

# РАЗДЕЛ V. НАУЧНАЯ ЖИЗНЬ

DOI: 10.18384/2310-6794-2020-1-130-133

## ПЕРВАЯ НАУЧНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ НОВОГО ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОГО ЦЕНТРА МГОУ

**Чертков А. Н.**

*Московский государственный областной университет  
141014, Московская обл., г. Мытищи, ул. Веры Волошиной, д. 24,  
Российская Федерация*

13 декабря 2019 г. в Московской областной Думе (далее также – Мособлдума) состоялась научно-практическая конференция «О состоянии и перспективах правового регулирования вопросов разграничения полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления», организованная и проведенная созданным в 2019 г. Центром исследования проблем территориального управления и самоуправления МГОУ (далее Центр) совместно с Мособлдумой (при участии сотрудников Государственного университета управления, ИГП РАН, а также ИЗиСП при Правительстве Российской Федерации).

На обсуждение участников был представлен научный доклад Центра «Не барьер, а грань сопряжения (об актуальных проблемах и перспективах развития современной отечественной модели разграничения полномочий между региональным и муниципальным уровнями осуществления власти)».

Конференцию открыл *заместитель Председателя Московской областной Думы К. Н. Черемисов*. В своём вступительном слове он особо подчеркнул важность обсуждаемых проблем. По его словам, от того, насколько гармонично выстроена система разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления, во многом зависят реальные результаты деятельности всей системы управления на региональном и местном уровнях.

*Постоянный представитель Губернатора Московской области в Московской областной Думе А. А. Горбылев* раскрыл принцип динамического разграничения компетенции как основу взаимодействия региональных и муниципальных властей. На конкретных статистических данных он также показал непрерывно возрастающую эффективность осуществления функций и полномочий публичной власти как основной практический результат проведенных преобразований федерального законодательства и законодательства Московской области о местном самоуправлении.

*Председатель Комитета Московской областной Думы по местному самоуправлению А. А. Наумов* в своём выступлении поднял тему повышения качества территориального управления и самоуправления в Московской области в ходе проведенных реформ 2014-2019 гг. Так, в частности, перераспределение полномочий позволило существенно сократить численность управленческого аппарата, сократить время предоставления муниципальных услуг и поднять уровень их доступности.

С научными докладами на конференции выступил ряд сотрудников Центра.

*Директор Центра, канд. юрид. наук В. В. Балытников* в своем выступлении отметил принципиальное сущностное единство государственного управления и местного самоуправления, являющееся общепризнанным постулатом отечественной

и мировой управленческой науки и практики. При этом был выдвинут тезис о необходимости всемерного развития принципов солидарности, субсидиарности и примата сервисного подхода в деятельности органов публичной власти всех уровней.

*Главный научный сотрудник Центра, докт. юрид. наук А. Н. Чертков* осветил проблемы формирования и функционирования современной модели взаимодействия регионального и муниципального уровней осуществления публичной власти, а также перспективы поиска оптимальных подходов к разграничению их полномочий. Он отметил, что решение вопроса о принадлежности полномочий необходимо увязывать с эффективностью их осуществления (под которым понимается оптимум сроков, затрат и результата, а именно, сокращение сроков и затрат при возрастании результатов). Наиболее рациональным, на его взгляд, видится дальнейшее развитие гибкого механизма перераспределения полномочий и взаимодействия государственных и муниципальных органов. Будущее – за осмыслением и воплощением данной парадигмы.

*Главный научный сотрудник Центра, докт. юрид. наук А. А. Сергеев* отметил, что уточнение компетенции муниципалитетов (в том числе путём перераспределения отдельных полномочий) не идёт вразрез ни с мировой практикой, ни с положениями Конституции Российской Федерации (и их интерпретацией, даваемой в решениях Конституционного Суда Российской Федерации). Вполне объективное явление представляет собой и дифференциация форм, объёмов и способов перераспределения полномочий между регионом и муниципалитетами. Последняя при этом зависит как от реальных особенностей регионов, так и от избранной в них стратегии управления.

*Старший научный сотрудник Центра, канд. юрид. наук В. В. Штукин* затронул вопросы о природе разграничиваемых полномочий и о правомочности наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями из числа делегированных Российской Федерацией субъек-

там Российской Федерации. По его мнению, природа полномочий не связана напрямую с региональным или муниципальным статусом осуществляющих их органов, однако напрямую соотносится со сферой их деятельности в целом. При этом он показал, что новеллы федерального законодательства предполагают, что вместе с полномочиями на усмотрение региона передаётся и решение вопроса об их осуществлении органами того или иного уровня.

Участники Конференции отметили необходимость дальнейшего совершенствования правового регулирования разграничения полномочий между региональным и муниципальным уровнями осуществления власти. Применительно к конкретным сферам деятельности ситуацию осветили, в частности, *представители Министерства имущественных отношений и Комитета по архитектуре и градостроительству Московской области, а также Председатель Совета муниципальных образований Московской области А. П. Спасский.*

Опытом разграничения и перераспределения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления поделились также и *представители ряда регионов Центрального, Приволжского и Северо-Западного федеральных округов (в частности, Волгоградской, Вологодской, Самарской и Ярославской областей).*

В заключении участники Конференции приняли резолюцию, в которой, в частности, признали успешным опыт формирования и функционирования механизма перераспределения полномочий в Московской области, отметив при этом необходимость дальнейшего совершенствования федерального и регионального законодательства в рассматриваемой сфере. Научный доклад Центра был рекомендован для распространения, изучения и использования в работе органов государственной власти, органов местного самоуправления, научных организаций. Кроме того, по итогам конференции предусмотрен выпуск в 2020 г. сборника материалов конференции.

## THE FIRST SCIENTIFIC CONFERENCE OF THE NEW RESEARCH CENTER OF MOSCOW REGION STATE UNIVERSITY

**A. Chertkov**

*Moscow Region State University*

*24 Very Voloshinoy ul., Mytishchi 141014, Moscow Region, Russian Federation*

On the 13<sup>th</sup> of December 2019 in the Moscow region Duma (hereinafter – the Moscow region Duma) a scientific-practical conference “Status and prospects of legal regulation of questions’ differentiation of powers between public authorities of subjects of the Russian Federation and bodies of local self-government” was held. It was organized by (which was created in 2019) the Center for territorial government and self-government by Moscow Region State University, (hereinafter Center) jointly with the Moscow region Duma (with the participation of the employees of the State University of Management, the Institute of State and Law, as well as the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation).

For discussion of participants there was presented the scientific report of the Center “Not a barrier, but a conjugation line (about actual problems and prospects of development of modern domestic model of division of powers between regional and municipal levels of power implementation)”.

The conference was opened by *Deputy Chairman of the Moscow regional Duma K. N. Cheremisov*. In the opening speech he has emphasized the importance of the issues under discussion, because the real results of the entire management system at the regional and local levels largely depend on how well is the system built due to separation of powers between state authorities and local self-government bodies.

*Permanent representative of the Governor of the Moscow region in the Moscow regional Duma A. A. Gorbylev* revealed the principle of dynamic differentiation of competence as the basis for interaction between regional and municipal authorities. On the basis of concrete statistical data, he has illustrated the continuously increasing effectiveness of the functions and powers of the public authorities

as the main practical result of the reforms by the Federal legislation and the legislation of the Moscow region on the theme of local self-government.

*The Chairman of the Committee of the Moscow regional Duma on local self-government A. A. Naumov* raised the topic in his speech of qualitative improvement of administrative efficiency in the Moscow region in the course of the reforms of 2014-2019. In particular, the redistribution of powers allowed to reduce significantly the number of administrative staff, the time of providing municipal services and improve their quality.

A number of employees of the Center made scientific reports at the conference.

*Director of the Center, PhD in law. V. V. Balytnikov* noted in his speech the fundamental essential unity of state administration and local self-government, which is a generally recognized postulate of domestic and world management science and practice. At the same time, there was made a thesis about the necessity of the fully development of the principles of solidarity, subsidiarity and the primacy of the service approach at all levels activities of public authorities.

*Chief Researcher of the Center, Doctor of law A. N. Chertkov* highlighted the problems of formation and functioning of the modern model of interaction between the regional and municipal levels of public power, as well as the prospects for finding optimal approaches to the delimitation of their powers. The decision on the question of the ownership of the authority must be linked to the effectiveness of its implementation, which is understood as the optimum time, cost and result, that means, the reduction of time and costs with increasing results. The most rational is the further development of a flexible mechanism for the redistribution of powers and interaction between state and municipal authorities. The future is for understanding and implementing this paradigm.

*Chief Researcher of the Center, Doctor of law A. A. Sergeev* noted that the clarification of the competence of municipalities, including through the redistribution of certain powers, does not contradict either world practice or the provisions of the Constitution of the Russian Federation and their interpretation given in the decisions of the constitutional Court of the Russian Federation. The differentiation of forms, volumes and methods of redistribution of powers between the region and municipalities is also quite objective. The latter depends both on the real features of the regions and on the chosen management strategy.

*Senior Researcher of the Center, PhD in law V. V. Shtukin* touched upon the nature of delegated powers and eligibility of granting the competence of the local self-government bodies the state powers from among those delegated by the Russian Federation to the subjects of the Russian Federation. The nature of the powers is not directly related to the body exercising them, but is directly related to the range of issues carried out by this body. At the same time, the novelties of the Federal legislation suggest that along with the powers at the discretion of the region, the issue of their effective implementation by regional or municipal authorities is also transferred, taking into account their capabilities.

The Conference participants noted the necessity of the further improvement

of the legal regulation of the division of powers between the regional and municipal governmental levels. In particular, *representatives of the Ministry of property relations and the Committee on architecture and urban development of the Moscow region*, as well as *the Chairman of the Council of municipalities of the Moscow region, A. P. Spassky*, highlighted the situation in relation to specific areas of activity.

*Representatives of a number of regions: Central, Volga and North-Western Federal districts (among others, the following regions: Volgograd, Vologda, Samara and Yaroslavl)* have also shared their experience of delimitation and redistribution of powers between state authorities and local self-government bodies.

In conclusion, the Conference adopted a resolution which, in particular, acknowledged the successful experience of formation and functioning of the mechanism of redistribution of authority in the Moscow region, noted the need to further improve Federal and regional legislation in the considered relations' sphere. The scientific report of the Center was recommended for dissemination, study and use in the work of state authorities, local governments, scientific organizations. In addition, the conference is scheduled for sourcebook release in 2020.

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

*Чертков Александр Николаевич* – доктор юридических наук, главный научный сотрудник Центра исследований проблем территориального управления и самоуправления Московского государственного областного университета;  
e-mail: an.chertkov@mgou.ru

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

*Alexander N. Chertkov* – Doctor of Law, Chief Researcher of Moscow Region State University Centre for Territorial Government and Self-Government Research;  
e-mail: an.chertkov@mgou.ru

#### ПРАВИЛЬНАЯ ССЫЛКА НА СТАТЬЮ

Чертков А. Н. Первая научная конференция нового исследовательского центра МГОУ // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. 2020. № 1. С. 130–133. DOI: 10.18384/2310-6794-2020-1-130-133

#### FOR CITATION

Chertkov A. The First Scientific Conference of the New Research Center of Moscow Region State University. In: *Bulletin of Moscow Region State University. Series: Jurisprudence*, 2020, no. 1, pp. 130–133. DOI: 10.18384/2310-6794-2020-1-130-133