающей и учащейся молодёжи по представлению Московской федерации профсоюзов.

Уже более двух лет работает при Московской городской думе Молодёжная палата. За это время стало очевидно, что парламентская работа действительно привлекает молодёжь. Безусловно, участие в парламенте формирует активную гражданскую позицию молодёжи Москвы, повышая правовую и политическую культуру. Молодые столичные парламентарии занимаются злободневными вопросами и проблемами родного города, благодаря их усилиям и стараниям многие проекты были претворены в жизнь. И за этот период палата стала реальным и действенным механизмом, который обеспечивает учёт мнения молодёжи на уровне законодательной власти города Москвы. Опыт работы Молодёжной палаты в городе повлёк за собою необходимость обеспечения учёта мнения молодёжи на местах. Для этих целей были созданы молодёжные общественные палаты при муниципальных собраниях. Программа по созданию и развитию системы молодёжного парламентаризма в городе Москве «Московский молодёжный парламентаризм» была принята на

заседании Молодёжной палаты 27 марта 2007 г. и включена в Городскую целевую программу «Молодёжь Москвы» на 2007-2009 гг. Данная программа также является победителем конкурса молодёжных авторских проектов «Моя страна – моя Россия» в номинации «Программы, направленные на развитие институтов социального партнёрства и гражданского общества». Организаторами конкурса выступили Государственная дума Федерального Собрания РФ, Министерство образования и науки РФ, Министерство регионального развития РФ, Центральная избирательная комиссия РФ.

Целью программы является повышение созидательной и гражданской активности молодёжи. Общественная молодёжная палата состоит из представителей молодёжных общественных палат, созданных при муниципальных собраниях внутригородских муниципальных образований города и окружных советов молодёжных общественных палат. Возможность участвовать в общественно-политической жизни молодёжь получает сегодня путём работы в молодёжных общественных палатах, создаваемых при представительных органах власти всех уровней. На сегодняшний день структура молодёжного парламентаризма в городе Москве включает в себя: Молодёжную палату при Московской городской думе, Общественную молодёжную палату, 125 молодёжных общественных палат при муниципальных собраниях внутригородских муниципальных образований города Москвы, 10 окружных советов молодёжных общественных палат. Наличие разветвлённой территориальной сети молодёжных общественных палат выявляет необходимость в координации процесса их становления. Необходима работа с целью выявления оптимальных направлений деятельности молодёжных парламентских структур, определения трудностей их развития, выработки системного подхода к

исследованию соответствующей практики. Именно для этих целей 5 ноября 2007 г. на Съезде членов молодёжных общественных палат при муниципальных собраниях в Лужниках было принято решение о создании окружных советов молодёжных общественных палат в 10 административных округах столицы и о создании Общественной молодёжной палаты города Москвы. Там же, на съезде, было утверждено Положение об Общественной молодёжной палате. На сегодняшний день в Москве сформированы составы 82 молодёжных общественных палат при муниципальных собраниях второго созыва. В каждом административном округе города Москвы созданы окружные советы молодёжных общественных палат при муниципальных собраниях внутригородских муниципальных образований. Таким образом, стало возможно проведение Первого заседания Общественной молодёжной палаты города Москвы, куда вошли представители как районов, так и округов.

В Москве 17 апреля в Московской городской думе состоялось важное для молодёжного парламентаризма событие – Молодёжная палата при МГД, Общественная молодёжная палата города Москвы и Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Центр молодёжного парламентаризма» подписали «Меморандум о сотрудничестве». Подписание данного меморандума открывает широкие возможности для обмена опытом и взаимными консультациями, работы над совместными проектами в гуманитарной, образовательной, культурной, экологической и спортивной сферах.

Сегодня деятельность Молодёжной палаты стала важнейшим фактором развития молодёжного парламентаризма в Москве. Она отражает реальное стремление молодёжи активно и полномерно включиться в решение актуальных городских проблем. Нет сомнений в том, что энергия, целеу-

стремлённость и созидательность молодежи помогут не только дать новый импульс развитию столицы, но и обеспечить преемственность проводимой сегодня в городе политики социальной стабильности и экономического роста. В палате сформировано 10 профильных секций: по гражданскому и патриотическому воспитанию молодежи; по культуре, досугу и массовым коммуникациям; по молодежной жилищной политике; по молодежной социальной политике и трудовым отношениям, обеспечению прав молодежи в сфере образования и ряд других.

Сегодня без преувеличения можно говорить о том, что Молодёжная палата «состоялась»: участники ведут активную работу над законопроектами, совместно с депутатами МГД проводят круглые столы по актуальным городским проблемам, реализуют различные общественные инициативы.

Особое внимание члены Молодёжной палаты уделяют проблемам повышения правовой культуры молодых москвичей, участия молодежи в местном самоуправлении, социальной адаптации лиц с ограниченными возможностями здоровья.

18 сентября текущего года в здании мэрии Москвы состоялось итоговое заседание Молодёжной палаты при Московской городской думе первого созыва, были подведены итоги работы нового молодежного парламента. За прошедшие три года молодые парламентарии проявили лидерские, организаторские, ораторские, креативные и многие другие качества, присущие настоящему политику. Предложения молодежи были учтены в решениях правительства Москвы и реализованы в законах, принятых Московской городской думой. Я, не только как автор данной статьи, но и как непосредственный участник процесса становления молодежного парламентаризма в Москве, считаю, что это был полезный опыт – как

для молодежи, так и для депутатов. Работа в Молодёжной палате при Московской городской думе дала мне возможность реализовать свой общественный потенциал, осознать свою социальную значимость, научиться разбираться в работе законодательной власти.

Молодёжная палата стала реально действующим органом, объединившим вокруг себя молодых людей с различными политическими взглядами, но неравнодушных к будущему своего поколения, своего города и страны в целом. За время работы Молодёжная палата дала знать о себе конкретными делами, заслуживая уважение и доверие у представителей государственной власти разного уровня и в среде московской молодежи. Молодёжная палата стала основой для создания в столице целой системы молодежных парламентских структур при органах законодательной власти.

Очевидно, что только ответственная и социально активная молодежь может стать гарантом гражданского общества и демократического государства России. Только при участии в процессе становления и самоопределения молодежи, через понимание молодежи как субъекта молодежной политики возможно появление в России нового поколения граждан, ответственных за себя и свою страну. В этом плане развитие молодежного парламентаризма представляется как нельзя более своевременным.

Молодёжные парламенты становятся серьёзными структурами, которые могли бы реально представлять интересы молодежи. В большинстве своём созданные при органах государственной власти, они приобретают форму клубов, где политически активные молодые люди учатся парламентской культуре, основам политической деятельности. Сегодня можно с уверенностью говорить об эффективности системы московского молодежного парламентаризма, который, успешно раз-

виваясь в Москве и постепенно получая поддержку государства и общества, стал фактом состоявшимся и имеющим перспективы развития. Очевидно, что только ответственная и социально активная молодёжь может стать гарантом гражданского общества.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Закон № 39 г. Москвы «О молодёжи» от 30.09.2009 // Ведомости Московской городской Думы. 2009. – № 11. – 29 дек.
2. Мардахаев Л.В. Социальная педагогика. – М., 2003.
3. Шевченко Ю.Д. Политическая культура: процессы формирования и изменения (о некоторых гипотетических основаниях одной теоретической модели) // Образы власти в политической культуре России / Под ред. Е.Б. Шестопаля. – М., 2000.