

# РАЗДЕЛ I. ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО; ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО; СЕМЕЙНОЕ ПРАВО; МЕЖДУНАРОДНОЕ ЧАСТНОЕ ПРАВО

---

УДК 342.71

DOI: 10.18384/2310-6794-2017-2-6-14

## ОСНОВАНИЯ ПРИОБРЕТЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА И ИХ ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ В МИРОВОЙ ПРАКТИКЕ

**Алексеев Р.А.**

*Московский государственный областной университет  
105005, г. Москва, ул. Радио, д. 10А, Российская Федерация*

**Аннотация.** В статье дана характеристика имеющихся в мировой практике оснований приобретения гражданства. Рассмотрены такие основания, как филиация, натурализация, оптация, трансферт, реинтеграция, репатриация, октроированное гражданство, а также получение гражданства посредством занятия определенной должности, натурализации с учётом «визы инвестора». Приведены примеры использования рассмотренных оснований в конституционном законодательстве стран романо-германской правовой семьи и англосаксонской правовой семьи. Отмечены отличительные черты их применения в разных странах. Сделан вывод, что приобретение гражданства оказывает непосредственное воздействие на правовое положение индивидов и определяет возможность возникновения постоянно действующей политико-правовой связи между государством и лицами, проживающими на его территории.

**Ключевые слова:** гражданство, основания приобретения гражданства, филиация, натурализация, оптация, трансферт, реинтеграция, репатриация, октроированное гражданство.

## GROUNDS FOR CITIZENSHIP ACQUISITION AND THEIR LEGAL REGULATION IN WORLD PRACTICE

**R. Alekseyev**

*Moscow Region State University*

*10A, Radio st., Moscow, 105005, Russian Federation*

**Abstract.** The article characterizes the grounds citizenship acquisition existing in the world practice. The author considers such grounds as filiation, naturalization, option, transfer, reintegration, repatriation, entrusted citizenship, and citizenship through occupation of a position, citizenship through naturalization with account of “investor’s visa”. The examples are provided of the use of the considered grounds in Romano-Germanic and Anglo-Saxon legal systems, with the distinctive features of the use being identified. It is concluded that the acquisition of citizenship has a direct bearing on the legal status of individuals and provides the possibility of everlasting legal ties between the state and persons residing on its territory.

**Key words:** citizenship, grounds for citizenship acquisition, filiation, naturalization, option, transfer, reintegration, repatriation, entrusted citizenship.

В юридической литературе под гражданством принято понимать устойчивую, т. е. длящуюся во времени, правовую связь лица с государством таким образом, что государство признаёт данное лицо в качестве полноправного субъекта, обладающего полным перечнем всех прав и обязанностей [5, с. 105]. Правовое регулирование отношений, связанных с приобретением, изменением и утратой гражданства, находится в ведении государственной власти. Институт гражданства в законодательстве зарубежных стран выступает в качестве многосложного явления, которое следует рассматривать не только как правовой и государственный институт, но и как институт нравственно-психологический и социально-культурный. Институт гражданства (подданства) является одним из стержневых признаков суверенного государства, без которого невозможно его себе представить. При помощи этого института конституционного права государство

решает целый спектр вопросов, касающихся миграции, налогообложения и политики, определяет круг лиц, на которых распространяются его юрисдикция и суверенитет [1, с. 158].

В рамках настоящей статьи остановимся на юридической характеристике оснований приобретения гражданства в зарубежных странах. Мировая практика знает целый ряд оснований приобретения гражданства. К их числу относят филиацию, натурализацию, оптацию и восстановление в гражданстве, а также ряд иных менее распространённых способов [5, с. 106].

Первым способом, самым распространённым в конституционном законодательстве, выступает приобретение гражданства по рождению, т. е. филиация (лат. *filiatia*). В соответствии с нормами, реципированными из римского частного права, оно может определяться по праву почвы (лат. *jus soli*) и по праву крови (лат. *jus sanguinis*). Приобретение гражданства по праву почвы означает, что гражданство

ребёнка определяется местом его появления на свет, т. е. он приобретает гражданство того государства, на территории которого он родился. Тогда как гражданство по крови означает, что ребенок, наследует гражданство своих родителей, т. е. он приобретает его вместе с кровной связью родителей. В законодательстве стран Западной Европы (Германия, Италия, Франция) приоритет отдаётся основанию приобретения гражданства по праву крови, тогда как в США и странах Латинской Америки превалирует приобретение гражданства по праву почвы. Так, в США законодательством предусматривается первенство принципа права почвы над правом крови. Об этом свидетельствует, например, тот факт, что, если американский ребёнок родится за пределами территории США, а его родители являются гражданами этой страны, он сможет приобрести гражданство США, но американским президентом стать не может [3; 5]. Однако большинство стран придерживается смешанного принципа, в соответствии с которым для приобретения лицом гражданства одновременно должны наличествовать как право крови, так и право почвы. Следует отметить, что основание приобретения гражданства по рождению имеет отличительную особенность: гражданство приобретается без просьбы того, кто его получает.

Вторым основанием приобретения гражданства выступает натурализация (т. е. приём в гражданство). Это основание отличается от приобретения гражданства по рождению тем, что лицо сознательно хочет приобрести гражданство другого государства [4, с. 145]. Этот способ всегда

связан с юридически выраженным желанием лица приобрести гражданство иностранного государства, на территории которого он постоянно проживает. Процесс натурализации во многом зависит от требований, которые предусмотрены законодательством государства, наделяющего лицо гражданством.

В силу приобретения гражданства путём натурализации натурализованные граждане в ряде стран имеют несколько иной статус, чем граждане по рождению, который ограничивает их права и свободы, прежде всего политические. Так, например, в странах англосаксонской правовой семьи, к которым относится и США, граждане делятся на две категории: по рождению обладающие всем перечнем прав и обязанностей и натурализованные, которые имеют некоторые правовые ограничения в течение нескольких лет после процесса натурализации. В соответствии с требованиями Конституции США в Палату Представителей может быть избрано лицо, которое не менее 7 лет после натурализации является гражданином США. Эти требования ужесточаются при избрании в верхнюю палату Конгресса – Сенат; срок увеличивается до 9 лет после приобретения гражданства путём натурализации. Таким образом, законодательством США устанавливается ценз оседлости для натурализованных граждан, желающих занять выборные государственные должности. О неравном правовом статусе граждан по рождению и натурализованных лиц свидетельствует и тот факт, что американского гражданина по рождению не могут принудительно лишить гражданства, независимо от того, какие правонарушения он совершил, тогда

как натурализованного гражданина в исключительных случаях за поступки, порочащие звание гражданина США, могут лишиться гражданства и выслать за пределы территории страны [5, с. 109].

Приобретение гражданства путём натурализации связано с целым рядом условий, например, таких как постоянное проживание на территории государства в течение определённого периода времени, наличие официального источника доходов, владение государственным языком и ряд иных условий. Так, например, в соответствии с нормами законодательства США выделяется 5 основных требований, которые дополняются целым рядом условий (к числу которых можно отнести требование о наличии не менее двух поручителей, репутацию «высоко нравственного человека», знание американской Конституции и законов). К числу основных требований принято относить: проживание на территории США на законных основаниях не менее 5 лет, если предварительно получен вид на жительство, свободное владение английским языком (заявитель должен уметь самостоятельно общаться с теми чиновниками, которые будут решать вопрос о предоставлении ему гражданства, заполнять анкеты, отвечать на поставленные вопросы), требования «не быть врагом существующего строя» и «отказаться от верности своему государству» (последние подтверждаются клятвой верности США, с помощью которой претендент на американское гражданство отказывается от своего бывшего государства), сведения о вероисповедании (атеистам могут отказать в предоставлении американского гражданства).

В странах романо-германской правовой семьи, к числу которых относится и Италия, может устанавливаться более высокий ценз оседлости для приобретения гражданства. Итальянское гражданство путём натурализации может быть приобретено лицом лишь после 10 лет легального проживания на территории Италии. Помимо ценза оседлости законодательством устанавливается требование отсутствия судимости, а также наличия достаточных денежных средств для проживания на территории страны. Из указанного правила имеется целый ряд исключений, позволяющих приобрести итальянское гражданство в более упрощённом порядке. Так, например, срок проживания в Италии может быть сокращён с 10 до 3 лет для бывших граждан Италии до второго колена, а также для иностранцев, рожденных на территории страны [5, с. 109]. До 4 лет – для граждан тех стран, которые входят в Евросоюз, до 5 лет – для беженцев или лиц без гражданства, до 7 лет – для лиц, усыновлённых (удочерённых) итальянским гражданином [7, с. 27].

Третьим условием приобретения гражданства выступает оптация, т. е. выбор гражданства в случае, когда меняется государственная принадлежность территории, на которой проживает данное лицо [4, с. 146]. Процедура оптации регулируется международными договорами таких государств. Право свободного выбора гражданства (оптация) предоставляет лицу возможность самостоятельно решить вопрос, приобретать ли гражданство той страны, в состав которой вошла территория, на которой проживает данное лицо, или сохранить уже имеющееся гражданство. Для оптации

предусматривается упрощенный порядок приобретения гражданства. Так, например, в 1946 г. между Советским Союзом и Чехословакией было заключено межправительственное Соглашение об оптации и переселении.

В отличие от иных оснований приобретения гражданства, оптация применяется нечасто. Например, в результате референдума, проведенного в 1957 г. в области Саар, территориально относившейся к Франции, она вошла в состав Германии, а её жителям было предложено право оптации: либо сохранить французское гражданство, либо приобрести немецкое. Аналогичная процедура была осуществлена в 2014 г. после вхождения Крыма и Севастополя в состав Российской Федерации. Гражданам, проживавшим на их территории, также было предоставлено право оптации: сохранение украинского либо предоставление российского гражданства. Резюмируя сказанное, следует отметить, что оптация является цивилизованным способом решения вопроса о выборе гражданства, так как в этом случае всё зависит от самого лица, проживающего на данной территории.

Оптация не предусматривает ограничения в праве выбора гражданства. Государство, как суверенное образование, может самостоятельно распоряжаться своей территорией, принимать решение о передаче своей территории иному государству либо о выделении из своего состава нового независимого государства. Однако оно не вправе отказаться от своих граждан, тем более передать их другому государству без их согласия.

В качестве четвертого способа приобретения гражданства выступает

трансферт, под которым принято понимать переход населения какой-либо территории из одного гражданства в другое в связи с передачей территории, на которой оно проживает, одним государством другому [6, с. 87]. В отличие от оптации, трансферт влечёт за собой автоматическое изменение гражданства для лиц, проживающих на территории присоединённого государства. Несмотря на запрет, в соответствии с нормами международного права, автоматического изменения гражданства, т. е. его утраты или приобретения без выражения воли индивида, трансферт как исключение из правил имел место в нескольких случаях. Один из них – на основании Протокола, подписанного 30 января 1923 г. в ходе конференции в швейцарской Лозанне по вопросам Ближнего Востока странами блока Антанты и Турцией после победы последней в войне с Грецией 1919–1922 гг. (Вторая греко-турецкая война). Это соглашение послужило основанием принудительного обмена греческих подданных Турции на мусульманских подданных Греции. Аналогичное переселение было предусмотрено решением Потсдамской конференции, проходившей после окончания Второй мировой войны в 1945 г., на основании которого было предусмотрено перемещение в Германию немецкого населения, либо его части, оставшегося в Чехословакии, Венгрии и Польше. Это решение было логически обусловлено тем, что проживание в этих странах немецкого населения могло послужить поводом для вторжения в эти территории немецких войск. Следует отметить тот факт, что в России и в странах СНГ, равно как и в большинстве цивилизованных государств мира это осно-

вание приобретения гражданства не применяется.

В качестве пятого основания приобретения гражданства выступает реинтеграция, т. е. восстановление гражданства тех лиц, которые его утратили в силу различных обстоятельств, например, таких как изменение семейного положения, вынужденная эмиграция из-за революционных или иных политических потрясений. Таким образом, реинтеграция осуществляется в отношении лица, которое ранее состояло в гражданстве этого государства, но затем его утратило. Как правило, законодательством предусмотрена более упрощённая по сравнению с натурализацией процедура приобретения гражданства, что выражается в сокращении срока постоянного проживания на территории государства, гражданство которого это лицо хочет восстановить.

Порядок восстановления гражданства зачастую совпадает с порядком принятия в гражданство, однако их последствия могут быть различными. Например, если лицо до утраты гражданства было гражданином по рождению, то и после репатриации оно вновь обретает статус гражданина по рождению, в то время как в случае натурализации лицо приобретает статус гражданина в результате приёма в гражданство, что, в свою очередь, сказывается на правовом статусе данного лица. Реинтеграция может осуществляться как в отношении отдельно взятого лица (индивидуальная), так и в отношении группы лиц (коллективная).

Шестым основанием приобретения гражданства можно назвать репатриацию (т. е. восстановление родины), которая наступает в случаях утраты

гражданства большими массами населения в силу важных исторических событий. В отличие от реинтеграции, когда утрата гражданства происходит по вине гражданина и, как правило, по его инициативе, в случае репатриации гражданин не имеет к потере гражданства никакого отношения. В большинстве случаев гражданство теряет не он сам, а его предки, т. е. его родители, прадеды или более отдалённые родственники. Можно привести пример, ставший знаменитым: возвращение евреев в Израиль, на их «историческую родину». Репатриацией «сынов Израилевых» считается их возвращение на родину, даже если они, их родители, прадеды никогда не были на территории государств, которые 2–3 тысячи лет назад назывались Израилем, Иудеей, Самарией, но их очень далёкие предки там проживали. Таким образом, репатриация выступает в данном случае как способ воссоединения евреев на земле далёких предков. Любой еврей, нога которого ступила на территорию «земли обетованной», т. е. государства Израиль, автоматически становится гражданином Израиля (происхождение проводится по материнской линии родства). Репатриация, как и иные основания приобретения гражданства, осуществляется в соответствии с нормами права, действующими на территории государства, – в этом случае гражданство предоставляется в упрощённом порядке [9, с. 98].

Седьмым основанием приобретения гражданства называют октроированное, т. е. дарованное, гражданство, которым глава государства или иные органы государственной власти могут наделять лиц иностранного государства или лиц без гражданства

(апатридов) за особые заслуги перед государством, предоставляющим гражданство. Так, например, в 1974 г. на основании специального постановления верхней палаты Конгресса США было предоставлено почётное гражданство известному писателю А. Солженицыну и членам его семьи после его высылки из СССР [5, с. 108]. Эта практика активно применяется и в современной России: за последние несколько лет российское гражданство за особые заслуги перед нашим Отечеством было предоставлено французскому актёру Ж. Депардьё, американскому боксёру-тяжеловесу Р. Джонсу, американскому актёру С. Сигалу и ряду иных известных личностей.

Стоит отметить, что в мировом сообществе отсутствует единая позиция относительно льготного приёма в гражданство лиц, имеющих высокие достижения в области техники, культуры, науки, спорта либо обладающих высокой квалификацией в профессии, которая представляет интерес для данного государства. Многие страны, например США, применяют это основание приобретения гражданства для привлечения в свою страну высококвалифицированных учёных и специалистов со всего земного шара. В последнее десятилетие Россия заимствует этот опыт для популяризации своего политического имиджа на международной арене [2, с. 9].

Нередко в практике зарубежного конституционализма принято выделять основание приобретения гражданства посредством занятия определённой должности [8, с. 13]. Это основание, как правило, характерно для развивающихся стран, таких как страны тропической Африки.

Рассмотрев и сопоставив различные основания приобретения гражданства в зарубежных странах, можно прийти к выводу, что в странах романо-германской (континентальной) правовой семьи, таких как Италия и Германия, для приобретения гражданства путём натурализации устанавливается высокий ценз оседлости (10 лет в Италии, 8 лет в Германии), тогда как в странах англо-саксонской семьи (семьи общего права) этот ценз равен в среднем 5 годам (например, США), что свидетельствует о более серьёзном отношении этих стран к процессу надления гражданством своих стран. Можно также отметить, что законодательство о гражданстве в странах романо-германской правовой семьи традиционно является более консервативным, нежели законодательство государств англо-саксонской правовой семьи. При этом нельзя не отметить, что в 2000-е гг. наблюдалась либерализация законодательства о гражданстве в ряде стран Западной Европы (Италии, Германии), что способствовало приобретению гражданства этих государств большим числом людей. Эти процессы тесно связаны с мировыми миграционными процессами, явлением старения населения в Европе и проблемами пенсионного обеспечения в этих странах. В этой связи одним из приемлемых выходов является предоставление гражданства работоспособным и обеспеченным иностранцам.

Ещё одной отличительной особенностью приобретения гражданства в развитых странах выступает основание приобретения гражданства посредством натурализации с учётом «визы инвестора», в соответствие с которой лицам, вкладывающим опре-

делённую денежную сумму в развитие экономики страны, предоставляются более льготные условия приобретения гражданства. Эта особенность наиболее характерна для стран англо-саксонской правовой семьи (таких как США и Великобритания). Так, например, в результате программы инвестиции в США заявитель получает временную Грин-карту на 2 года, делает инвестицию (в размере не менее 500 000 американских долларов) и уже через 2 года подаёт заявление на

постоянное место жительства в США, т. е. приобретает постоянную Грин-карту [5, с. 110].

Проведенный анализ оснований приобретения гражданства в законодательстве зарубежных стран позволяет определить, что они оказывают непосредственное воздействие на правовое положение индивидов и определяют возможность возникновения постоянно действующей политико-правовой связи между государством и лицами, проживающими на его территории.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Абрамов А.В., Дмитриев А.Е., Абрамова Ю.А. Основы общей политологии: учебное пособие. М.: Граф-Пресс, 2009. 416 с.
2. Авакьян С.А. Российское гражданство: опыт и проблемы // Законодательство. 1997. № 5–6. С. 9–14.
3. Алексеев Р.А. Способы и формы защиты избирательных прав граждан в Российской Федерации и в зарубежных странах (политико-правовой анализ) // Постсоветский материк. 2016. № 1 (9). С. 5–13.
4. Борискова И.В. Некоторые проблемы гражданства в зарубежных странах // Территория науки. 2015. № 6. С. 142–146.
5. Лучин В.О. Конституционное право зарубежных стран: учебник для студентов вузов / под ред. В.О. Лучина, Г.А. Василевича, А.С. Прудникова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юнити-Дана, 2012. 727 с.
6. Международное публичное и частное право: проблемы и перспективы / под ред. С.В. Бахина. СПб.: Издательство Санкт-Петербургского государственного университета, 2007. 583 с.
7. Никитина О.А. Гражданство Европейского Союза и гражданство государств-участников: соотношение международно-правовых категорий // Вестник Московского университета. Серия 11: Право. 2000. № 3. С. 94–102.
8. Попов М.Ю. Конституционное право зарубежных стран: альбом схем. Волгоград: Волгоградская академия МВД России, 2010. 38 с.
9. Ginsburg T., Dixon R. Comparative Constitutional Law. Edward Elgar Publishing, 2011. 680 p.

#### REFERENCES

1. Abramov A.V., Dmitriev A.E., Abramova Yu.A. *Osnovy obshchei politologii* [Fundamentals of General Political Science]. Moscow, Graf-Press Publ., 2009. 416 p.
2. Avak'yan S.A. [Russian citizenship: experiences and challenges]. In: *Zakonodatel'stvo* [Legislation], 1997, no. 5–6, pp. 9–14.
3. Alekseev R.A. [Ways and forms of protection of electoral rights of citizens in the Russian Federation and in foreign countries (political-legal analysis)]. In: *Postsovetskii materik* [The Post-Soviet Continent], 2016, no. 1 (9), pp. 5–13.

4. Boriskova I.V. [Some of the problems of citizenship in foreign countries]. In: *Territoriya nauki* [The Territory of Science], 2015, no. 6, pp. 142–146.
  5. Luchin V.O. *Konstitutsionnoe pravo zarubezhnykh stran* [Constitutional Law of Foreign Countries]. Moscow, Yuniti-Dana Publ., 2012. 727 p.
  6. Bakhin S.V., ed. *Mezhdunarodnoe publichnoe i chastnoe pravo: problemy i perspektivy* [International Public and Private Law: Problems and Prospectss]. St. Petersburg, Publishing House of the St. Petersburg State University Publ., 2007. 583 p.
  7. Nikitina O.A. [European Union citizenship and the citizenship of States parties: the ratio of international-legal categories]. In: *Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya 11: Pravo* [Bulletin of Moscow University. Series 11: The Right], 2000, no. 3, pp. 94–102.
  8. Popov M.Yu. *Konstitutsionnoe pravo zarubezhnykh stran: al'bom skhem* [Constitutional Law of Foreign Countries: Album of Schemas]. Volgograd, Publ., 2010. 38 p.
  9. Ginsburg T., Dixon R. *Comparative Constitutional Law*. Edward Elgar Publishing, 2011. 680 p.
- 

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Алексеев Роман Андреевич – кандидат политических наук, доцент, доцент кафедры политологии и права Московского государственного областного университета;  
e-mail: alekseev.r555@mail.ru

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Roman A. Alekseyev – PhD in Political Science, Associate Professor, Associate Professor at the Department of Political Science and Law, Moscow Region State University;  
e-mail: alekseev.r555@mail.ru

---

#### ПРАВИЛЬНАЯ ССЫЛКА

Алексеев Р.А. Основания приобретения гражданства и их правовая регламентация в мировой практике // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. 2017. № 2. С. 6–14.  
DOI: 10.18384/2310-6794-2017-2-6-14

#### CORRECT REFERENCE

Alekseyev R.A. Grounds for Citizenship Acquisition and Their Legal Regulation in World Practice. In: *Bulletin of Moscow Region State University. Series: Jurisprudence*, 2017, no. 2, pp. 6–14.  
DOI: 10.18384/2310-6794-2017-2-6-14