

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ КАК СОЦИАЛЬНОГО ФЕНОМЕНА*

Аннотация. Анализ большого количества документов и архивных материалов позволил автору рассмотреть формирование общественных связей в начале XX века (1900-1917 гг.); в советский период (1917-1985 гг.); в постсоветский период (1985-2000 гг.).

В статье рассмотрена политика советского руководства, направленная на структурирование общественных связей; а также концепция перехода к рынку и демократии, в контекст которой включена идея перестройки деятельности общественных организаций.

Ключевые слова: общественные связи, политика.

Анализ множества документов, архивных материалов позволил констатировать, что политико-правовое развитие Российского государства в направлении к установлению конституционного строя начало осуществляться как раз во второй половине XIX века. Об этом говорят многочисленные примеры социальных трансформаций того периода: отмена крепостного права; судебная реформа – введение суда присяжных, создание прокуратуры и адвокатуры; общественное признание сословия юристов и адвокатов; изменения в гражданском законодательстве, земская реформа 1864 г. о земских собраниях и управах; финансовая реформа; реформа в области народного образования, в том числе принятие нового устава университетов, предоставлявшего им широкую автономию; военная реформа. Все перечисленное сыграло существенную роль в расширении и укреплении связей государства с общественностью, их образованиями.

Анализ документальных источников показывает, что земство выступало субъектом общественно-политической жизни, объединявшим сторонников постепенного развития России в либеральном направлении.

Начало установлению связей государственной власти с обществом было положено в середине 60-х годов XIX века, когда в правительственных кругах начали обсуждать возможность привлечения представителей земства и городских самоуправлений к обсуждению законопроектов.

Новая технология связей с общественностью была предложена в 1880-1881 годах министром внутренних дел М.Т. Лорис-Меликовым.

В начале XX века первая и вторая революции (1905 и февраль 1917 года) сопровождались процессом постепенного конституирования буржуазной республики: утверждалась определенная система прав и свобод граждан, структурировалась многопартийная система, шел постепенный процесс формирования органов и структур, характерных для гражданского общества.

Таким образом, анализ государственных решений и документальных источников, позволяет сделать вывод о том, что на этапе 1900-1917 годов гражданское общество в Российской империи находилось на стадии формирования. Его развитие стимулировалось ростом промышленного производства, многообразием рыночных отношений. Однако становление гражданского общества во многом зависело от политики государства. Сотрудничество между различными группами гражданского общества осложняло политический и социальный контроль.

Формирование и развитие общественных связей как технологии гражданского общества сдерживалось следующими факторами: авторитарной политической системой, не заинтересованной в развитии общественной инициативы; высокой степенью бюрократизации власти; неграмотностью населения, высокой степенью зависимости граждан от государства; неразвитостью института прав и свобод личности.

Революция 1917 г. в России положила начало созданию качественно новой, социалистической модели общества. Социализм появился на исторической арене с двумя великими целями, пробудившими надежды широких масс. Первая цель – обещание достижения демократии, более широкой и содержательной, чем все предшествующие. Вторая – заключалась в обещании добиться удовлетворения человеческих потребностей, осуществлять распределение по труду, обеспечить равенство и благосостояние.

Политика советского руководства была направлена на структурирование общественных связей как технологии осуществления идеологического влияния на широкие массы населения. Обозначенная позиция просматривается в различных партийных документах и в социальной практике.

Деятельность других общественных организаций как субъектов политической жизни также регламентировалась партией. Их перечень был невелик: комсомол, несколько творческих союзов.

* © Рогачева Л.И.

Нет основания утверждать, что на этапе 1917 - начала 30-х годов в России функционировало гражданское общество. Отсутствие гражданского общества не позволяет проанализировать механизм функционирования общественных связей как его неотъемлемой технологии. Вместе с тем государственная власть была заинтересована в поддержке со стороны населения и развитии связей с общественностью. Изученная библиография, документальные источники дают основание считать, что цели связей органов государственной власти и ВКП(б) как партийно-государственной структуры с обществом были детерминированы авторитарным типом политической системы. ЦК партии было заинтересовано в связях с общественностью для достижения следующих целей: идеологического воздействия на массовое сознание и осуществления коммунистического воспитания масс; искоренения инакомыслия; создания формально-декларативной «демократической» оболочки действующего механизма государственного управления.

Достижению этих целей на этапе 1917 - начала 30-х годов применялись следующие технологии: постановка под партийный контроль ведущих общественных организаций, профсоюзов и комсомола; установление партийно-государственного контроля над печатью.

Период 30-х - начала 50-х годов характеризуется дальнейшим укреплением централизованной власти и отчуждением населения от политики и управления государством.

После свертывания НЭПа в стране продолжается процесс сужения роли общественных организаций. Была снижена общественная роль профсоюзов.

Середина 50-х - конец 60-х годов характеризуется как период смягчения политического режима, отхода от жесткой регламентации всех сфер экономической и социальной жизни. На этом этапе в СССР осуществляется процесс разложения тоталитарных структур, осуществляется переход к авторитарному режиму.

Политика Н.С. Хрущева предполагала активизацию деятельности общественных организаций: профсоюзов, комсомола, женских советов, Комитета защиты мира, Совета ветеранов, творческих союзов.

Таким образом, на протяжении 1917-1985 годов социализм создал жесткую авторитарную систему социально-экономического и политического контроля и регулирования, основной ориентацией которой стало установление контроля над обществом.

Общественные связи как форма функционирования квазигражданского общества также носили формальный характер. Можно сделать вы-

вод, что в условиях тоталитарной и авторитарной политических систем средствами общественных связей не оказывается сколь-либо заметного воздействия на государство.

Тоталитарный режим снимал проблему общественных связей как взаимодействия «народ - политическая власть». Государство идентифицировало себя с обществом, лишая его функции саморегуляции и автономности.

Апрель 1985 г. положил начало историческому периоду в жизни Российского государства, который получил название «перестройка», и определенному конкретно-историческим условиям: провозглашением Коммунистической партией курса на перестройку в 1985 г. и окончанием процесса реформирования государства и общества в 1991 г., после подписания главами 3-х республик, РСФСР, БССР и УССР, Беловежского соглашения о выходе из СССР.

Можно выделить несколько направлений теоретического переосмысления сложившихся отношений между государством и обществом: во-первых, в партийных документах обоснование идеи о том, что в условиях исторически сложившейся однопартийной системы, а также перехода к демократизации общественной жизни требовался «постоянно действующий механизм сопоставления взглядов, критики и самокритики в партии и обществе» [2, 69]. С этой целью предлагалось вести постоянный конструктивный политический диалог, формировать культуру дискуссии, изучать и учитывать общественные мнения. В докладе на XIX Всесоюзной конференции КПСС М.С. Горбачев подчеркнул, что речь идет «о новой роли общественного мнения в стране» [2, 41], когда на всенародное обсуждение должны выдвигаться проблемы, представляющие общественный интерес.

Во-вторых, в концепцию перестройки была включена идея о перестройке деятельности общественных организаций применительно к новым условиям. Это означало передачу общественным организациям, в частности профсоюзам, некоторых функций, выполняемых государственными органами. КПСС стремилась возродить женские организации, ограничивая при этом круг решаемых ими проблем лишь теми, которые затрагивают интересы женщин. В целом ставилась задача поддержать любые «проявления народной самостоятельности» [2, 69].

В-третьих, новый тип взаимоотношений между государством и обществом предполагал создание обстановки гласности, компонентами которой являлись: признание после десятилетий умолчаний наличия проблем, общего кризиса системы: кризиса в экономике, в партии, в идеологической системе; смягчение цензуры; расширение доступа к информации.

Структурирование общественных организаций как субъекта общественных связей прошло несколько этапов. Первый – 1985-1987 гг. характеризуется возникновением неформальных движений, которые представляли собой многочисленные организации, объединенные задачей слома административно-командной системы. В полулегальном и неинституционализированном виде движение существовало до 1987 года. Затем начался переход к организационному и политическому оформлению протопартий. Второй – 1988-1989 гг. возрастает роль народных фронтов, нарастает политизация самодеятельного движения (новых профсоюзов, стачечных комитетов, рабочих клубов).

Третий – 1989-1990 гг. разворачивается процесс образования политических партий и политизированных общественных движений.

Правовые основы деятельности общественных организаций были заложены в Законе СССР «Об общественных объединениях», вступившем в силу 1 января 1991 г. [1, 29].

Таким образом, в период перестройки в общественных связях нуждались и государство, и общество. С точки зрения интересов гражданского общества субъектом общественных связей выступали многочисленные общественные движения, демократически настроенная творческая интеллигенция, профессиональные союзы. Объектом общественных связей гражданского общества выступали властные структуры: ЦК КПСС, партийные комитеты в регионах, органы исполнительной и законодательной власти.

Процесс становления общественных связей на протяжении 1900-1991 годов позволяет сформулировать вывод о том, что ни на одном из рассмотренных этапов институт общественных связей не получил полноценного развития. Россия традиционно принадлежит к тем странам, которые в большей степени ориентированы на

укрепление государства, чем на демократическое развитие общества.

В постсоветский период гражданское общество находилось в первичном, аморфном состоянии. Общественные связи как форма его функционирования также проходили период становления, исследование истории социального феномена «Общественные связи» позволило сформулировать следующие направления, в следующей хронологии:

- формирование общественных связей в начале XX века (1900-1917);
- формирование общественных связей в советский период (1917-1985);
- общественные связи в период перестройки (1985-1991);
- общественные связи в Российской Федерации (1991-2000).

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Закон СССР об общественных объединениях // Россия сегодня. Политический портрет в документах. М., 1991.
2. Материалы XIX Всесоюзной конференции КПСС. М., 1988.

L. Rogacheva

A FORMATION AND A DEVELOPMENT OF PUBLIC COMMUNICATIONS AS A SOCIAL PHENOMENA

Abstract. The analysis of the great deal of documents and archives let the author examine the formation of the public communications at the beginning of XX cen. (1900-1917); in the reorganization (1985-2000). The author examined the policy of the soviet government purposeful on the structuring of the public communications the conception of the reorganization including the idea of the reorganization of the activity of the public associations.

Key words: social communications, policy.