

УДК 343.97

DOI: 10.18384/2310-6794-2018-3-22-28

ПРАВОВЫЕ ЦЕННОСТИ И ПРАВОТВОРЧЕСТВО В СОВРЕМЕННОМ ПРАВЕ

Буреев А.А., Сергеева Т.Н.

Международный юридический институт

127427, г. Москва, ул. Кашёнкин Луг, д. 4, Российская Федерация

Аннотация. В статье рассмотрены отдельные проблемы развития права в современном мире, исследованы взаимосвязь и взаимообусловленность правотворчества и правовых ценностей как базовой тенденции развития правового государства. Раскрыты отдельные аспекты понятия “правовые ценности” как основы и ориентира для нормотворчества. Использованы: анализ, обобщение, сравнение. В работе сделана попытка на уровне исследования проблем локального правотворчества показать взаимосвязь и взаимообусловленность правотворчества как юридической категории и правовых ценностей.

Ключевые слова: правовые ценности, правотворчество, правовые ориентиры.

LEGAL VALUES AND LAW-MAKING IN MODERN JURISPRUDENCE

A. Bureyev, T. Sergeeva

International Law Institute

4, Kashonkin Lug st., Moscow, 127427, Russian Federation

Abstract. The article discusses some problems of the development of law in the modern world, explores the relationship and interdependence of law-making and legal values as a basic trend in the development of a legal state. Certain aspects of the concept of “legal values” as a basis and guide for law-making are revealed. The research methodology included analysis, synthesis and comparison. The article makes an attempt to show the interconnection and interdependence of law-making as a legal category and legal values at the level of studying the problems of local law-making.

Key words: legal values, law-making, legal guidelines.

Исторический опыт показывает, что любая форма нормоустановления так или иначе ориентирована на достижение определённых целей. Здесь могут быть объективно обусловленные ориентиры, диктуемые самой жизнью. Они могут формироваться субъективно под воздействием узконаправленных интересов. И, в конце концов, потребность в нормах может быть вызвана революционным “взрывом” либо угрозой такового¹. Тем не менее, с нашей точки зрения, всякое правотворчество чаще всего связано с установлением определённого стиля общежития, ориентированного на ценности, которые традиционно сформирова-

© СС ВУ Буреев А.А., Сергеева Т.Н., 2018.

¹ Например, Великая французская революция 1789–1799 гг., Война за независимость США – Американская революция 1775–1783 гг.

лись в обществе. Мировой опыт свидетельствует, что поиск ценностных ориентиров выходит на острие парадигмы правотворчества в современном мире¹.

Проведённое нами исследование показывает, что эволюция института правотворчества тесно связана с ориентацией на систему социальных ценностей. В ходе правотворчества юридически оформляется система социальных ценностей, которые получили название “правовые ценности”. Категория “правовые ценности” остаётся открытой – её содержание и форма представляются по-разному в юридической науке [3; 12; 13]. Рассмотрим этот аспект более подробно.

Современная правовая наука разнонаправленно не только трактует определение ценностей, но и описывает их элементный состав. Одни считают, что правовые ценности – это “продукт” естественного исторического процесса, который является предпосылкой вхождения личности в сферу права посредством освоения его человеком [6]. Другие под правовыми ценностями понимают значимые для субъекта ценности в рамках правового поля, удовлетворяющие его предметы, его окружающие [4; 5]. Третьи полагают, что правовые ценности – это взаимосвязанные элементы существования права, которые обеспечивают справедливость, свободу и равенство [12]. В целом под правовыми ценностями чаще всего понимается способность

права служить целью и средством для удовлетворения социально справедливых, прогрессивных потребностей и интересов граждан, общества [8, с. 57].

Анализ источников показывает, что правовые ценности формируются и развиваются в социальной среде под воздействием множества факторов: это и исторические, и духовные, и экономические, и политические. Ориентиром для правотворчества выступают только те ценности, которые и обеспечивают интерес тех или иных субъектов, и, в первую очередь, влияют на всё общественное развитие.

Среди правовых ценностей, которые востребованы в первую очередь, выступают права и свободы человека и гражданина. Правотворчество, ориентированное на юридическое оформление прав и свобод человека, имеет глубокие исторические корни.

Ренессанс нормативного оформления прав и свобод человека наступает в XIX–XX вв., когда человечество начинает возвращаться к природным, естественным правам. Здесь право представляется как всеобщая и необходимая форма отношений равенства, свободы и справедливости [7, с. 57]. В первую очередь это проявляется через “дух” народа, который диктует свою волю законодателю и таким образом формирует ценности для самого себя, но представленные через право.

Права и свободы человека и гражданина тем не менее не могут быть обеспечены лишь законом. Опыт XX в., во многих случаях наполненного насилием и несправедливостью, показывает, что законодатель должен предусмотреть и механизмы обеспечения той ценности, которая юридически оформлена.

¹ Так, лишь в 1787 г., после долгих рассуждений и поисков, на Конституционном Конвенте окончательно сформировалась современная конструкция Конституции США, где важнейшей ценностью стало закрепление принципа разделения государственной власти на три ветви: исполнительную, законодательную и судебную.

Правотворчество способно не только закреплять и обеспечивать, но и генерировать ценности. Это возможно лишь тогда, когда они востребованы и подтверждаются опытом, предыдущей практикой, т. е. они выстраданы. Опыт правотворчества стран англосаксонской правовой семьи показывает, что серьёзным средством формирования правовых ценностей может служить судебное нормотворчество. Действительно, судебный прецедент, появившийся в Англии в XIII в. (хотя был известен и в Древнем Риме) является тем средством, которое обеспечивает торжество справедливости. Реалии развития судебной системы России последних 25 лет показывают, что тенденция применения прецедентного права имеет место в отечественном процессуальном праве. Может показаться, что эти робкие шаги в значительной степени касаются лишь толкования права. Но опыт деятельности арбитражных судов показывает, что юридическая практика становится ориентиром для разрешения последующих подобных ситуаций. Здесь прослеживается торжество всеобъемлющей ценности права, а именно справедливости. Представляется, что в ближайшие 20 лет судебный прецедент прочно войдёт в число источников права, а судебное правотворчество обогатит правовую систему новыми ценностями.

Ценность продуктов правотворчества определяется также эффективностью их реализации. Опыт последних десятилетий говорит о нарастающих темпах нормотворчества различными органами государственной власти на уровне федерации и субъектами государства. Однако «ценности права» становятся таковыми лишь при их

«доступности» населению. Так, в настоящее время на уровне федерации и субъектов учреждены должности уполномоченных по правам человека, по правам ребёнка, по защите прав предпринимателей и др. Государство стремится конкретно обеспечить реализацию прав и свобод человека и гражданина.

Действенность закона, своевременность его реализации также является правовой ценностью. Конституция РФ исчерпывающе закрепляет перечень прав и свобод человека и гражданина: политических, личных, социально-экономических и культурных. Здесь же определены взаимные права и обязанности государства и гражданина. Представляется, что сегодняшние критики Основного закона глубоко ошибаются, пытаясь найти в нём изъяны. Система ценностей, закреплённых в Конституции РФ, очевидна. «Хромают» реализация законов, а также отсутствие подзаконных актов. Здесь прослеживается следующая динамика: социальная проблема объективно определена и продекларирована, для её реализации готовится проект закона, который после принятия нуждается в реализации, потом проводится информационная и разъяснительная работа в СМИ. Но главное зерно «правовой ценности» заключается в том, чтобы она «дошла» до потребителя. Так, реализация федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», известного в обществе как «антитабачный закон», в ряде субъектов Российской Федерации сопряжена с рядом проблем. В последнее время ведутся серьёзные

разговоры о работе по оценке закона и определению его эффективности [2; 15]. В настоящее время Правительство Российской Федерации установило новый порядок проведения оценки регулирующего воздействия (ОРВ) законопроектов. При этом снижаются сроки их подготовки и принятия. Однако анализ показывает, что такой подход, наоборот, может способствовать бюрократизации правотворческого процесса и отодвигает предполагаемые правовые ценности от общества на определённое время [17].

Исследования показывают, что немаловажную роль в механизме формирования правовых ценностей играют субъекты правотворчества, как коллективные, так и индивидуальные [9; 10; 11]. Ценностные ориентиры в правотворчестве чаще всего объективно обусловлены. Однако нередко они могут приобретать и субъективный характер. Это может быть мнение президента, руководителя субъекта федерации либо позиция парламентского большинства. Существующая в настоящее время некоторая неопытность развития демократических институтов зачастую порождает «упрощёнчество» на уровне конструирования нормативного материала. В этом случае цели и ожидаемые результаты правотворчества не совпадают. Так было с проектом федерального закона «О Знамени Победы». Первоначально Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла другую версию закона, в которой вводился термин «символ Знамени Победы» в виде красного полотнища с пятиконечной белой звездой. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от-

клонил документ, но «нижняя палата» преодолела вето. Президент Российской Федерации не подписал того законопроекта, возвратив его в парламент на доработку. Президент России В.В. Путин подписал редакцию закона, где Знамя Победы представляется в виде красного полотнища с серпом и молотом [16]. Для ветеранов Великой Отечественной войны Победа есть величайшая жизненная ценность, и её правовое обеспечение должно было осуществиться без изъятий.

Серьёзной проблемой последних норм стало установление путей борьбы с коррупцией. Представляется, что жизнь без коррупции – это серьёзная правовая победа, это составляющая справедливости и равенства как правовых ценностей. И всё же массив законодательных актов, подзаконных документов, множество органов и государственных институтов, как показывает практика, не способны побороть этот недуг. Следовательно, инструмент искоренения этого зла не столько совершенствование нормотворчества, сколько в ликвидации системных просчётов при реализации законов. Но и здесь наблюдаются любопытные аналогии. Может, правовые ценности следует формировать средствами Конфуция или, наоборот, Драконта? А ведь в Саудовской Аравии молодые реформаторы пошли именно по этому пути [14]. В этом плане любопытным является экскурс в далекий 2012 г. По прошествии шести лет оказалось, что перечень майских указов Президента Российской Федерации в полном объёме не реализован. Новые майские (2018 г.) указы главы государства призваны по-новому решить проблему ответственности го-

сударственного аппарата за реализацию социальных вопросов.

Анализ источников показывает, что правовые ценности способствуют сохранению стабильности социальной и социокультурной системы, представляют собой проверенный временем инструмент, который регулирует поведение людей. Инструмент в виде функционирующей системы ценностей.

Современные глобальные проблемы заставляют существенно пересматривать и подходы к определению новой траектории действия права как

конечного результата правотворчества. К ним относятся: возможность (способность) права обеспечить всеобщий устойчивый порядок в общественных отношениях, возможность или способность права достигнуть определённости, точности в самом содержании общественных отношений, возможность права достигнуть гарантированного результата, инструментальная ценность права [1, с. 160–167].

Статья поступила в редакцию: 14.09.2018 г.

ЛИТЕРАТУРА

1. Алексеев С.С. Теория права. 2-е изд., перераб. и доп. М.: БЕК, 1995. 320 с.
2. Антитабачный закон: 5 лет спустя: круглый стол, посвящённый пятилетию принятия Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» [Электронный ресурс] // Россия сегодня: [сайт]. URL: <http://pressmia.ru/pressclub/20180221/951866096.html> (дата обращения: 31.08.2018).
3. Бондаренко Г. Правовые ценности в системе ценностных ориентаций // Евразийский юридический журнал. 2014. № 7 (74).
4. Деккерт Д.В. Правовые ценности как элемент профессиональной культуры юристов // Правопорядок: история, теория, практика. 2015. № 1 (4). С. 145–147.
5. Леонтьев Д.А. Ценность как междисциплинарное понятие: опыт многомерной реформации // Вопросы философии. 1996. № 4. С. 15–26.
6. Михайлов С.В. Правовые ценности: теоретико-правовой аспект: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Волгоград, 2011. 27 с.
7. Нерсесянц В.С. Философия права: учеб. для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2013. 848 с.
8. Общая теория права и государства: учеб. / под ред. В.В. Лазарева. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрист, 2001. 520 с.
9. Певцова Е.А. Правовое воспитание: вопросы теории и практики. М.: Международный юридический институт, 2013. 296 с.
10. Певцова Е.А. Воздействие современной социальной среды на правовое сознание школьной молодежи (теоретико-правовые аспекты) // Государство и право. 2006. № 12. С. 109–115.
11. Певцова Е.А. Юридические коллизии и пробелы законодательного регулирования в сфере образования // Народное образование. 2009. № 1. С. 172–180.
12. Пестова О.Г. Правовые ценности, их классификация и роль в обществе // Экономика и социум. 2016. № 8 (27). С. 619–622.
13. Самигуллин В.К. Закат права или переоценка ценностей // Право и политика. 2005. № 12. С. 143–151.
14. Строкань С., Барсуков Ю. Саудовскую Аравию перетряхивают сверху // Коммерсант. 2017. 6 нояб.

15. Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 8. Ст. 721.
16. Федеральный закон от 07.05.2007 № 68-ФЗ «О Знамени Победы» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 20. Ст. 2369.
17. Юшина М., Рожкова Н., Фаризова С. Правительство меняет регламент работы // Известия. 2017. 29 июня.

REFERENCES

1. Alekseyev S.S. *Teoriya prava* [The Theory of Law]. Moscow, BEK Publ., 1995. 320 p.
2. [Anti-Smoking Law: Five Years Later. A round table dedicated to the fifth anniversary of the adoption of the Federal Law “On Protecting the Citizens’ Health from Ambient Tobacco Smoke and Consequences of Tobacco Consumption”]. In: *Rossiya segodnya* [Russia Today]. Available at: <http://pressmia.ru/pressclub/20180221/951866096.html> (accessed: 31.08.2018).
3. Bondarenko G. [Legal Values in the System of Value Orientations]. In: *Evrasiiskii yuridicheskii zhurnal* [Eurasian Law Journal], 2014, no. 7 (74).
4. Dekkert D.V. [Legal Values as an Element of the Professional Culture of Lawyers]. In: *Pravoporyadok: istoriya, teoriya, praktika* [Law and Order: History, Theory, Practice], 2015, no. 1 (4), pp. 145–147.
5. Leontiev D.A. [Value as Interdisciplinary Concept: Experience of Multidimensional Reformation]. In: *Voprosy filosofii* [The Problems of Philosophy], 1996, no. 4, pp. 15–26.
6. Mikhailov S.V. *Pravovye tsennosti: teoretiko-pravovoi aspekt: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk* [Legal Values: Theoretical and Legal Aspect: Abstract of PhD Thesis in Political Sciences]. Volgograd, 2011. 27 p.
7. Nersesyants V.S. *Filosofiya prava* [Philosophy of Law]. Moscow, Norma Publ., 2013. 848 p.
8. Lazarev V.V., ed. *Obshchaya teoriya prava i gosudarstva* [General Theory of Law and State]. Moscow, Yurist Publ., 2001. 520 p.
9. Pevtsova E.A. *Pravovoe vospitanie: voprosy teorii i praktiki* [Legal Education: Theory and Practice]. Moscow, International Law Institute Publ., 2013. 296 p.
10. Pevtsova E.A. [The Impact of Contemporary Social Environment on the Legal Consciousness of Young People in School (Theoretical-Legal Aspects)]. In: *Gosudarstvo i pravo* [State and Law], 2006, no. 12, pp. 109–115.
11. Pevtsova E.A. [Legal Conflicts and Gaps in Legislative Regulation of Education]. In: *Narodnoe obrazovanie* [National Education], 2009, no. 1, pp. 172–180.
12. Pestova O.G. [Legal Values, Their Classification and Role in Society]. In: *Ekonomika i sotsium* [Economy and Society], 2016, no. 8 (27), pp. 619–622.
13. Samigullin V.K. [The Sunset of Law or Revaluation of Values]. In: *Pravo i politika* [Law and Policy], 2005, no. 12, pp. 143–151.
14. Strokan’ S., Barsukov. Yu. [Saudi Arabia, Shaking Up the Top]. In: *Kommersant*, 2017, November 6.
15. [The Federal Law dated 23.02.2013 no. 15-FZ (ed. on 29.07.2018) “On Protecting the Citizens’ Health from Ambient Tobacco Smoke and Consequences of Tobacco Consumption”]. In: *Sobranie zakonodatel’sтва RF* [Collection of the Legislative Acts of the Russian Federation], 2013, no. 8, art. 721.
16. [Federal Law of the Russian Federation dated 07.05.2007 no. 68-FZ “On the Victory Banner”]. In: *Sobranie zakonodatel’sтва RF* [Collection of the Legislative Acts of the Russian Federation], 2007, no. 20, art. 2369.
17. Yushina M., Rozhkova N., Farizova S. [The Government Is Changing the Rules of Work]. In: *Izvestiya* [News], 2017, June 29.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Буреев Александр Александрович – кандидат исторических наук, профессор, заведующий кафедрой теории и истории государства и права Международного юридического института;
e-mail: bureev50@yandex.ru

Сергеева Татьяна Николаевна – аспирантка кафедры теории и истории государства и права Международного юридического института;
e-mail: tnsergeeva@yandex.ru

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Alexander A. Bureyev – PhD in History, professor, head of the Department of Theory and History of State and Law, International Law Institute;
e-mail: bureev50@yandex.ru

Tatyana N. Sergeyeva – postgraduate student at the Department of Theory and History of State and Law, International Law Institute;
e-mail: tnsergeeva@yandex.ru

ПРАВИЛЬНАЯ ССЫЛКА НА СТАТЬЮ

Буреев А.А., Сергеева Т.Н. Правовые ценности и правотворчество в современном праве // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. 2018. № 3. С. 22–28.
DOI: 10.18384/2310-6794-2018-3-22-28

FOR CITATION

Bureyev A.A., Sergeyeva T.N. Legal Values and Law-Making in Modern Jurisprudence. In: *Bulletin of Moscow Region State University. Series: Jurisprudence*, 2018, no. 3, pp. 22–28.
DOI: 10.18384/2310-6794-2018-3-22-28