

DOI: 10.18384/2310-6794-2021-2-116-121

## **СООБЩЕНИЕ О НАУЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ ЦЕНТРА ИССЛЕДОВАНИЙ ПРОБЛЕМ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ МОСКОВСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБЛАСТНОГО УНИВЕРСИТЕТА (ЗИМА 2020–2021 ГГ.)**

**Балытников В. В., Глухов В. В., Гришковец А. А., Сергеев А. А., Чертков А. Н., Штукин В. В.**  
*Московский государственный областной университет  
141014, Московская обл., г. Мытищи, ул. Веры Волошиной, д. 24, Российская Федерация*

## **REPORT ON THE SCIENTIFICS ACTIVITIES OF THE CENTER FOR TERRITORIAL GOVERNMENT AND SELF-GOVERNMENT OF MOSCOW REGION STATE UNIVERSITY (WINTER 2020/2021)**

**V. Balytnikov, V. Glukhov, A. Grishkovets, A. Sergeev, A. Chertkov, V. Shtukin**  
*Moscow Region State University  
24, Very Voloshinoi ul., Mytishchi, 141014, Moscow Region, Russian Federation*

Центром исследований проблем территориального управления и самоуправления Московского государственного областного университета (далее – Центр) организовано и проведено 4 актуальных научных мероприятия.

### **1. Российско-китайский научно-практический онлайн-семинар «Эффективное взаимодействие различных уровней и органов единой системы публичной власти в условиях пандемии COVID-19», 7 декабря 2020 г.**

Российские и китайские эксперты обсудили концептуальные и прикладные проблемы взаимодействия органов публичной власти между собой и с обществом в условиях пандемии. Сотрудники Центра и представители университетов КНР отметили успехи России и Китая в минимизации последствий пандемии, а также обозначили направления дальнейшего совершенствования законодательства и практики с учётом плодотворных разработок наших стран.

Директор Центра, канд. юрид. наук В. В. Балытников особо подчеркнул, что Китай входит в пятерку наиболее успешно противодействующих пандемии государств, а в России создана первая вакцина против COVID-19, и объединение потенциалов этих двух стран способствует решению многих проблем.

Главный научный сотрудник Центра, док. юрид. наук А. А. Сергеев указал на дефицит полномочий у регионов в начале пандемии, которые далее были расширены федеральным центром, предложил учитывать уроки пандемии в русле более чёткого и полного определения компетенции регионов, особенно в части ограничений прав граждан.

Директор школы бизнеса Цзянсуского второго педагогического института профессор Сунь Айцзюнь отметил необходимость использовать вызовы пандемии для развития си-

стемы управления, а также обратил особое внимание на то, что пандемия подталкивает человечество к «зелёным» и цифровым формам «нового» потребления, на развитие которых направлены действия властей наших стран.

Профессор Юго-Восточного университета Сунь Шэннань призвал чётко реализовывать политику, способствующую возобновлению производства и защите людей, обосновал эффективность поощрения медицинских производств, поддержки национальных брендов, усиления охраны труда, стимулирования инноваций.

Главный научный сотрудник Центра, док. юрид. наук А. Н. Чертков говорил на тему актуализации процесса глобальной регионализации, а также о росте значения сильного национального государства как гаранта безопасности и благосостояния граждан, охарактеризовал меры, обеспечивающие разумный баланс социальной активности и ограничений, а также взаимное уважение представителей органов власти и общества.

Участники семинара пришли к выводу о необходимости взять пандемию под контроль (китайская модель контролируемой эпидемии в настоящее время активно рецепируется во всем мире). В этих условиях важна не просто поддержка экономики, но взаимодействие всех уровней публичной власти и всех уровней бизнеса (крупного, среднего, малого), нацеленное на общее благо. Дополнительные меры поддержки лиц, задействованных в борьбе с пандемией, а также адресную помощь гражданам, попавшим в сложные жизненные ситуации из-за пандемии, необходимо сочетать с самоорганизацией общества, включая волонтерское движение – всё это признано участниками безусловно необходимым для победы над COVID-19. При этом совершенно очевидно, что преодолеть пандемию возможно только задействовав все силы государства и общества, когда необходимые меры будут предпринимать, что называется, «в каждом доме, в каждом дворе».

## **2. Научно-практическая онлайн-конференция «Актуальные задачи органов публичной власти и институтов гражданского общества Московской области и других субъектов Российской Федерации в свете конституционной реформы 2020 года», 9 декабря 2020 г**

Организатором мероприятия стал не только Центр, но и кафедра конституционного и муниципального права МГУ имени М. В. Ломоносова и акционерное общество «ИнтерМедиаКом». В конференции приняли участие ведущие российские учёные.

Мероприятие было посвящено вопросам рациональной организации деятельности и взаимодействия органов региональной и местной власти, исходя из общей ответственности органов публичной власти перед населением. Предметом рассмотрения, в первую очередь, стали изменения, внесённые в 2020 г. в Конституцию РФ.

Центральный доклад на конференции сделал заведующий кафедрой конституционного и муниципального права МГУ, заслуженный деятель науки и заслуженный юрист России, док. юрид. наук, профессор С. А. Авакьян. Известный учёный-юрист отметил необходимость использования на благо жителей Подмоскovie и других регионов России тех новых возможностей и правовых механизмов, которые появились благодаря принятой в этом году конституционной поправке.

Заслуженный деятель науки и государственный деятель, главный научный сотрудник Института государства и права РАН, док. юрид. наук С. Н. Бабурин в своём выступлении рассмотрел вопросы консолидации общества согласно новым концептуальным положениям Конституции, закрепляющих основные традиционные ценности.

Директор Центра канд. юрид. наук В. В. Балытников призвал к творческому осмыслению и использованию отечественного и общемирового опыта воплощения ценностных конституционных изменений в жизнь, обратив особое внимание на не-

обходимость формирования, надлежащего правового закрепления и искусного осуществления такой государственной политики, которая обеспечила бы адаптацию граждан России к непростой ситуации, складывающейся в современном мире.

Главный научный сотрудник Центра док. юрид. наук А. Н. Чертков осветил конституционно-ценностные основы взаимодействия органов публичной власти и институтов гражданского общества, подчеркнул необходимость сочетания прав человека, интересов общества и публично-го порядка.

На конференции были также озвучены результаты проведённых экспертно-социологических исследований, в т. ч. экспертный анализ запросов и потребностей, высказываемых населением различных регионов в адрес местных органов власти. Состоялось обсуждение проблем повышения качества нормативных актов местных органов власти, взаимодействия властных институтов и гражданского общества, развития территориального общественного самоуправления как важнейшего средства самоорганизации граждан.

### **3. Научно-практическая онлайн-конференция «Принцип единства публичной власти и его реализация в условиях обычного и чрезвычайных режимов управления», 16 декабря 2020 г.**

В конференции приняли участие представители Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ (ИЗиСП), Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), Российского Университета дружбы народов (РУДН), Самарского национального исследовательского университета, а также органов и организаций межмуниципального сотрудничества

Участникам конференции был представлен посвящённый указанной теме ежегодный научный доклад Центра. В рамках дискуссии по нему были обсуж-

дены конституционные новеллы 2020 г. и возможные пути их практической реализации, а также проблемы совершенствовании деятельности публичной власти в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции и других проявлений коронакризиса.

Постоянный представитель губернатора Московской области в Московской областной Думе А. А. Горбылёв в своём введении к докладу отметил особую важность надлежащего юридического обоснования и информационного освещения принимаемых в этой сфере управленческих решений.

В докладе директора Центра кан. юрид. наук В. В. Балытникова было отмечено, что пандемия не только выявила неготовность человечества к типичным для его истории угрозам, но и разрушила внешне уютную, но на деле ирреальную среду жизни населения большинства стран мира. Успешно противостояли пандемии те страны, в которых удалось быстро обеспечить хорошую координацию всех звеньев управления, единую политику всех уровней власти, и в особенности – надлежащее информирование граждан и организацию их жизни и деятельности, основанную на воспитании членов общества в качестве сознательных и ответственных граждан. Система такого рода гражданского воспитания должна быть воссоздана и в нашей стране, причём, с использованием самых современных технологий.

Главный научный сотрудник Центра док. юрид. наук А. Н. Чертков обратил внимание на специфику реализации принципа единства публичной власти в деятельности органов публичной власти в условиях коронакризиса, а также призвал к диалогу и взаимному уважению между органами власти и гражданским обществом.

Главный научный сотрудник Центра док. юрид. наук А. А. Сергеев рассмотрел проблемы разграничения полномочий и взаимодействия общегосударственного, регионального и муниципального уровней власти в условиях чрезвычайных режимов управления в период коронакризиса, подчеркнул необходимость учитывать его уроки.

Заведующий кафедрой муниципально-го права юридического института РУДН, и. о. заведующего кафедрой конституционного и муниципального права МГОУ, док. юрид. наук профессор Л.Т. Чихладзе в своём выступлении подчеркнул важность правильной интерпретации положений о вхождении органов местного самоуправления в единую систему публичной власти и необходимости обеспечения сбалансированности всех её ветвей и уровней.

Заведующая кафедрой конституционного и муниципального права МГЮА профессор В. В. Комарова посвятила свое выступление тематике модификации территориальных пределов осуществления публичной власти в современной России.

Заведующий кафедрой государственного и административного права Самарского национального исследовательского университета профессор В. В. Полянский обратил внимание на необходимость творческого понимания и решения основных задач публичной власти в режиме повышенной готовности, отметив при этом, что воспитание граждан с идейной точки зрения должно быть направлено на их адаптацию к реалиям современного мира (находящегося ныне в ситуации глобальной нестабильности).

Ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ канд. юрид. наук Л. Н. Васильева посвятила своё выступление формированию федеральных территорий на примере статуса федеральной территории «Сириус» как возможно-му новому тренду территориального развития России.

По общему мнению, пандемия, потребовав тесного взаимодействия всех уровней власти, одновременно выявила необходимость учёта региональной специфики при принятии правовых решений, направленных на защиту жизни и здоровья граждан, в т. ч. при выработке антикоронакризисных мер и способов минимизации негативных последствий пандемии COVID-19.

#### **4. Международный научно-практический онлайн-семинар «Межрегиональное, межмуниципальное и междуниверситетское международное сотрудничество в период коронакризиса» в рамках VI Международного фестиваля науки МГОУ, 12 февраля 2021 г.**

В семинаре приняли участие представители России, Болгарии, Германии и Индии.

Участников приветствовала заместитель министра образования Московской области Л. Н. Сторчак. Она отметила своевременность и актуальность проведения семинара в условиях трёх вызовов 2021 г.: общей международной напряжённости, пандемии и всеохватывающей цифровизации современной жизни.

Проректор МГОУ по научной работе Д. А. Куликов выразил надежду на дальнейшее международное сотрудничество.

Директор Центра канд. юрид. наук В. В. Балытников проанализировал тенденции, проблемы и перспективы взаимной рецепции опыта регионального управления в условиях кризиса. Он рассказал о работе Центра по изучению зарубежного опыта борьбы с пандемией и выработке применимых к отечественным условиям предложений.

Председатель Германо-Российского общества дружбы в Тюрингии доктор М. Куммер ознакомил участников семинара с опытом многолетнего сотрудничества Общества с российскими партнёрами. Он особо подчеркнул важность развития всех уровней двусторонних российско-немецких отношений в контексте позитивного опыта преодоления прошлого (в т. ч. празднования в 2020 г. 75-летия Великой Победы над нацизмом).

Директор центра комплексных европейских и международных исследований НИУ «Высшая школа экономики» А. Б. Лихачёва рассказала о проблемах изменения роли международных институтов на фоне кризиса современного миропорядка.

Исполнительный вице-президент Международной ассоциации «Породнённые

города» С. В. Парамонов выразил уверенность в необходимости активизации межмуниципального сотрудничества. Он подчеркнул важность выстраивания такого сотрудничества с целью обеспечения признания и продвижения законных интересов нашей страны и её народа.

Ведущий научный сотрудник Центра д-р. юрид. наук А. А. Гришковец рассмотрел феномен солидарности в современном мире, подчеркнув необходимость ее укрепления.

Главный научный сотрудник Центра док. юрид. наук А. Н. Чертков рассказал о

проблемах международного межвузовского сотрудничества в период коронакризиса, подчеркнув тенденцию перехода от ограничений образовательной и научной деятельности к стимулам новых научных и образовательных технологий.

Участники семинара выразили общую уверенность в том, что межрегиональное, межмуниципальное и междууниверситетское международное сотрудничество способно эффективно служить главной цели образования и науки – формированию нравственных ценностей.

### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

*Балытников Вадим Владимирович* – кандидат юридических наук, директор Центра исследований проблем территориального управления и самоуправления Московского государственного областного университета;

e-mail: vv.balytnikov@mgou.ru

*Глухов Вадим Витальевич* – заместитель директора Центра исследований проблем территориального управления и самоуправления Московского государственного областного университета;

e-mail: vv.glukhov@mgou.ru

*Гришковец Алексей Алексеевич* – доктор юридических наук, ведущий научный сотрудник Центра исследований проблем территориального управления и самоуправления Московского государственного областного университета;

e-mail: grishkovecz65@mail.ru

*Сергеев Алексей Аронович* – доктор юридических наук, главный научный сотрудник Центра исследований проблем территориального управления и самоуправления Московского государственного областного университета;

e-mail: aa.sergeev@mgou.ru

*Чертков Александр Николаевич* – доктор юридических наук, главный научный сотрудник Центра исследований проблем территориального управления и самоуправления Московского государственного областного университета;

e-mail: an.chertkov@mgou.ru

*Штукин Владислав Владимирович* – кандидат юридических наук, старший научный сотрудник Центра исследований проблем территориального управления и самоуправления Московского государственного областного университета;

e-mail: vv.shtukin@mgou.ru

### INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

*Vadim V. Balytnikov* – Cand. Sci. (Law), Director, Moscow Region State University Centre for Territorial Governing and Self-Governing;

e-mail: vv.balytnikov@mgou.ru

*Vadim V. Glukhov* – Deputy Director, Moscow Region State University Centre for Territorial Governing and Self-Governing;

e-mail: vv.glukhov@mgou.ru

*Aleksey A. Grishkovets* – Dr. Sci. (Law), Leading Researcher, Moscow Region State University Centre for Territorial Governing and Self-Governing;  
e-mail: grishkovecz65@mail.ru

*Aleksey A. Sergeev* – Dr. Sci. (Law), Chief Researcher, Moscow Region State University Centre for Territorial Governing and Self-Governing;  
e-mail: aa.sergeev@mgou.ru

*Alexander N. Chertkov* – Dr. Sci. (Law), Chief Researcher, Moscow Region State University Centre for Territorial Governing and Self-Governing;  
e-mail: an.chertkov@mgou.ru

*Vladislav V. Shtukin* – Cand. Sci. (Law), Senior Researcher, Moscow Region State University Centre for Territorial Governing and Self-Governing;  
e-mail: vv.shtukin@mgou.ru

---

### ПРАВИЛЬНАЯ ССЫЛКА НА СТАТЬЮ

Сообщение о научных мероприятиях центра исследований проблем территориального управления и самоуправления Московского государственного областного университета (зима 2020–2021 гг.) / В. В. Балытников, В. В. Глухов, А. А. Гришковец, А. А. Сергеев, А. Н. Чертков, В. В. Штукин // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. 2021. № 2. С. 116–121.

DOI: 10.18384/2310-6794-2021-2-116-121

### FOR CITATION

Balytnikov V. V., Glukhov V. V., Grishkovets A. A., Sergeev A. A., Chertkov A. N., Shtukin V. V. Report on the Scientific Activities of the Center for Territorial Government and Self-Government of Moscow Region State University (Winter 2020–2021). In: *Bulletin of Moscow Region State University. Series: Jurisprudence*, 2021, no. 2, pp. 116–121.

DOI: 10.18384/2310-6794-2021-2-116-121