

УДК 93/94

DOI: 10.18384/2310-676X-2019-3-95-102

ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ КАРТОЧНОЙ СИСТЕМЫ В МОСКВЕ В НАЧАЛЕ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

Маркова Е. А.

Московский государственный областной университет

141014, Московская область, г. Мытищи, ул. Веры Волошиной, д. 24,

Российская Федерация

Аннотация. В условиях осадного положения столицы, введенного 19 октября 1941 г., карточная система сыграла важную роль в системе снабжения страны. Нормированное снабжение соответствовало условиям военного времени и гарантировало гражданскому населению получение минимума продовольствия и предметов первой необходимости по твердым государственным ценам в условиях войны. В начале войны, ввиду отсутствия точной установки о порядке учета продовольственных и промышленных карточек и порядка их погашения, образовалась почва для преступлений, связанных с ними: хищение карточек в типографиях, при их транспортировке, хранении, распределении; изготовление безучетных карточек в типографиях, повторное использование карточек, их подделка. В статье проводится анализ проблем карточной системы в Москве в начале Великой Отечественной войны. В исследовании использовались принципы историзма и системности, также общенаучные методы, такие, как исторический и логический. Теоретическая значимость статьи заключается в анализе архивных документов и монографий по проблемам снабжения в эпоху Великой Отечественной войны. Статья адресована историкам, исследователям, занимающимся историей Великой Отечественной войны.

Ключевые слова: Великая Отечественная война, продовольственные карточки, незаконная торговля, снабжение, спекуляции, экономические преступления.

PROBLEMS CONCERNING THE RATIONING SYSTEM IN MOSCOW AT THE BEGINNING OF THE GREAT PATRIOTIC WAR

E. Markova

Moscow Region State University

24, Very Voloshinoy St., Mytishchi 141014, Moscow Region, Russian Federation

Abstract. The rationing system played an important role in Russia's supply system during the period of siege in the Russian capital, which officially started on 19 October, 1941. The controlled distribution of scarce resources corresponded to the conditions of wartime and guaranteed the civilian population a minimum of food and basic necessities at fixed state prices. At the beginning of the war, the lack of clear prescription of the procedure of registration for ration cards and industrial cards, as well as that for their redemption, resulted in relevant crimes: theft of cards in printing houses and during their transportation, storage, distribution; production of

unregistered cards in printing houses, reuse of cards, their falsification. In this paper, I analyse infringements in the rationing system in Moscow at the beginning of the Great Patriotic War. The research is based on the principles of historicism and consistency, as well as on general historical and logical research methods. The theoretical contribution of the article consists in the analysis of archival documents and monographs on the problems of controlled distribution of resources during the Great Patriotic War. The article is addressed to historians and researchers interested in the history of the Great Patriotic War.

Keywords: the Great Patriotic War, ration card, illegal trade, supply, speculation, economic crime.

В военные годы карточная система решала важнейшие задачи: сохранение стабильности розничных цен на товары первой необходимости, борьба с обесцениванием денег. Постановление СНК СССР от 18 июля 1941 г. о введении карточек на некоторые продовольственные и промышленные товары в г. Москве, Ленинграде и в отдельных городах, пригородных районах Московской и Ленинградской областей устанавливало уголовную ответственность за спекуляцию продовольственными и промышленными карточками [6, с. 59]. Введение новой системы распределения способствовало появлению новых видов преступлений, связанных с ними, – хищение карточек в типографиях, повторное использование карточек, их подделка.

Во время Великой Отечественной войны Москва подвергалась налетам немецкой авиации, целями бомбардировок были жилые кварталы города. Это приводило к тому, что значительная часть населения покидало свое жилье и долгое время находилось в укрытиях [3, с. 258]. Имущество же оставалось без присмотра. Много жителей эвакуировалось из Москвы. Согласно архивным данным, в Москве до войны насчитывалось около 4,5 млн. чел.; в ноябре насчитывалось населения 2,5 млн. чел. Таким образом,

эвакуировано из Москвы было около 45% населения. В городе проживало на ноябрь 1941 г. 2500 тыс. чел. [4, с. 145; 2, с. 138]. Самыми распространенными преступлениями были кражи продовольственных карточек. Главными причинами, способствовавшими злоупотреблению продовольственными и промышленными карточками, являлись: во-первых, экономические трудности, обусловленные войной; во-вторых, отсутствие надлежащего контроля со стороны руководителей предприятий; в-третьих, неправильный подход к подбору кадров [1, с. 28].

Прокуратурой г. Москвы путем проверок было установлено, что на предприятиях, в учреждениях, домоуправлениях, магазинах и карточных бюро допускались грубые нарушения постановления СНК СССР от 18.07.1941 г. «О введении карточек на некоторые продовольственные и промышленные товары в г. Москве, Ленинграде и в отдельных городах, пригородных районах Московской и Ленинградской областей». Согласно докладной записке прокурора г. Москвы П. Н. Самарина секретарю МГК ВКП(б) В. К. Павлюкову о нарушениях¹ при оформлении выдачи продовольственных карточек

¹ Центральный государственный архив Московской области (ЦГАМО). Ф. 3. Оп. 52. Д. 101. Л. 42.

населению города от 14 августа 1941 г., особенно бесконтрольно работали продовольственные магазины, где учет талонов со дня введения карточек не ввелся. За отработанный день талоны по проданным товарам закладывались в пакет без учета, изредка пломбировались. Например, в магазине № 24 Фрунзенского РПТ с 1 по 5 августа талоны были не наклеены и не подсчитаны. Такое же положение наблюдалось в магазине № 204 Ленинского района и в ряде других магазинах. Сложность подсчета объяснялась разной купюрностью и чрезвычайно большим количеством талонов.

Для спекуляции была создана плодотворная почва ввиду отсутствия точной установки о порядке учета неиспользованных сданных карточек и порядка их погашения. Также карточки были вне учета после увольнения сотрудника с предприятия, и был факт несдачи продовольственных карточек на предприятия при эвакуации. Без учета оставались карточки, выдаваемые иждивенцам. Так, при проверке фактического наличия иждивенцев, на которых были получены справки для получения карточек и сами карточки, было установлено, что большинство лиц получали карточки на иждивенцев, не проживающих в Москве, а эвакуированных. Все это свидетельствовало об отсутствии контроля со стороны торгующих организаций и карточных бюро за работой предприятий, учреждений, магазинов и домоуправлений [6, с. 63; 10, с. 94].

В августе 1941 г. в Москве были раскрыты преступления по расхищению продовольственных карточек и продуктов¹.

¹ ГАМО. Ф. 3. Оп. 52. Д. 101. Л. 43.

1) Зам. директора кинотеатра Счастьева произвела выдачу продовольственных и промтоварных карточек работникам театра, выдав 16 рабочих карточек, в том числе сама получила рабочую карточку. Дело судом было рассмотрено, Счастьева осуждена по ст. 109 УК к 6 месяцам исправительно-трудовых работ по месту работы.

2) Зав. палаткой Октябрьского РПТ Сидоров в день снятия остатков нормированных продуктов питания скрыл от приемочной комиссии масла животного – 25,4 кг, сахарного песка – 30 кг, мыла хозяйственного – 43 куска, конфет – 22 кг, риса – 4,5 кг, печенья – 5 кг и лапши – 12 кг. Сидоров привлечен к уголовной ответственности по ст. 109 УК. Дело было передано в нарсуд 4-го участка Октябрьского района для рассмотрения.

3) Зав. палаткой Октябрьского РПТ Ярославов в день снятия остатков нормированных продуктов питания скрыл от комиссии растительного масла – 10 кг, конфет – 40 кг, мыла – 15 кусков. Ярославов был привлечен к уголовной ответственности по ст. 109 УК. Дело было передано в нарсуд 13-го участка Октябрьского района.

В ноябре 1941 г. ситуация не изменилась. Из распоряжения отдела торговли Мосгорисполкома в связи с нарушениями директорами магазинов правил отпуска хлеба по талонам² от 16 ноября 1941 г.: «проверкой 11–12 ноября пяти магазинов Управления продторгами было установлено, что директора магазинов разбазаривают хлеб и некоторые безответственно относятся к отчету за реализуемый хлеб. Так в магазине Октябрьской конторы Мосхлебторга имеется недостача хлебных

² ЦГАМО. Ф. 346. Оп. 1. Д. 332. Л. 20.

талонов на 105,2 кг, в магазине Сталинской конторы Мосхлебторга имеется недостача талонов на 45 кг. Магазин Сокольнической конторы Мосхлебторга за 11.11.41 г по просроченным и загородным талонам отпустил хлеба 86,2 кг, магазин Бауманской конторы Мосхлебторга продал по загородным и просроченным талонам 71,9 кг».

6 декабря 1941 г. был проведен Пленум МГК ВКП(б). Из Доклада Первого секретаря МК и МГК ВКП(б) А. С. Щербакова на Пленуме МГК ВКП(б) «Об обеспечении населения города продуктами питания, электроэнергией, авто- и железнодорожным транспортом» от 6 декабря 1941 г.¹: «С особой остротой стоит вопрос о бережном расходовании продуктов и самой беспощадной борьбе с мародерами и жуликами, со всеми теми, кто продукты расхищает и разбазаривает. В торговой сети и раньше были, а сейчас особенно лезут жулики, воры, спекулянты. В отношении мародеров, жуликов и воров мы должны навести прямо-таки террор. Нам надо добиться того, чтобы каждый, кто намерен погреть руки у нашего котла, знал, что в случае, если он попадется, пощады ему не будет, и что с такими людьми будут расправляться со всей жестокостью военного времени. Надо сказать, что особенно в октябре месяце у нас крайне ослаб контроль за торговлей и расходованием продуктов со стороны партийных и советских органов. Были у нас райкомы и районные советы такие, как Ростокинский, которые совершенно перестали заниматься вопросами торговли. В октябре месяце со стороны Московского совета и со стороны Московского городского коми-

¹ ЦГАМО. Ф.3. Оп. 52, Д. 101. Л. 43.

тета партии руководство и контроль торговой сети также были ослаблены. Что же в связи с этим получается? В ноябре месяце мы столкнулись с рядом фактов, которые свидетельствуют, что у нас в Москве происходит разбазаривание продовольствия, и прежде всего хлеба. Торгующие организации продавали хлеб без карточек, по запискам, по спискам и т.п., и это в то время, когда надо экономить каждый килограмм хлеба. Сотни тонн хлеба разбазаривались при прямом попустительстве Горторготдела. Если к этому прибавить отсутствие сколько-нибудь серьезного учета талонов продовольственных карточек или хотя бы какой-либо элементарной отчетности, то станет понятным, почему происходило прямое разбазаривание хлеба. При карточной системе на продукты особенно повысилась роль Городского отдела торговли. Надо сказать, что в работе этого отдела и его руководителя т. Фадина имели и еще имеют место крупнейшие, а иногда прямо-таки возмутительные промахи и недочеты. Горторготдел систематически допускает путаницу при объявлении талонов на выдачу тех и или иных продуктов. Нередко вслед за распоряжением об этих выдачах издаются всякие поправки и дополнения, иногда в тот же, а иногда на другой день, которые сводят на нет ранее изданные распоряжения. Вот это путает и сбивает с толку население, а часто также и работников магазинов и торгов».

В военное время в Москве создавались значительные очереди [5, с. 25; 9, с. 55]. Наличие очередей объяснялось перебоями в доставке продуктов. Основная же причина – плохая и неорганизованная работа торговой сети и

отсутствие надлежащего руководства торговлей со стороны московских и районных организаций [5, с. 26]. Очереди в магазинах и столовых были результатом отсутствия должного контроля за работой торговых организаций.

Из выступления начальника управления торговли г. Москвы И. А. Фадина на Пленуме МГК ВКП(б) «О снабжении москвичей продуктами питания» от 6 декабря 1941 г.: «Продовольственный вопрос является самым острым вопросом, поэтому перед торговыми работниками поставлена серьезная задача, с которой, надо сказать, торговые работники справились неудовлетворительно. В нашей работе, в работе торговых организаций, в работе отдела торговли был допущен ряд ошибок. Ошибки состоят в том, что мы несвоевременно перестроили свою работу, не переключились на военный лад. Наши торговые работники привыкли годами работать и драться за выколачивание фондов, торгашески подходили к этому вопросу и продолжали это до последнего дня, когда Московский комитет партии указал на это дело. Старый вопрос, который неоднократно поднимался, – это гнилое планирование. Иногда приходится удивляться, как можно допустить до такого состояния, что магазины, некоторые торги совершенно не отдают отчета о существующем положении. На днях мы провели целый ряд организаций и установили, что, несмотря на строжайшие указания, в Октябрьской конторе магазин № 29 – директор Горохов, на 105 кг хлеба не имел талончиков. Сокольнический магазин № 501 не имел талончиков на 86 кг хлеба. В Бауманском райпищеторге на 71 кг

хлеба не было талончиков. Когда стали привлекать людей к ответственности, то они начинают приводить всякие доводы, что тут усушка, утруска и т.д. Но факт остается фактом, что контроль за расходом продовольствия, и это я должен сказать в порядке самокритики, поставлен очень плохо. Причем если этот контроль плохо поставлен со стороны отдела торговли г. Москвы, то со стороны районных исполкомов его почти не чувствуется. Мы проверили фабрику-кухню № 7 Киевского треста столовых. Ежедневный расход хлеба не составляется, талоны не подсчитываются. Оказалось, что при проверке недостает 780 кг хлеба. В результате этих указаний отдел торговли г. Москвы провел ряд мероприятий. Мы проделали большую работу по хлебу. Мы в ноябре расходовали 1458 т хлеба, в декабре – 1296 т. Если сравнить с октябрем месяцем, то в два раза снизили расход хлеба. Я должен сказать, что это далеко не за счет эвакуированного населения, а действительно было бесконтрольное разбазаривание хлеба» [8, с. 521–523].

На основании распоряжения СНК СССР от 26 июня 1942 г. по всей стране начали создаваться контрольно-учетные бюро [7, с. 30] продовольственных и промтоварных карточек. В их задачи входила проверка правильности выдачи карточек населению и контроль над расходом нормированных продуктов общественного питания. Работники бюро регулярно уточняли списки населения, штатную численность и списочный состав рабочих и служащих предприятий и учреждений, проверяли обоснованность распределения по группам снабжения. Отчеты контрольно-учетных бюро заслушивались на заседаниях исполкомов.

Во время войны спекулянты, пользуясь трудностями военного времени в снабжении населения, наживались на промтоварах, продовольствии и предметах первой необходимости. Хищение происходило за счет «отоваживания» близких и знакомых работниками магазинов, столовых, баз, пищевых предприятий [6, с. 70]. Борьбой со спекуляцией занималась служба БХСС (Отдел по борьбе с хищениями социалистической собственности) [3, с. 260]. БХСС проводили внезапные проверки продовольственных товаров на складах, базах, продовольственных карточек в бюро, состояния их хранения. Чтобы исключить злоупотребления с карточками, повторное использование хлебных талонов, на каждый месяц вводилась новая цветовая сетка карточек. Работниками БХСС было выявлено несколько подпольных типографий, изготавливающих фальшивые карточки на хлеб и другие продукты, арестовано несколько групп спекулянтов-валютчиков в Москве и Ленинграде [6, с. 75].

3 марта 1942 г. для обеспечения правопорядка в Москве Государственный Комитет Обороны принял постановление, согласно которому устанавливалась высшая мера наказания – расстрел с конфискацией имущества за хищение (воровство) в военное время оружия, боеприпасов, продоволь-

ствия, обмундирования и снаряжения [1, с. 58]. Органы БХСС были обязаны проводить оперативно-розыскные мероприятия по изобличению виновных в течение десяти суток после получения соответствующей информации.

Причинами, способствовавшими злоупотреблению продовольственными и промышленными карточками являлись: экономические трудности населения, обусловленные войной, несвоевременная перестройка снабжения на военное время, плохой контроль за расходованием продовольствия Городским отделом торговли. Борьба с преступлениями, связанными со злоупотреблениями продовольственными и промышленными карточками, занимала важное место в деятельности органов милиции в период Великой Отечественной войны. Именно органами милиции и БХСС в Москве и Московской области пресекалась деятельность спекулянтов. БХСС проверяли продовольственные товары на складах, базах, продовольственные карточки в бюро, состояния их хранения. Для борьбы с воровством продовольствия в условиях военного времени была введена высшая мера наказания – расстрел с конфискацией имущества.

Статья поступила в редакцию 31.01.2019

ЛИТЕРАТУРА

1. Великая Отечественная война 1941–1945 годов: в 12-ти т. Т. 10: Государство, общество и война. М.: Кучково поле, 2014. 864 с.
2. Великая Отечественная война: юбилейный статистический сборник. М.: Росстат, 2015. 190 с.
3. Дегтев Д., Зубов Д. Будни советского тыла: жизнь и труд советских людей в годы Великой Отечественной войны, 1941–1945. М.: Цетрполиграф, 2016. 591 с.
4. История Великой Отечественной войны Советского Союза 1941 – 1945 гг.: в 6-ти томах. Т. 2. М.: Воениздат, 1961. 682 с.

5. Комаров Н. Я., Куманев Г. А. Битва под Москвой. Пролог к Великой Победе: Исторический дневник. Комментарии. М.: Молодая гвардия, 2005. 277 с.
6. Костин В. И. Борьба с хищениями социалистического имущества и спекуляцией в годы Великой Отечественной войны. Горький: Горьковская высшая школа МВД СССР, 1982. 87 с.
7. Любимов А. В. Торговля и снабжение в годы Великой Отечественной войны. М.: Экономика, 1968. 231 с.
8. Москва военная, 1941–1945. Мемуары и архивные документы. М.: Мосгорархив, 1995. 744 с.
9. Подвиг народа и слава Отечества: вехи истории (материалы международной научно-практической конференции, посвященной 70-летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне (23–24 апреля 2015 г., Волгоград). М.: Планета, 2015. 359 с.
10. Экономический фундамент Победы: параллели истории и современности / Под общей редакцией И. В. Караваевой. М.: Институт экономики Российской академии наук, 2015. 344 с.

REFERENCES

1. *Velikaya Otechestvennaya voyna 1941–1945 godov: v 12 tomah. T. 10: Gosudarstvo, obshchestvo i voyna* [The Great Patriotic War of 1941–1945 in 12 volumes. Vol. 10: State, Society and War]. Moscow, Kuchkovo Pole Publ, 2014. 864 p.
2. *Velikaya Otechestvennaya voyna: yubileyyny statisticheskiy sbornik* [The Great Patriotic War: anniversary statistical collection]. Moscow, Rosstat Publ., 2015. 190 p.
3. Degtev D., Zubov D. *Budni sovetskogo tyla: zhizn i trud sovetskikh lyudey v gody Velikoy Otechestvennoy voyny, 1941–1945* [The everyday life of the Soviet rear: the life and work of the Soviet people in the Great Patriotic War, 1941–1945]. Moscow, Tsentrpoligraf Publ., 2016. 591 p.
4. *Istoriya Velikoy Otechestvennoy voyny Sovetskogo Soyuza 1941–1945 gg.: v 6 t. T. 2* [The history of the Great Patriotic War of the Soviet Union of 1941–1945 in 6 volumes. Vol. 2]. Moscow, Voenizdat Publ., 1961. 682 p.
5. Komarov N. L., Kumaniv G. A. *Bitva pod Moskvoy. Prolog k Velikoy Pobede: Istoricheskiy dnevnik. Kommentarii* [Battle of Moscow. Prologue to the Great Victory: Historical diary. Comments]. Moscow, Molodaya gvardiya Publ., 2005. 277 p.
6. Kostin V. I. *Borba s khishcheniem sotsialisticheskogo imushchestva i spekulyatsiy v gody Velikoy Otechestvennoy voyny* [Combating the theft of socialist property and speculation during the Great Patriotic War]. Gorkiy, Gor'kovskaya vysshaya shkola MVD SSSR Publ., 1982. 87 p.
7. Lyubimov A. V. *Torgovlya i snabzhenie v gody Velikoy Otechestvennoy voyny* [Trade and supply during the Great Patriotic War]. Moscow, Ekonomika Publ., 1968. 231 p.
8. *Moskva voennaya, 1941–1945. Memuary i arkhivnye dokumenty* [Moscow military, 1941–1945. Memoirs and archival documents]. Moscow, Mosgorarkhiv Publ., 1995. 744 p.
9. *Podvig naroda i slava Otechestva: vekhi istorii: materialy Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii, posvyashchennoy 70-letiyu Pobedy sovetskogo naroda v Velikoy Otechestvennoy voyne (23–24 aprelya 2015 g., Volgograd)* [The feat of the people and the glory of the Fatherland: historical milestones: materials of the international scientific-practical conference dedicated to the 70th anniversary of the Victory of the Soviet people in the Great Patriotic War (Apr. 23–24, 2015, Volgograd)]. Moscow, Planeta Publ. 359 p.
10. Karavaeva I. V., ed. *Ekonomicheskiy fundament Pobedy: paralleli istorii i sovremennosti* [The economic foundation of Victory: parallels of history and modernity]. Moscow, Institut ekonomiki RAN Publ., 2015. 344 p.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Маркова Екатерина Александровна – аспирант кафедры новейшей истории России Московского государственного областного университета;
e-mail: Vels63@yandex.ru

INFORMATION ABOUT AUTHOR

Ekaterina A. Markova – Postgraduate Student, Department of Russian Modern History, Moscow Region State University;
e-mail: Vels63@yandex.ru

ПРАВИЛЬНАЯ ССЫЛКА НА СТАТЬЮ

Маркова Е. А. Проблемы функционирования карточной системы в Москве в начале Великой Отечественной войны // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: История и политические науки. 2019. № 3. С. 95–102.
DOI: 10.18384/2310-676X-2019-3-95-102

FOR CITATION

Markova E. Problems Concerning the Rationing System in Moscow at the Beginning of the Great Patriotic War. In: *Bulletin of the Moscow Regional State University. Series: History and Political Sciences*, 2019, no. 3, pp. 95–102.
DOI: 10.18384/2310-676X-2019-3-95-102