

УДК 174: 351.74

Яблонская Л.М.

Челябинский государственный университет

ДЕОНТОЛОГИЧЕСКИЙ ХАРАКТЕР ЛИЧНОЙ МОРАЛЬНОЙ ФИЛОСОФИИ СЛУЖАЩИХ ПОЛИЦИИ

L. Yablonskaya

Chelyabinsk State University

DEONTOLOGICAL NATURE OF POLICE OFFICERS' PERSONAL MORAL PHILOSOPHY

Аннотация. В статье на основе оригинальных документов анализируется персональная философия сотрудников современной полиции. Особое внимание уделено ценностям полиции, которые определяют основные жизненные позиции полицейских, реализуются в их действиях и поведении. Автор подчёркивает значение этичности полицейских, служения сообществу, уважения прав и свобод человека. Проведённое исследование показало необходимость создания философского основания социального института полиции и формирования мировоззрения служащих полиции на основе деонтологического подхода. Результаты исследования могут быть использованы при реформировании органов правопорядка России.

Ключевые слова: полиция, этика, личная моральная философия, ценности, служение сообществу, деонтологический подход.

Abstract. Based on original documents the article analyzes personal philosophy of police officers. Particular attention is paid to the values of the police which define the basic life principles of police officers realized in their actions and behavior. The author stresses the importance of ethics in the police, serving the community, respect for human rights and freedoms. The study showed the need for a philosophical foundation of the police and the formation of philosophy of police officers on the basis of a deontological approach. The results can be used in reforming law enforcement services of Russia.

Key words: police, ethics, personal moral philosophy, values, serving the community, deontological approach.

Действия и поведение сотрудников полиции являются своеобразными индикаторами состояния правоохранительной системы в государстве, характеризуя его, так как *полиция является наиболее видимым проявлением государственной власти*. В основе философии полиции демократических правовых государств заложена ориентация на служение населению, поддержание общественного спокойствия и правопорядка; признание ценности основополагающих прав и свобод личности; направленность на предотвращение и борьбу с преступностью, а также предоставление качественных услуг населению. Считается, что сотрудники полиции повышают легитимность государства, если в своей повседневной работе демонстрируют отзывчивость к нуждам и ожиданиям общества, а также используют государственную власть в интересах народа [2, 11-12]. Поэтому в демократических государствах большое внимание уделяется не только философии полиции как социального института, но и развитию персональной философии сотрудников, что самым непосредственным образом влияет на достойное осуществление ими своих должностных обязанностей.

В России, к сожалению, этому аспекту не уделяется должного внимания, следствием чего является целый комплекс проблем в деятельности органов правопорядка, в том числе низкий уровень доверия россиян. Так, по данным Фонда «Общественный вердикт», 55% опрошенных россиян в декабре 2010 г. были недовольны работой сотрудников милиции, а 60% не

верили в то, что милиция способна защитить от преступников. Несмотря на это, более 70% респондентов считали, что граждане должны помогать милиции в её работе, что вызывает надежды на кардинальные изменения в отношениях с общественностью [1]. В связи с этим начавшийся с марта 2011 г. процесс преобразования милиции в полицию даёт шанс установления отношений социально-партнёрства с населением на основе служения полиции демократической правовой России её гражданам и вызывает надежды на то, что новая российская полиция будет соответствовать международным стандартам. Именно поэтому международный опыт реформирования полиции на основе современной философской концепции и понимания важности формирования персональной философии каждого служащего полиции полезен для России, а тема статьи актуальна.

Отметим, что трудности, с которыми встретились российские органы правопорядка (малоэффективная деятельность, коррупция, преступность сотрудников и т. д.) переживали практически все развитые страны, но комплексное реформирование служб полиции на основе философского видения и с акцентом на повышение этичности, добросовестности, честности, ответственности, профессионализма сотрудников дало положительные результаты практически во всех демократических государствах.

Разработка философии, миссии, ценностей, видения развития, кодексов этики и поведения полицейских и других деонтологических документов является необходимым этапом и условием эффективного служения интересам общества. Без них службам полиции невозможно ныне пройти аккредитацию, которая подтверждает соответствие полицейской организации международным стандартам и свидетельствует о наличии саморегулирования, этичности сотрудников, уважения населения и компетентности. Движение за профессиональную аккредитацию и профессионализацию полиции началось в 60-70-е гг. XX в. в США и предполагало переход к профессиональной полиции [3]. Про-

фессиональная полиция стала опираться в своей деятельности на соответствующую философскую концепцию. Естественно, что от служащих полиции стали ожидать профессионального отношения к делу и профессионального поведения, что невозможно без соответствующего индивидуального философского видения своей роли в профессиональной полицейской организации. Таким образом, стала очевидной необходимость формирования личной философии сотрудников полиции, определения этической роли и обязательств профессионалов.

Личная моральная философия формируется на основе индивидуального мировоззрения служащего полиции. И если для обычного человека совершенно необязательно иметь сформированную личную моральную философию, то для служащего полиции, который уже при выборе профессии совершает моральный выбор, это необходимо. Ведь с выбором профессии он отдаёт предпочтение ценностям профессиональной группы полиции. Они начинают влиять на характер мировоззрения сотрудника, становясь доминирующими, по крайней мере, до тех пор, пока он работает в полиции. Подчеркнём, что профессиональная моральная философия определяется ролью, местом и полномочиями института полиции, созданного для осуществления социально значимых функций, без которых до настоящего времени ни одно общество и государство не обходились. Кроме того, личная моральная философия служащего современной полиции обуславливается системой взглядов общества на полицию как на социальный правовой институт демократического государства.

Напомним, что в демократическом правовом государстве полиция находится на службе сообщества, признаёт верховенство права, уважение прав и свобод человека, необходимость этичности сотрудников полиции. Эти ценности обуславливают основные жизненные позиции служащих полиции, их идеалы, убеждения, оценки, реализуясь в действиях и поведении. Деонтологические по своему характеру, они обязывают, побуждают

их соблюдать, что вызвано особенностями службы. Деонтологический подход, таким образом, предполагает создание условий для должного осуществления полицейским своих должностных обязанностей, среди которых добросовестное служение сообществу находится на первом месте. При нарушении же деонтологических норм и стандартов наблюдается отклонение от должного поведения и даже совершение сотрудниками преступных деяний.

Личную моральную философию можно рассматривать как способ самовыражения человека в профессиональной деятельности, так как сущность профессионала проявляется, прежде всего, в его деятельности. И хотя каждый конкретный сотрудник является носителем философии организации, в которой он служит, важно понимать, что личная философия отражает специфически неповторимые черты его индивидуальности, его знаний, личных ценностей, профессионального опыта. И здесь важно, чтобы они не противоречили институциональным ценностям и носили моральный характер.

В *Руководстве по демократическим основам полицейской деятельности*, составленном Старшим советником Генерального секретаря ОБСЕ по вопросам полицейской деятельности К. Карти, записано, что полиция, чтобы оправдывать доверие населения, должна следовать кодексу профессионального поведения, отражающему наивысшие этические ценности, демонстрировать профессионализм и добропорядочность [2, 11]. Такой кодекс был принят в Европе 19 сентября 2001 г. В преамбуле к Европейскому кодексу полицейской этики говорится: «... доверие населения к полиции тесно связано с позицией и поведением полиции по отношению к этому населению и в особенности с соблюдением полицией человеческого достоинства и основных свобод и прав человека в том виде, в каком они, в частности, закреплены в Европейской конвенции о правах человека» [6].

Ценности составляют основу как групповой, так и личной философии. По данным Ор-

ганизации экономического сотрудничества и развития (Organization for Economic Cooperation and Development, OECD), наиболее упоминаемыми ценностями национальных государственных служб Европы являются беспристрастность, законность, добросовестность и честность, прозрачность, эффективность, равенство, ответственность и подотчётность, справедливость [4]. Эти же ценности принимаются в качестве высших ценностей местными организациями полиции и лежат в основе личной моральной философии.

Формирование личной моральной философии – процесс необходимый и сложный, предполагающий приложение усилий как со стороны служб полиции, так и при активном добровольном участии самих служащих. Без этого процесса современная деятельность полиции невозможна. Именно поэтому Президент Международной ассоциации начальников полиции У. Бергер и Директор Управления общественно ориентированных служб полиции К.Р. Пид отметили: «Этика сегодня продолжает оставаться нашим главным направлением обучения и руководящей необходимостью» [5].

Моральные ценности и принципы, приобретённые в результате получения профессионального образования, работы в профессиональной полицейской среде и с населением, собственный опыт, – всё это влияет на формирование личной философии и, как следствие, на личные стандарты действий и поведения, критическое отношение к действительности. Они используются в процессе принятия решения о действии как морально правильном или неправильном. Выбор для полиции, наделённой усмотрением, должен при этом определяться предпочтением этически правильного и справедливого варианта. Основанием для такого выбора являются ценности, принятые и соблюдаемые сотрудником полиции.

На этических ценностях строится оценка собственного морального поведения и его корреляция с ценностями организации. Это важно, так как сотруднику полиции часто при-

ходится участвовать в коллективных действиях подразделения и, следовательно, уметь строить отношения и эффективную коллективную деятельность. Когда служащий обладает личной моральной философией, его действия и поведение выстраиваются, в основном, согласно принципам справедливости.

В заключение важно отметить, что личная моральная философия обусловлена социальными условиями, особенностями полиции как правового института и моральным выбором самого сотрудника. Осознанная реализация её через действия, поступки и поведение служащих приводит к повышению качества и эффективности работы полиции, о чём свидетельствует международный опыт. Этот опыт, по нашему мнению, следует учитывать при реформировании российских органов правопорядка.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Индекс доверия милиции: 60% граждан не верят в способность милиции защитить их от преступности // Общественный Вердикт. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.publicverdict.org/topics/research/8842.html> (дата обращения: 05.08.2011).
 2. Руководство по демократическим основам полицейской деятельности // OSCE. POLIS Policing OnLine Information System: [Электронный ресурс]. URL: <http://polis.osce.org/library/f/2658/2755/OSCE-AUS-SPM-2658-RU.pdf> (дата обращения: 31.07.2011).
 3. Яблонская Л.М. Место этико-деонтологического подхода в становлении профессионализма служащих полиции // Теория и практика общественного развития. 2011. № 4. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.teoria-practica.ru/> (дата обращения: 26.07.2011).
 4. Building Public Trust: Ethics Measures in OECD Countries // OECD Public Management Policy Brief. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.oecd.org/dataoecd/60/43/1899427.pdf> (дата обращения: 03.08.2011).
 5. Introduction to the ethics toolkit // The International Association of Chiefs of Police (IACP). [Электронный ресурс]. URL: <http://iacp.matrixredesign.net/PoliceServices/ExecutiveServices/ProfessionalAssistance/Ethics/IntroductiontotheEthicsToolkit/tabid/148/Default.aspx> (дата обращения: 08.08.2011).
 6. The European Code of Police Ethics // OSCE. POLIS – Policing OnLine Information System. [Электронный ресурс]. URL: <http://polis.osce.org/library/f/2687/500/CoE-FRA-RPT-2687-EN-European%20Code%20of%20Police%20Ethics.pdf> (дата обращения: 08.08.2011).
-