

УДК

DOI: 10.18384/2310-6794-2017-1-37-43

## ОСНОВНЫЕ ФОРМЫ И МЕТОДЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ НА ОСНОВЕ НОРМ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

**Демьянов Е.В.**

*Избирательная комиссия Ставропольского края  
355025, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Площадь Ленина, д. 1,  
Российская Федерация*

**Аннотация.** В статье на основе норм избирательного законодательства раскрыты понятия методов и форм практической деятельности избирательных комиссий. Наряду с классификацией этих методов и форм в статье выявлены проблемные вопросы законодательного регулирования работы избирательных комиссий различного уровня. В частности, одним из наиболее актуальных вопросов, которые рассматриваются в настоящей статье, является вопрос об организации работы председателей территориальных избирательных комиссий на постоянной (штатной) основе.

**Ключевые слова:** выборы, избирательные комиссии, избирательное право, законодательство о выборах, правовая культура.

## BASIC FORMS AND METHODS OF ORGANIZING THE ACTIVITY OF ELECTION COMMITTEES ON THE BASIS OF ELECTORAL LEGISLATION NORMS

**Ye. Demyanov**

*The Electoral Commission of the Stavropol Territory  
1, Lenin square, Stavropol, the Stavropol Territory, 355025, Russian Federation*

**Abstract.** Based on the norms of electoral legislation the article describes the concepts of methods and forms of election committees practice. Along with the classification of these methods and forms the author reveals some problematic issues of legal regulation of the work of election committees at different levels. In particular, one of the most pressing issues that are discussed in this article is the question of the organization of the work of chairmen of territorial election committees on a permanent (staff) basis.

**Keywords:** elections, electoral commissions, electoral law, election law, legal culture.

Тема исследования форм и методов работы избирательных комиссий сегодня является актуальной в первую очередь потому, что она недостаточно проработана в научной литературе.

Понятия формы и метода практической деятельности избирательных комиссий не нашли своего отдельного отражения в современном избирательном за-

© Демьянов Е.В., 2017.

конодательстве. В частности, не выделяются формы и методы деятельности избирательных комиссий в правовых актах Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Вместе с тем Центральная избирательная комиссия Российской Федерации выделяет следующие формы и методы работы при организации избирательными комиссиями обучения кадров: проведение семинаров, совещаний, заседаний «круглых столов» в очной и дистанционной формах, а также самообучение [2].

Для полного и всестороннего анализа практической деятельности избирательных комиссий в первую очередь представляется необходимым определить, что именно входит в понятие «формы практической деятельности избирательных комиссий», а также выделить методы практической деятельности комиссий в соответствии с положениями законодательства.

Учитывая определение понятия «метод», методами практической деятельности избирательных комиссий можно назвать:

1) составление протоколов об административных правонарушениях;

2) исполнение решений и иных актов комиссий, принятых в пределах их компетенции, для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственных учреждений, органов местного самоуправления, кандидатов, избирательных объединений, общественных объединений, организаций, должностных лиц, избирателей и участников референдума;

3) издание обязательных для исполнения инструкций по вопросам едино-

образного применения федерального закона в пределах своей компетенции (метод работы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации);

4) обращение в правоохранительные органы и органы исполнительной власти с представлениями о проведении проверок и привлечении к ответственности виновных лиц;

5) подготовка заключений о соответствии законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации федеральному закону, а также иным федеральным законам, регулирующим избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации (метод работы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации).

В то же время можно выделить следующие формы работы избирательных комиссий различного уровня:

1) нормотворческая деятельность (в рамках реализации права законодательной инициативы);

2) деятельность в рамках возложенной законодательством на избирательные комиссии функции по информированию избирателей;

3) рассмотрение обращений (жалоб, заявлений) о нарушении избирательных прав граждан;

4) организация взаимодействия с политическими партиями, иными общественными объединениями, средствами массовой информации;

5) деятельность комиссий при подготовке и проведению выборов, референдума, подсчёта голосов, установлению итогов голосования, определению результатов выборов, референдума, которая должна осуществляться открыто и гласно;

б) развитие и эксплуатация государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы»;

7) повышение правовой культуры участников избирательного процесса, организация обучения кадров избирательных комиссий и резерва составов участковых избирательных комиссий;

8) контроль за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации;

9) регистрация (учёт) избирателей, участников референдума;

10) международное сотрудничество в области избирательных систем (форма работы Центральной избирательной комиссии Российской Федерации).

Анализ вышеперечисленных форм и методов в работе избирательных комиссий позволяет сделать выводы о наличии следующих проблемных аспектов в практической деятельности комиссий, связанных с применением норм законодательства.

Одной из форм деятельности избирательных комиссий, как отмечено ранее, является организация обучения кадрового состава избирательных комиссий (территориальных, муниципальных, участковых) как в период избирательных кампаний, так и в межвыборный период. В этой сфере проблемным является вопрос отсутствия законодательного урегулирования участия в обучающих мероприятиях членов комиссий в период между выборами.

Так, например, организация обучающих мероприятий для членов территориальных и участковых избирательных комиссий в межвыборный период предполагает привоз людей к местам проведения обучения.

При этом вопрос учёта рабочего времени обучающихся законодательством не урегулирован, не предусмотрена возможность освобождения таких членов избирательных комиссий от основной работы на время их обучения, кроме того, отсутствуют правовые основания командирования для участия в обучающих мероприятиях членов избирательных комиссий, не являющихся штатными работниками избирательных комиссий.

В связи с вышеизложенным представляется целесообразным дополнение Трудового кодекса Российской Федерации [3] и федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [6] положениями, предусматривающими гарантии и компенсации для работников, являющихся членами избирательных комиссий с правом решающего голоса, участвующих в обучающих мероприятиях в период между выборами, с сохранением места работы (должности) и средней заработной платы по основному месту работы.

Одним из наиболее актуальных вопросов совершенствования избирательного законодательства является вопрос организации работы председателей территориальных избирательных комиссий, сформированных на территории Ставропольского края на постоянной (штатной) основе.

Необходимо отметить, что проект закона Ставропольского края «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края», которым предлагается организовать работу председателей территориальных избирательных комиссий на постоянной (штатной) основе в аппа-

рате избирательной комиссии Ставропольского края, постановлением Думы Ставропольского края от 30.10.2014 № 1655-V принят в первом чтении [1]. Вместе с тем в окончательной редакции законопроект принят так и не был.

С изменением в 2012 г. подхода к вопросу формирования участковых избирательных комиссий срок полномочий таких комиссий теперь составляет пять лет, возникает необходимость организовывать и проводить на постоянной основе обучение членов участковых избирательных комиссий не только в период избирательных кампаний, но и в межвыборный период.

В этой связи, а также в связи с тем, что на территориальные избирательные комиссии, сформированные в Ставропольском крае, в настоящее время возложены полномочия подавляющего большинства избирательных комиссий муниципальных образований Ставропольского края, основной груз работы по обучению членов участковых избирательных комиссий, резерва составов участковых избирательных комиссий, а также по повышению правовой культуры участников избирательного процесса на территориальном уровне также ложится на территориальные избирательные комиссии.

Причём, как показывает практика, эти изменения с учётом предусмотренного Конституцией Российской Федерации принципа равноправия субъектов Российской Федерации необходимы именно на уровне федерального законодательства. В поддержку этих доводов также свидетельствует тот факт, что в основном объём работы территориальных избирательных комиссий увеличивается за счёт изменений федерального законодатель-

ства (участие в формировании резерва участковых избирательных комиссий, исполнение полномочий избирательных комиссий муниципальных образований, доставка избирательных бюллетеней на избирательные участки, выдача открепительных удостоверений, ввод информации в государственную автоматизированную систему «Выборы», установление итогов голосования на соответствующей территории).

Так, федеральным законом от 14.06.2011 № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования механизмов обеспечения избирательных прав» [6] на избирательные комиссии, в том числе и территориальные, возложены дополнительные функции по организации голосования инвалидов.

Федеральным законом от 09.03.2016 № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации» [4] в федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» были внесены изменения, определяющие статус сетевых изданий при проведении выборов, что также повлекло за собой дополнительную нагрузку на территориальные избирательные комиссии в части контроля за соблюдением порядка участия сетевых изданий в агитации и информировании на соответствующей территории. Установленный порядок аккредитации представителей средств массовой информации, институт которого был введён федеральным законом

от 09.03.2016 № 66-ФЗ [5], также предусматривает участие в этих действиях территориальных комиссий.

Вышеназванный федеральный закон также увеличил объём работы комиссий, в том числе территориальных, по контролю за финансированием избирательных фондов кандидатов, избирательных объединений.

Именно поэтому является целесообразным организовать работу председателей территориальных избирательных комиссий на постоянной

(штатной) основе в аппарате избирательных комиссий субъектов Российской Федерации. Такое построение работы способствует централизации деятельности избирательных комиссий в субъекте Российской Федерации, необходимость которой связана со всё более возрастающими требованиями к деятельности избирательных комиссий и увеличением объёма полномочий избирательных комиссий всех уровней.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Постановление Думы Ставропольского края от 30.10.2014 № 1655-V ДСК «О проекте закона Ставропольского края № 388-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ставропольского края».
2. Постановление ЦИК России от 25.08.2010 № 214/1438-5 «О работе избирательных комиссий Республики Тыва, Белгородской и Челябинской областей по организации обучения и информированию участников избирательного процесса при подготовке к выборам депутатов соответствующих законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.10.2016) [Электронный ресурс] // Консультант-плюс: справ. прав. система : [сайт]. URL: <http://www.consultant/document/cous-doc-LAW-34683> (дата обращения: 10.12.2016).
4. Федеральным законом от 14 июня 2011 г. № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования механизмов обеспечения избирательных прав».
5. Федеральный закон от 09.03.2016 № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (в действ. ред. от 03.11.2015) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

#### REFERENCES

1. Postanovlenie Dumy Stavropol'skogo kraya ot 30.10.2014 № 1655-V DSK «O proekte zakona Stavropol'skogo kraya № 388-5 «O vnesenii izmenenii v otdel'nye zakonodatel'nye акты Stavropol'skogo kraya» [The Resolution of the Stavropol Territory Duma dated 10.30.2014 no. 1655-V DSC "On the Law Draft of the Stavropol Territory № 388-5 "On Amendments to Certain Legislative Acts of the Stavropol Territory"]].
2. Postanovlenie TsIK Rossii ot 25.08.2010 № 214/1438-5 «O rabote izbiratel'nykh komissii Respubliki Tyva, Belgorodskoi i Chelyabinskoi oblastei po organizatsii obucheniya i informirovaniyu uchastnikov izbiratel'nogo protsessa pri podgotovke k vyboram deputatov sootvetstvuyushchih zakonodatel'nykh (predstavitel'nykh) organov gosudarstvennoi vlasti

- sub'ektov Rossijskoi Federatsii] [The Resolution of the Russian Central Election Committee dated 25.08.2010 no. 214/1438-5 "On the Work of the Election Committees of the Republic of Tyva, Belgorod and Chelyabinsk Regions to Provide Training and Awareness of the Participants of the Electoral Process in Preparation for the Elections of the Deputies of the Relevant Legislative (Representative) Bodies of the State Power of the Subjects of the Russian Federation"]].
3. Trudovoi kodeks Rossijskoi Federatsii ot 30.12.2001 № 197-FZ (red. ot 03.07.2016) (s izm. i dop., vstup. v silu s 03.10.2016) [Electronnyi resurs] [The Labour Code of the Russian Federation dated 30.12.2001 no. 197-FZ (ed. dated 03.07.2016) (rev. and ext., joined. enforced 03.10.2016) [Electronic source]]. URL: <http://www.consultant/document/cous-doc-LAW-34683> (Accessed: 10.12.2016).
  4. Federal'nyi zakon ot 14 iyunya 2011 g. № 143-FZ «O vnesenii izmenenij v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii v celyakh sovershenstvovaniya mekhanizmov obespecheniya izbiratel'nykh prav» [Federal Law of 14 June 2011 no. 143-FZ "On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation in Order to Improve the Mechanisms to Ensure Electoral Rights"]].
  5. Federal'nyi zakon ot 09.03.2016 № 66-FZ «O vnesenii izmenenii v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoi Federatsii o vyborah i referendumakh i inye zakonodatel'nye akty Rossijskoi Federatsii» [Federal Law dated 3.9.2016 no. 66-FZ "On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation on Elections and Referendums, and Other Legislative Acts of the Russian Federation"]].
  6. Federal'nyi zakon ot 12.06.2002 № 67-FZ (v deistv. red. ot 03.11.2015) «Ob osnovnykh garantiyakh izbiratel'nykh prav i prava na uchastie v referendume grazhdan Rossijskoi Federatsii» [Federal law from 12.06.2002 no. 67-FZ (in actions. edited on 03.11.2015) "On Basic Guarantees of Electoral Rights and the Right to Participate in Referendum of the Citizens of the Russian Federation" ]. *Sobranie zakonodatel'stva RF* [Collection of the Russian Federation Legislation Acts], 2002, no. 24, Art. 2253.

---

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

*Демьянов Евгений Викторович* – председатель Избирательной комиссии Ставропольского края, старший преподаватель кафедры конституционного и международного права юридического Института федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Северо-Кавказский федеральный университет»;  
e-mail: demyanov75@rambler.ru

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

*Yevgeny V. Demyanov* – Chairman of the Electoral Committee of the Stavropol Territory, Senior Lecturer at the Department of Constitutional and International Law Institute of the Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Professional Education «North-Caucasian Federal University»;  
e-mail: demyanov75@rambler.ru

#### ПРАВИЛЬНАЯ ССЫЛКА

*Демьянов Е.В.* Основные формы и методы организации деятельности избирательных комиссий на основе норм избирательного законодательства // Вестник

Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. 2017. № 1. С. 37-43.

DOI: 10.18384/2310-6794-2017-1-37-43

**CORRECT REFERENCE**

*Ye. Demyanov* Basic Forms and Methods of Organizing the Activity of Election Committees on the Basis of Electoral Legislation Norms // Bulletin of Moscow Region State University. Series: Jurisprudence, 2017, no 1, pp. 37-43.

DOI: 10.18384/2310-6794-2017-1-37-43