

УДК 338.2

DOI: 10.18384/2310-6646-2015-3-102-106

**Рудакова Е.Н.***Российская таможенная академия, г. Люберцы (Моск. обл.)*

## **СИСТЕМА КОНТРОЛЬНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ**

*Аннотация.* Эффективность деятельности таможенных органов оценивается на основе ежегодно устанавливаемых Федеральной таможенной службой России контрольных показателей эффективности. Цель формирования системы этих показателей деятельности таможенных органов состоит, прежде всего, в обеспечении объективной основы для принятия управленческих решений и контроля их выполнения. Стремление повысить эффективность таможенной службы тесно связано с разработкой новых методик расчета контрольных показателей эффективности деятельности таможенных органов, с переходом от субъективных оценок должностных лиц к независимой системе оценки.

*Ключевые слова:* таможенная деятельность, контрольные показатели эффективности, критерий эффективности, таможенные органы Российской Федерации.

**Ye. Rudakova***Russian Customs Academy*

## **THE SYSTEM OF CONTROL INDICATORS OF CUSTOMS AUTHORITIES EFFICIENCY**

*Abstract.* The efficiency of customs authorities is estimated on the basis of control indicators of efficiency which are annually established by FCS of Russia. The purpose of forming the system of control indicators of efficiency of customs authorities consists, first of all, in providing an objective basis for making administrative decisions and controlling their fulfillment. The aspiration to increase efficiency of customs service is closely connected with the development of new techniques of calculating control indicators of efficiency which transfer from officials' subjective judgments to independent system of assessment.

*Key words:* customs activity, control indicators of efficiency, criterion of efficiency, customs bodies of the Russian Federation.

Система контрольных показателей эффективности деятельности таможенных органов, созданная в целях организации контроля и оценки эффективности, была внедрена после утверждения Концепции развития таможенных органов Российской Феде-

рации<sup>1</sup>. В основу системы легли три критерия [3, с. 171]:

повышение уровня соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации, обеспечение полноты

<sup>1</sup> Утверждена распоряжением Правительства РФ от 14.12.2005 г. № 2225-р «О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации».

и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов;

– повышение качества предоставления услуг таможенными органами, сокращение издержек участников внешнеэкономической деятельности и государства, связанных с таможенным оформлением и таможенным контролем;

– выявление и пресечение контрабанды оружия, наркотиков, контрафактной продукции и иных товаров, запрещенных к ввозу в Российскую Федерацию, а также товаров, предметов и ценностей, вывоз которых за границу Российской Федерации запрещен.

Каждый критерий включает ряд контрольных показателей эффективности деятельности (далее – КПЭД), количество которых меняется от периода оценки. Согласно приказу ФТС России<sup>1</sup>, на 2015 г. введены, в частности, такие показатели, призванные отразить результаты функционирования таможенных органов и качество таможенного администрирования, как «эффективность деятельности таможенных органов по контролю таможенной стоимости в рамках системы управления рисками», «эффективность деятельности при проведении таможенных осмотров с использованием инспекционно-досмотровых комплексов», «результативность региональных и зональных профилей риска», «сокра-

<sup>1</sup> Приказ ФТС России от 13.01.2015 г. № 26 «О контрольных показателях эффективности деятельности региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, на 2015 год». Ниже по тексту статьи без ссылок приводятся номера контрольных показателей установленные этим приказом.

щение времени совершения таможенных операций при выпуске товаров». Совокупность введенных показателей целесообразно классифицировать согласно видам деятельности, которые осуществляют таможенные органы, т.е. выделять показатели фискальной деятельности, правоохранительной деятельности, а также деятельности по таможенному оформлению внешнеэкономических сделок [2].

Значения КПЭД утверждаются приказом ФТС и ежеквартально сообщаются региональным таможенным управлениям (далее – РТУ) и таможням, непосредственно подчиненным ФТС (далее – ТНП). Оценка эффективности деятельности ФТС проводится на основании методик расчета и оценки выполнения КПЭД РТУ и ТНП, которые утверждаются Приказом ФТС России [1]. Процедура получения КПЭД происходит следующим образом: структурные подразделения ФТС России формируют и доводят до сведения РТУ и ТНП, в соответствии с установленными сроками и порядком, методики расчета контрольных показателей. РТУ и ТНП в течение каждого квартала проводят мероприятия с целью выполнения контрольных показателей на текущий квартал, в том числе определяют значения показателей для подчиненных таможенных органов и производят контроль и оценку их выполнения. РТУ и ТНП ежеквартально, до 15 числа первого месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют в Главное организационно-инспекторское управление (далее – ГОРГИУ) аналитический отчет о выполнении контрольных показателей, включающий информацию по выполнению каждого показателя.

ГОргИУ на основании всех полученных от структурных подразделений заключений по оценке выполнения контрольных показателей РТУ и ТНП, в течение 10 дней с момента их поступления, готовит обобщенные заключения ФТС России, в которых имеются предварительная оценка выполнения показателей каждым РТУ и каждой ТНП и сводная таблица, включающая оценки выполнения показателей РТУ и ТНП. Руководством ФТС России утверждаются, а ГОргИУ доводятся до сведения итоговые оценки выполнения показателей РТУ и ТНП. Исходя из результатов деятельности по выполнению контрольных показателей каждым РТУ и ТНП им выставляется итоговая оценка (от 0 до 100 %), зависящая от степени выполнения РТУ или ТНП КПЭД.

В целях осуществления контроля и оценки выполнения показателей используются утвержденные ФТС России методики расчета контрольных показателей эффективности деятельности таможенных органов. Рассмотрим ряд методик, отображающих основные направления деятельности таможенных органов. Так, для расчета показателей отражающих фискальную функцию используется методика расчета и оценки выполнения контрольного показателя № 3 «Эффективность деятельности по списанию безнадежной к взысканию задолженности по уплате таможенных платежей», который характеризует деятельность таможенных органов, направленную на списание задолженности по уплате таможенных платежей, пеней, процентов, подлежащей признанию или признанной в установленном порядке безнадежной к взысканию. Админи-

стрирует данный показатель Главное управление федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования ФТС России (далее – ГУФТДиТР).

Фактическое значение показателя № 3 определяется как соотношение суммы списанной задолженности по таможенным платежам, пеням, процентам к сумме задолженности по таможенным платежам, пеням, процентам, подлежащей признанию или признанной безнадежной к взысканию, и рассчитывается ежеквартально (в процентах) по формуле:

$$D = \frac{\sum_{зс}}{\sum_{зб}} \times 100,$$

где  $\sum_{зс}$  – сумма задолженности по таможенным платежам, пеням, процентам, признанной (подлежащей признанию) безнадежной к взысканию на начало отчетного квартала или в отчетном квартале, и которая списана в отчетном квартале (руб.);

$\sum_{зб}$  – сумма задолженности по таможенным платежам, пеням, процентам, признанная или подлежащая признанию безнадежной к взысканию на начало отчетного квартала (руб.).

ГУФТДиТР ежеквартально совместно с РТУ и ТНП проводит сверку в отношении сумм задолженности по таможенным платежам, пеням, процентам, признанных безнадежными к взысканию на начало отчетного квартала. Результаты фиксируются в акте сверки и в ежеквартальном приказе ФТС России «Об утверждении контрольных показателей по признанию в установленном порядке безнадежной к взысканию и списанию задолженности по таможенному платежам, пеням». Контрольный показатель не рас-

считывается и не оценивается, если на начало отчетного периода отсутствует задолженность по таможенным платежам, пеням, процентам, признанная безнадежной к взысканию.

При расчете контрольных показателей, отражающих эффективность правоохранительной деятельности таможенных органов используют, например, методику расчета и оценки выполнения контрольного показателя № 18 «Количество выявленных контрафактных товаров», определяющего эффективность деятельности таможенных органов по обеспечению защиты прав интеллектуальной собственности при выявлении товаров, обладающих признаками контрафактных. Администрирует показатель Управление торговых ограничений, валютного и экспортного контроля ФТС России. Фактическое значение показателя рассчитывается суммированием количества выявленных товаров (в единицах контрафактной продукции).

Показатели эффективности деятельности по таможенному оформлению внешнеэкономических сделок рассчитываются, например, с применением методики расчета и оценки выполнения контрольного показателя № 13 «Сокращение времени совершения таможенных операций при выпуске товаров», который характеризует деятельность таможенных органов, направленную на сокращение издержек заинтересованных лиц, создание наиболее благоприятных условий при совершении таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления и экспорта. Администрирует показатель Главное управление организации таможенного

оформления и таможенного контроля ФТС России.

Показатель состоит из двух подпоказателей: «среднее время совершения таможенных операций при выпуске товаров, помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления» ( $T_{и}$ ) и «среднее время совершения таможенных операций при выпуске товаров, помещенных под таможенную процедуру экспорта» ( $T_{э}$ ). Подпоказатель  $T_{и}$  рассчитывается в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, которые не подлежат дополнительным видам государственного контроля и не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки. Подпоказатель  $T_{э}$  рассчитывается в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру экспорта, которые не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки.

Проведя анализ системы контрольных показателей эффективности деятельности таможенных органов, можно сделать вывод о том, что в вопросах выбора показателей эффективности таможенной деятельности не существует полной однозначности и это связано с трудностями выражения одних показателей через другие и сведением их в один показатель, отражающий главную цель таможенной деятельности, но при этом стоит отметить, что, несмотря на несовершенство системы контрольных показателей, они, в достаточной степени, позволяют оценить результаты деятельности таможенных органов, а также обозначить направления совершенствования всей системы оценки в целом.

## ЛИТЕРАТУРА:

1. Рудакова Е.Н. Анализ системы показателей эффективности таможенной деятельности // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Экономика. 2015. № 2. С. 109–112.
2. Рудакова Е.Н. Система показателей эффективности таможенного дела: особенности формирования и совершенствования // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Экономика. 2014. № 1. С. 90–94.
3. Управление таможенным делом / под общ. ред. В.В. Макрусева и В.А. Черных. СПб.: Троицкий мост, 2011. 446 с.