

УДК 94(47).084.9

Харрасов Ф.Ф.

*Стерлитамакская государственная педагогическая академия
им. Зайнаб Бишевой*

ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА В БАССР И ЕЕ РЕАЛИЗАЦИЯ В ПЕРИОД 1953-1964 гг.

F. Harrasov

*Sterlitamak state pedagogical academy,
named after Zainab Biisheva*

BASHKIR AUTONOMOUS SOVIET SOCIALIST REPUBLIC HOUSING POLICY IN 1953-1964

Аннотация. Автором статьи анализируются сущность жилищной политики в Башкирской АССР и направления ее реализации в период с 1953 по 1964 гг. Основное внимание уделяется организационной деятельности по решению проблемы нехватки жилья преимущественно путем возведения панельных многоквартирных домов. Подчеркивается эффективность политики обеспечения индивидуальным жильем возможно большего числа жителей республики через параллельную деятельность строительных трестов, функционирующих на основе государственного заказа и занимающихся многоэтажным строительством, и жилищных кооперативов, специализирующихся на малоэтажном строительстве. Главную особенность рассматриваемого периода автор видит в разворачивании массового строительства индивидуального жилья в республике, что соответствовало общей тенденции формирования «советского индустриального общества».

Ключевые слова: социально-экономическая политика, капиталовложения, индустриализация строительства, панельный многоквартирный дом, жилищный кооператив, инициативный метод, советское индустриальное общество.

Abstract. The author examines the history of housing policy in Bashkir ASSR within the period of 1953-1964. The main attention is given to the organizational activities aimed at solving the problem of the lack of dwelling mainly by erecting multifamily panel houses. The author stresses the effectiveness of the policy aimed at ensuring the greatest possible number of people in Bashkir Republic with individual dwelling. The policy was performed through the activities of two types of construction companies: construction thrusts, which specialized in multi-storey housing, the bases of their functioning being state order; and cooperative housing organizations, which specialized in low-rise construction. The author considers the main peculiarity of the given period to be the implementing of a large-scale construction of individual dwelling in the republic. It is stated that it was in line with the general tendency of forming "Soviet industrial society".

Key words: socio-economic policy; capital investments; industrialization of house building; multifamily panel house; cooperative housing; method of initiatives; Soviet industrial society.

Рост внимания советского правительства к решению проблем жилищного строительства наблюдается во второй половине 1950-х гг. в контексте политики завершения индустриализации и политической необходимости добиться роста уровня благосостояния граждан. В результате в социально-экономической политике советского государства стало уделяться большое внимание жилищному строительству. Быстрое развитие промышленности строительных материалов по стране в целом позволило перевести жилищное строительство на индустриальную основу и многократно расширить его масштабы. В 1954 г. специальным решением были осуждены «парадность и украшательство» в архитектуре, что послужило мощным толчком к переводу жилищного строительства в разряд продуктов действительно народного потребления. В 1954-1962 гг. принимается целая серия решений, направленных на внедрение

типового домостроения, в числе которых наибольшее значение имели Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 31 июля 1957 г. «О развитии жилищного строительства в СССР» [4], и «Об индивидуальном и кооперативном жилищном строительстве» [5], а также Постановление Совета Министров РСФСР от 9 июля 1959 г. «О мерах содействия коллективному строительству многоквартирных и одноквартирных индивидуальных жилых домов» [3];

Ставка правительства СССР на завершение процессов урбанизации непосредственно отразилась на формировании жилищной политики в Башкирской АССР, так как массовое жилищное строительство санкционировалось и разворачивалось, прежде всего, в промышленных центрах. Следовательно, наибольшие масштабы реализации политики строительства индивидуального жилья имели место в первую очередь в столице Башкирии – городе Уфе, а также в промышленных центрах республики – Стерлитамаке, Октябрьском, Салавате.

Надо подчеркнуть, что анализ процессов принятия и реализации программных документов, регулировавших жилищную политику на уровне союзного правительства и руководства БАССР, показывает, что идеологические и практические основы развернувшегося в период хрущевской «оттепели» массового строительства индивидуального жилья были заложены в первые послевоенные годы в рамках глобальной программы восстановления народного хозяйства.

Еще в 1946-1947 гг. при разработке проектов новой Конституции СССР и Программы ВКП(б) в рамках расширения демократических начал в жизни общества как условия воплощения доктрины перерастания диктатуры пролетариата в общенародное государство ставилась задача развертывания жилищного строительства и обеспечения каждому трудящемуся благоустроенной отдельной комнаты, а каждой семье – отдельной квартиры [1, с. 423].

В июне 1949 г. Совет Министров БАССР рассмотрел и одобрил генеральный план

реконструкции и развития Уфы, согласно которому жилищное строительство было сориентировано на увеличение численности населения в 1,5 раза. За пятую пятилетку (1951–1955 гг.) в новых границах города (Уфа и Черниковск) было введено в эксплуатацию более 700 тыс. кв м благоустроенной жилой площади. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 24 июля 1956 г. объединились города Уфа и Черниковск. Образовался единый административный, хозяйственный и культурный центр республики – город Уфа.

Образование крупного города создало новые перспективы для его дальнейшего роста. Это нашло отражение в разработанном институтом «Ленгипрогор» новом генеральном плане развития Уфы на 25 лет. Он был обсужден и утвержден сессией городского Совета в сентябре 1958 г. [2, с. 449].

Генеральный план исходил из новых градостроительных принципов и практики планирования крупных центров. Основными массивами застройки на ближайшие годы определялись районы современного проспекта Октября и прилегающие к нему территории. Промышленное строительство намечалось вдали от жилых кварталов, в основном в северной части города. Особое внимание в генеральном плане отводилось рациональному использованию городской территории путем повышения этажности зданий. Большое место уделялось развитию всех видов благоустройства, созданию максимально благоприятных условий для населения.

В целом в ходе согласованной проектной деятельности Госстроя СССР, Совета Министров БАССР, Башкирского совета народного хозяйства и Башкирского обкома КПСС в рассматриваемый период был запланирован переход на серийное строительство домов по единому типовому проекту, предусматривавшему моделирование трех-четырёх вариантов конкретного дома со стандартной внутренней планировкой. Это позволило начать крупномасштабную застройку городов республики крупными кварталами и микрорайонами.

Основной объем жилищного строительства выполняли многопрофильные тресты

«Башнефтезаводстрой» и «Уфастрой», а также специализированные строительные тресты № 3 и № 21. Строительные организации перешли на возведение домов по типовым проектам. Динамика нарастания темпов жилищного строительства отражена в следующих данных: в 1956 г. было построено и сдано в эксплуатацию 135 тыс., 1957 г. – 170 тыс. и 1958 г. – 224 тыс. кв м жилья [7, с. 34].

Отечественного опыта крупнопанельного домостроения практически не было. Поэтому в жилищной политике большое внимание уделялось повышению технического уровня возведения пятиэтажных кирпичных домов. В 1950-х гг. жилые дома с кирпичными стенами по существу стали домами в большей степени индустриальными, поскольку в них почти все конструкции, кроме стеновых, выполнялись из сборных элементов, изготавливаемых на заводах. Из сборных железобетонных элементов выполнялись перекрытия, лестничные площадки и марши, балконные плиты, карнизы; из готовых панелей или сборных гипсовых плит строились перегородки; в виде готовых блоков поступали на стройку заполнения оконных и дверных проемов.

До 1957 г. производство строительных материалов в республике было предоставлено в основном кирпичным заводам, меньше занимались железобетоном, стеклом, шифером, совсем слабо было налажено производство гипса и извести, совершенно не производились штучные блоки, гипсовая сухая штукатурка, мягкая кровля, облицовочная и метлахская плитка, строительный фаянс, стекловата и пеносиликаты. За пять же последующих лет под управлением Башкирского совнархоза было организовано в требуемых объемах производство необходимых строительных материалов.

Особой следует признать роль БСНХ в индустриальном планировании и согласовании планов жилищного строительства с проектами возведения крупных экономических объектов. Так в начале проектирования на северо-западе республики Кармановской ГРЭС, сжигающей высокосернистую нефть, Башкирским СНХ были внесены ценные за-

мечания относительно выбора площадки строительства ГРЭС и жилья для будущих энергетиков [6, с. 14].

В конце 1960 г. в г. Уфе и г. Салавате были сданы в эксплуатацию заводы по производству элементов крупнопанельного домостроения производительностью 3500 кв. м. в год. Таким образом, была создана возможность перехода к новому методу крупнопанельного домостроения. Соответственно, уменьшалась и стоимость квадратного метра жилья.

Параллельно с возведением многоквартирных домов в БАССР очень большими темпами развивается индивидуальное мало-семейное жилищное строительство.

Следует особо подчеркнуть опыт периода «оттепели» в плане привлечения инициативы населения к решению экономических вопросов, в данном случае – проблемы нехватки индивидуального жилья. В постсоветский период в отечественной историографии утверждается точка зрения, согласно которой в советском обществе использовался исключительно «административный ресурс» при решении задач развития народного хозяйства. Однако жилищная политика в годы «оттепели» наглядно опровергает данную точку зрения практикой внедрения экономического потенциала «социалистической демократии». Именно в период «оттепели» впервые в советской истории получили большое распространение жилищные кооперативы. Эта форма реализации жилищной политики возникла в 1956-1958 гг. по примеру коллектива Горьковского автозавода. Суть ее заключалась в строительстве части домов инициативным способом, силами будущих жильцов, объединенных в жилищные кооперативы. На предприятиях и в организациях города изыскивались необходимые ресурсы, налаживалось производство строительных материалов. Коллектив уфимского моторостроительного завода (переименованного позднее, в 1978 г., в Уфимское моторостроительное производственное объединение) организовал у себя изготовление шлакоблоков, трест «Башнефтегеофизика» – лесозаготовительный участок и добычу бутового камня. Всего в 1957–1958 гг.

инициативным способом введено в действие 67,5 тыс. кв м жилья¹. Это были небольшие здания в 1-2 этажа. Быстрый ввод малоэтажных домов позволил несколько смягчить остроту жилищной проблемы. Члены кооперативов вносили часть стоимости квартиры, а остальную сумму выплачивали с рассрочкой до 15 лет.

Недостатки данной формы жилищной политики заключались в нерациональном использовании ограниченной городской территории и в трудностях обеспечения этих домов всеми видами благоустройства. Однако практика деятельности жилищных кооперативов представляет собой форму экономической самоорганизации населения и, в определенной мере, доказывает существование и достаточно эффективное использование экономических возможностей кооперативной деятельности для решения проблем дефицита жилья в условиях советской плановой экономики.

В числе проблем, с которыми сталкивались на практике строительные и курирующие данную сферу хозяйственные и партийные учреждения, следует выделить:

– ограниченность собственной производственной базы, обуславливающая нехватку строительных материалов, в особенности сборных железобетонных конструкций и деталей, стеновых блоков, строительных изделий, алебаstra и др. Отрицательную роль сыграли срыв доставок по железнодорожным путям и нехватка заводов по производству стройматериалов на местах и др.;

– нехватка специальной техники и автотранспорта для строительных площадок².

Таковы общие черты жилищной политики в БАССР в 1953-1964 гг. Надо отметить, что с точки зрения региональных интересов, не в последнюю очередь учитываемых местной партийной и советской администрацией, жилищная политика служила инструментом

¹ Центральный государственный архив общественных объединений Республики Башкортостан. Ф. 122. Оп. 12. Д. 876. Л. 12.

² Центральный государственный архив общественных объединений Республики Башкортостан. Ф. 91. Оп. 2. Д. 1982. Л. 12.

закрепления кадров на производстве. Поскольку жилищная политика была призвана содействовать реализации экономического курса, предоставление жилья выступало как способ поощрения трудовых достижений. Жильем обеспечивались прежде всего стахановцы, инженерно-технические кадры, квалифицированные рабочие предприятий. Но в данном случае интересы местного руководства совпадали со стратегическими целями государства, стремящегося к подъему индустриального потенциала регионов.

Таким образом, эволюция жилищной политики в БАССР в условиях плановой экономики целиком и полностью отражала общие тенденции развития народного хозяйства в период «оттепели». Характерной чертой жилищной политики в БАССР в 1953-1964 гг. следует считать ее применение в качестве инструмента стимулирования развития приоритетных для государства областей. Распределение жилья использовалось для закрепления кадров на производстве, поощрения передовиков производства и привлечения к работе на предприятиях Башкирии новых специалистов с вузовским образованием. Поскольку жилищная политика была призвана содействовать реализации экономического курса, предоставление жилья выступало как способ поощрения трудовых достижений и послужило одним из действенных средств ускорения строительства «советского индустриального общества» в период «оттепели». На примере жилищной политики БАССР в годы «оттепели» представляется обоснованным вывод о том, что собственно специфические черты политики Н.С. Хрущева в решении проблем нехватки жилья заключались не в предложении новой доктрины по обеспечению всех советских граждан индивидуальным жильем, но в реализации программных положений, заложенных в период послевоенного восстановления хозяйства. Новацией периода правления Н.С. Хрущева является распространение деятельности жилищных кооперативов, способствовавших ускорению решения проблемы нехватки жилья при сохранении ведущей роли государственного заказа в сооружении

многоквартирных домов. Безусловно, переход к строительству панельных многоэтажных зданий позволил в рекордно короткие сроки обеспечить большинство граждан советской Башкирии индивидуальными квартирами. В результате были достигнуты впечатляющие результаты, позволившие позднее завершить формирование «советского индустриального общества» в БАССР.

ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА:

1. Барсенков А.С., Вдовин А.И. История России. 1917-2004. – М.: Аспект Пресс, 2005. – 816 с.
2. Ганеев Р.Г., Болтушкин В.В., Кузеев Р.Г. История Уфы. Краткий очерк. – Уфа, Башкирское книжное издательство, 1981. – 608 с.
3. Постановление Совета Министров РСФСР от 9 июля 1959 г. № 1184 «О мерах содействия коллек-
- тивному строительству многоквартирных и одноквартирных индивидуальных жилых домов» // Собрание постановлений Совета Министров РСФСР. – 1959. – № 9. – Ст. 77.
4. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 31 июля 1957 г. № 931 «О развитии жилищного строительства в СССР» // Собрание постановлений Совета Министров СССР. – 1957. – № 9. – Ст. 102.
5. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об индивидуальном и кооперативном жилищном строительстве» // Собрание постановлений Совета Министров СССР. – 1962. – № 12. – Ст. 93.
6. Семенова Л. М. Деятельность Советов народного хозяйства по управлению промышленностью в 1957-1962 гг. (На материалах Башкирской АССР). – Дис. ... канд. ист. наук. – Уфа, 2003. – 245 с.
7. Уфа за годы советской власти. Статистический справочник. – Уфа: Башк. кн. изд-во, 1969. – 90 с.