

УДК 32: 325.14

**Гаева А.С.***Московский государственный областной университет***ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ НЕГРАЖДАНAM КАК РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА ПОЛИТИКИ МУЛЬТИКУЛЬТУРАЛИЗМА**

*Аннотация.* В данной статье рассматривается вопрос предоставления избирательных прав иммигрантам, не имеющим гражданства, в рамках современных мультикультурных тенденций в практике интеграции иммигрантов. В настоящее время в иммиграционной политике большинства демократических развитых стран наблюдается тенденция, характеризующаяся наделением не только экономическими и социальными правами, но и расширением возможностей политического участия в особенности на уровне муниципалитетов, лиц, не обладающих гражданством. Посредством данных мероприятий иммигранты приобретают статус социально-политической силы, способной оказывать влияние на внутривнутриполитические процессы.

*Ключевые слова:* мультикультурализм, иммиграция, интеграция, избирательные права, неграждане, резиденты.

**A. Gayeva***Moscow State Regional University***GIVING VOTING RIGHTS TO NONCITIZENS AS THE MULTICULTURALISM POLICY PRINCIPLE REALIZATION**

*Abstract:* This article discusses the issue of voting rights granting to immigrants who do not have citizenship. The issue is examined through the modern multicultural trends in the integration practice of immigrants. Currently, in the immigration policies of most developed democratic countries there is a tendency characterized not only by economic and social rights vesting, but also by the enhancement of noncitizens' political participation, especially at the municipal level. By these activities immigrants acquire the status of a social and political force that is able to have an impact on the domestic political processes.

*Key words:* multiculturalism, immigration, integration, voting rights, noncitizens, residents.

Вторую половину XX в. можно назвать эпохой реализации глобализационных тенденций, характеризующихся не только повышением взаимозависимости стран и регионов, но и, в частности, значительным увеличением миграционных потоков, которые способствовали формированию в этнически и культурно моно-

литных национальных государствах мультикультурного и полиэтничного общества. Развитие транснациональных коммуникаций, снятие расовых, этнических, гендерных квот на иммиграцию в 60-70-х гг. XX в. фактически сделали неэффективной ассимиляцию инокультурных групп. Вышеобозначенные процессы поставили проблему поиска наиболее оптимальной и

адекватной современным условиям модели интеграции и адаптации иммигрантов, которой становится политика мультикультурализма, позволяющая интегрироваться иммигранту в общество принимающей страны при сохранении собственной культурной идентичности [11, р. 134]. Данная модель интеграции в рамках мультикультурной парадигмы поставила вопрос о расширении политического участия и наделении избирательным правом, как правило, пассивным, лиц, не имеющих гражданства, заложила основы для реализации данных практик в различных странах мира, а также породила устойчивую тенденцию расширения политического участия на муниципальном и региональном уровнях для большинства индустриально развитых стран мира. Предоставление избирательных прав негражданам свидетельствует о колоссальных сдвигах в понимании гражданства и национального государства, отражает реалии современно-го глобализированного общества.

В соответствии с докладом ООН 2006 г. негражданин – лицо, не имеющее устойчивых эффективных связей со страной проживания [13, р. 5]. Данный доклад ООН определяет классификацию неграждан, к которым относятся: постоянные жители, резиденты, мигранты, беженцы, просители убежища, жертвы торговли людьми, иностранные студенты, временно проживающие и апатриды [13, р. 6].

Для участия в электоральном процессе и реализации избирательного права на всех уровнях неграждане должны удовлетворять определенным критериям. Данные критерии для каждой страны носят индивидуальный характер, но, как правило, предусматри-

ваются следующие условия: наличие международных договоров о взаимном предоставлении избирательных прав для категории граждан стран – сторон данного договора; определенная длительность проживания на территории страны – реципиента и наличие вида на жительство; особый иммиграционный статус; наличие прошения иммигранта на участие в процедуре выборов. Данные условия упорядочивают систему наделения неграждан политическими правами.

К началу XXI в. более тридцати государств мира пошли по пути расширения политического участия неграждан на региональном и муниципальном уровнях, что свидетельствует о росте политического влияния данной категории лиц на внутривнутриполитические процессы [6, с. 179]. Тем не менее, участие в федеральных выборах остается прерогативой лиц, имеющих гражданство. Это обусловлено, прежде всего, назначением федеральных выборов и референдумов, в рамках которых решаются проблемы, имеющие национальное значение и касающиеся перераспределения социальных благ и политических ролей. На данный момент возможность участия на выборах федерального уровня для резидентов предоставляют Швеция, Дания, Норвегия, Нидерланды, Венесуэла, Уругвай, Ирландия, Чили, Испания, Исландия, Венгрия [7, р. 75]. В этом ракурсе следует отметить Великобританию, которая в рамках Содружества Наций предоставила полные избирательные права всем иммигрантам, являющимся гражданами стран Содружества или Ирландии [2, с. 87]. Так же Португалия, Бразилия, Ангола в рамках Содружества португалоязычных стран они

предоставляют избирательные права для неграждан – членов лингвистически эквивалентных стран [12].

Таким образом, наделение резидентов и неграждан избирательными правами (включая возможность участия в электоральном процессе на национальном уровне) практикуется в основном в рамках наднациональных организаций и объясняется, прежде всего, колониальным прошлым данных стран, которые вводят преференциальный режим на основе определенных общих культурно-лингвистических признаков для стран, ранее находившихся в зависимости от метрополий.

Практически по сходной схеме, в условиях наднационального сотрудничества, происходит наделение избирательными правами неграждан в рамках Европейского союза как реализация одного из элементов внутриевропейской интеграции [3, с. 47]. Граждане ЕС имеют право участвовать в выборах в Европейский парламент, а также в выборах в муниципальные органы страны проживания, обладая гражданством одной из стран-членов ЕС [9].

Предоставление возможности политического участия в избирательном процессе муниципального уровня имеет более широкое распространение, в отличие от практики участия неграждан в национальных выборах. Данная практика имеет устойчивую тенденцию к распространению и позволяет решать неполитические вопросы, связанные с жизнедеятельностью конкретного региона, кроме того, способствует политической интеграции иммигранта в местное сообщество. Такие возможности по реализации избирательного права на уровне

муниципалитетов для постоянных резидентов предоставляются в Китае, Южной Корее, Израиле, Аргентине, Колумбии. Кроме того, Нидерланды, Люксембург, Бельгия, Словения предоставляют политические права всем иностранным резидентам, не обладающим гражданством Европейского союза [5].

На данном этапе достаточное количество стран находятся в процессе обсуждения вопроса о наделении избирательными правами неграждан. Так, например, в Италии и США данный вопрос до сих пор так и не разрешен, несмотря на многочисленные инициативы и законопроекты со стороны законодательных собраний муниципалитетов и штатов [10, р. 93]. Так же можно отметить ситуации, когда на национальном уровне право участия в электоральном процессе на местах предусматривается, однако не реализуется по причине отсутствия более точной законодательной регламентации. В этом ракурсе следует отметить Чехию [8, р. 145].

Относительно российской действительности можно сказать, что в соответствии с ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» избирательные права лицам без гражданства и иностранным гражданам не предоставляются [4]. Тем не менее, исключения составляют иностранные граждане стран, с которыми заключены международные соглашения, а также неграждане, имеющие вид на жительство и регистрацию на территории определенного муниципалитета [4]. Таким образом, избирательным правом в органы местного самоуправления могут

воспользоваться граждане Беларуси, Туркменистана, Казахстана, Кыргызстана. Но данным правом пользуется чрезвычайно малое количество граждан иностранных государств [1]. Кроме того, Россия предоставила политические права вместе с гражданством значительной части жителей Абхазии, Южной Осетии и Приднестровья как государствам, пользующимся политической поддержкой России.

В завершение необходимо отметить, по мнению автора данной статьи, что наделение различных групп неграждан избирательными правами есть результат эрозии классического понятия гражданства и национального сообщества. Происходящие в современном мире процессы глобализации не могли не отразиться на перестройке системы предоставления гражданства и реализации прав политического участия. Таким образом, расширение числа лиц, обладающих возможностью влиять на внутривнутриполитическую ситуацию, не только посредством реализации политических прав, является закономерным процессом, отражающим те культурные, экономические и социальные процессы, которые происходят в современном мире.

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. Активное и пассивное избирательное право. Учет Избирателей. Списки Избирателей [Электронный ресурс] // Официальный сайт Центральной Избирательной Комиссии России. – URL: [www.cikrf.ru/about/activity/training/inform/kul\\_lec.html](http://www.cikrf.ru/about/activity/training/inform/kul_lec.html) (дата обращения 04.11.2013)
2. Миллер М. Неграждане: участие в политической жизни и политическое представительство // Российский бюллетень по правам человека. – 1995. – С. 85-96.
3. Трыканова С.А. Особенности реализации избирательных прав иностранными гражданами на выборах органов местного самоуправления в России и Европейском Союзе // Закон и право. – 2009. – № 11. – С. 46-48
4. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Конституции РФ. – URL: [www.constitution.garant.ru/act/right/184566/chapter/1/](http://www.constitution.garant.ru/act/right/184566/chapter/1/) (дата обращения 04.11.2013)
5. Aleinikoff T., Klusmeyer D., *Citizenship Today: Global Perspectives and Practices*. – Washington, DC: Brookings Institution Press, 2001 – 410 p.
6. European Union: Consolidated versions of the treaty on European Union and of the treaty. Establishing the European Community [Электронный ресурс] URL: [www.eurlex.europa.eu/LexUriServ/site/en/oj/2006/ce321/ce32120061229en00010331.pdf](http://www.eurlex.europa.eu/LexUriServ/site/en/oj/2006/ce321/ce32120061229en00010331.pdf) (дата обращения 04.11.2013)
7. Faulks K. *Citizenship*. – N. Y.: Routledge, 2000. – 190 P.
8. Kymlicka W. *Politics in the Vernacular: Nationalism, Multiculturalism and Citizenship*. – Oxford: Oxford University Press, 2001. – 383 p.
9. Portugal – Constitution [Электронный ресурс] // Официальный сайт International Constitutional Law – URL: [www.servat.unibe.ch/icl/info.html](http://www.servat.unibe.ch/icl/info.html) (дата обращения 04.11.2013)
10. The Rights of Non-Citizen, 2006 [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН – URL: [www.ohchr.org/Documents/Publications/noncitizensen.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Publications/noncitizensen.pdf) (дата обращения 03.11.2013)

5. Чесноков А. С. Иммигранты в политических процессах в принимающих странах: проблемы электоральной инкорпорации [Электронный ресурс] // Электронный архив Уральского федерального университета. – URL: [www.elar.urfu.ru/bitstream/10995/18409/1/iuro-2011-94-06.pdf](http://www.elar.urfu.ru/bitstream/10995/18409/1/iuro-2011-94-06.pdf) (дата обращения 04.11.2013)
6. Шарапов А. Е. Предоставление избирательных прав негражданам: тенденции и практики // Полис. – 2011. – № 1. – С. 177–189.