

УДК 338.43(575.2)

**Жантемиров Ш.А.,**

*Российский университет дружбы народов (г. Москва)*

**Семенович В.С.**

*Московский государственный областной университет*

## **РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В СИСТЕМЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ АПК КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**SH. Zhantemirov,**

*Peoples' Friendship University of Russia (Moscow)*

**V. Semenovich**

*Moscow State Regional University*

### **THE ROLE OF THE STATE IN REGULATING THE KYRGYZ REPUBLIC AGRICULTURAL DEVELOPMENT**

*Аннотация.* В статье рассмотрена роль государства в регулировании рыночной экономики: принципы, формы, методы, механизмы государственного регулирования вообще и в сельском хозяйстве, в частности. Представлен мировой опыт использования государственного регулирования аграрного сектора применительно к условиям Кыргызстана. Дано описание различных способов вмешательства в экономику государства (косвенных и прямых) в условиях рыночной экономики на современном этапе развития Кыргызстана, являющимся переходным от планового хозяйства к рыночному.

Ключевые слова: АПК, государственное регулирование, аграрный сектор, рыночная экономика, модель экономического процесса.

*Abstract.* The article examines the role of the state in regulating the market economy, the principles of the forms, methods and mechanisms of state regulation in general and in agriculture, in particular. Studied and summarized the world experience in government regulation of agricultural sector in relation to the conditions of Kyrgyzstan. Both direct and indirect ways of state intervention into economy are described and specified for Kyrgyzstan which is in transitional period from planned to market economy.

*Key words:* agribusiness, government regulation, agriculture, market economy, model of economic growth.

Одной из важнейших особенностей современного этапа развития агропромышленного комплекса большинства стран мира с устоявшейся рыночной экономикой является усиление роли государственной поддержки и регулирования. Общеизвестно, что состояние всего агропромышленного комплекса, особенно сельскохозяйственного производства, во многом зависит от продуманности и успешного выполнения наиболее важных направлений, мер и механизмов аграрной политики государства. Государственное вмешательство в экономику – процесс необходимый, независимо от того, плановая это или рыночная экономика. Однако в условиях рыночных отношений роль и функции государства принимают особые формы [5]. Проведение аграрных и земельных реформ и современное состояние аграрного сектора Кыргызстана еще раз убедительно подтвердило необходимость государственного регулирования. Дело в том, что на начальном этапе радикальных экономических преобразований государство практически полностью отошло от регулирования экономики. Именно неподготовленность реформ, отсутствие переходного периода от централизованно регулируемой модели хозяйствования к рыночной, ликвидация системы государственного регулирования

и поддержки аграрного сектора, предотвратили нарастание и углубление кризиса, а ход мирового финансового кризиса 2008 г. еще раз подтвердил важнейшую роль государства в регулировании экономических процессов в стране [3].

Принимаемые сегодня в Кыргызстане меры представлены во множестве новых законов, доктрин и концепций, но пока носят паллиативный характер, в силу того, что не содержат системного регулирования экономических отношений между субъектами продовольственного рынка: сельхозпроизводителями, предприятиями по переработке сырья, торговыми организациями. В основе всей этой сложной системы должен использоваться хозяйственный механизм, адекватный экономике переходного периода [4]. Главное же звено в содержании хозяйственного механизма определяется предназначением аграрной системы, положением и взаиморасположением ее составных элементов, целевыми функциями каждого из них, характером и взаимодействием [1]. Каждая отрасль АПК имеет специфическую функциональную цель: одни из них производят сырье, другие перерабатывают его в конечную продукцию, третьи занимаются сервисом, четвертые доводят продукцию до потребителя, пятые заняты обеспечением средствами производства и труда. Все отрасли, хотя и выполняют присутствующие каждой из них технологические стадии единого процесса воспроизводства конечных продуктов, взаимосвязаны последовательностью. В этой системе все они являются потребителями ресурсов, произведенных на предыдущей стадии воспроизводственного цикла, и в тоже время производителями ресурса, предназначенного для потребления на последующей стадии. Межотраслевые пропорции развития производства объективно предопределены реальными потребностями тех предприятий, которые выступают в качестве покупателей ресурсов [2].

Таким образом, аграрно-промышленный комплекс (АПК) Кыргызстана представляет собой целостную экономическую систему, в которой заложены черты и основы саморегу-

лирования и саморазвития. Государство слишком долго выступало в роли благотворителя по отношению к слабо хозяйствующим предприятиям: давая плановые задания, брало на себя обеспечение материальными ресурсами и гарантировало сбыт продукции независимо от спроса на нее. Именно это обстоятельство, по нашему мнению, привело к разрушению хозяйственных связей и всей системы АПК страны. В совершенствовании системы государственного управления ходом экономических реформ в аграрной сфере главной линией должен стать переход от административного к экономическому и рыночному принуждению. Эти новые тенденции проявляются уже сейчас, несмотря на некоторое запаздывание. Агропромышленный комплекс республики постепенно переходит на создание только того продукта, в котором есть реальная потребность, выражаемая платежеспособным спросом его покупателей, т. е. объем производства и его структура определяются объемом оплачиваемого спроса и потребления. В этом суть нового хозяйственного механизма АПК Кыргызстана в переходный период. Однако этот механизм сейчас работает при искусственном исключении какого бы то ни было не экономического принуждения. Всякая монополия продавца ослабляет его действие.

Основу хозяйственного механизма, действующего на принципах экономического принуждения, составляет регулирование товарно-денежных отношений и использование стоимостных инструментов рынка. Смысл сознательного использования товарно-денежных отношений в условиях пока не сформировавшийся рыночной экономики, наряду с государственным регулированием и планированием, состоит в том, чтобы:

- обеспечить планомерное регулирование количественных и качественных параметров стоимостных категорий и их совокупности в пределах той меры, которая обусловлена внутренними законами товарного производства, в частности, законом эквивалентности на базе затрат общественного труда, воплощенного в продукте, и меры потребности в нем;

– целенаправленно воздействовать на хозяйственные интересы производителей и потребителей продукции, использовать стоимостные категории как инструмент регулирования данной структуры и объемов производства и потребления;

– предоставить производителям свободу принятия хозяйственных решений по структуре, объемам распределения, реализации производства продукции, стимулируя тем самым предприимчивость людей с ориентацией на общегосударственные плановые показатели;

– добиваться совпадения целей государства и товаропроизводителя в общих экономических интересах, общей экономической выгоде и благах.

По вопросам построения рыночной экономики многие дискуссии на протяжении последних лет касаются определения места государства в рыночном хозяйстве. Теория регулирования рыночной экономики возникла давно, и исторически сложились два направления, а на их основе возникли множество модификаций. Первая школа связана с именем английского экономиста Д. Кейнса, другая – американского экономиста М. Фридмана. Различаются эти теории по методам государственного воздействия: кейнсианцы признают активное вмешательство государства в регулирование рыночной экономики, представители же школы Фридмана – противники государственного вмешательства в экономическую жизнь производителей.

Изучение мировой литературы показало, что возможны различные виды государственного регулирования экономики страны. Так, наиболее распространенным и используемым является сочетание государственных и рыночных регуляторов экономики. Этот вид широко распространен в моделях управления Германии, Австрии, Японии. Подобные весьма разумные сочетания различных механизмов регулирования в экономике Китая дали колоссальные результаты и продвинули всю экономическую систему этой страны на одно из первых мест в мировой экономике. Главным в социальной рыночной экономике, как свиде-

тельствует опыт развитых стран, является контролируемый и определяемый государством правовой и законный порядок в элементах, принципах и механизмах рыночных отношений (см. рис. 1). Роль государства в становлении и последующим развитии рыночной экономики велика роль. Государство осуществляет корректировку распределения социальных ценностей, пенсий, пособий, надбавок, стипендий, субсидий и прочих государственных дотаций. Эффективная экономическая политика подразумевает оптимальную социальную, промышленную, сельскохозяйственную политику. Поэтому, прежде всего, государство должно быть заинтересовано в осуществлении разумной экономической политики, создании эффективной рыночной экономики в стране.

Исследуя принципы государственного регулирования в аграрном секторе экономически развитых стран, мы приходим к выводу, что в условиях Кыргызстана целесообразней сделать акцент на таких принципах, как аграрный протекционизм, индикативное планирование и программирование, усиление экономических методов регулирования, сочетания прямой и косвенной форм воздействия на экономику. Акцент на аграрный протекционизм необходимо делать потому, что сегодня в агропромышленном производстве отсутствует защита отечественных товаропроизводителей, нет стимулов и льгот, которые способствовали бы развитию всего аграрного сектора в комплексе, включая инфраструктуру и сервисные центры. В условиях Кыргызской Республики наиболее эффективный механизм государственного регулирования аграрного сектора на сегодня – это разумное сочетание методов прямого и косвенного регулирования.

Государство компенсирует сельским товаропроизводителям потери от колебаний рыночной цены и оказывает поддержку в виде: субсидий, дотаций, льгот и т.д. Поддержка осуществляется методами прямого и косвенного государственного субсидирования. К методам прямого относятся: прямые государственные компенсационные платежи, платежи при ущербе от стихийных бедствий и реорганизаций производства.

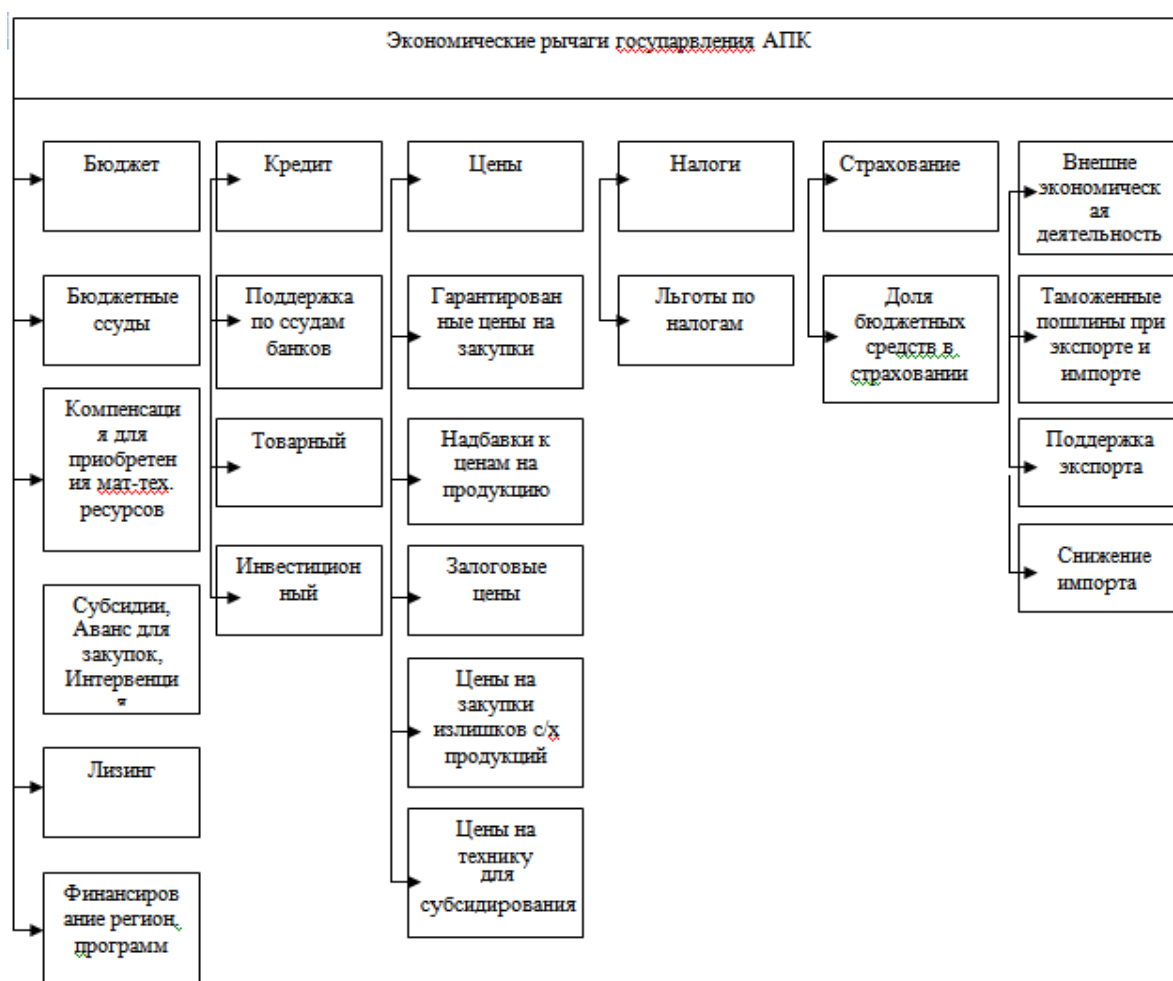


Рис. 1. Экономические рычаги регулирования

К косвенным – ценовое вмешательство (поддержка внутренних цен), компенсация издержек, содействие развитию рынка и производственной инфраструктуры. Субсидии в странах ЕС достигают 45 – 55% стоимости произведенной фермерами товарной продукции, в Японии и Финляндии – 70 – 75%, в России – лишь 3,6%. В США на развитие сельского хозяйства в расчете на единицу продукции вкладывается средств на 30 – 35% больше, чем в другие отрасли. В странах ЕС фермеры имеют право на получение субсидий в целях сельскохозяйственного страхования. Государственная поддержка страхования в широких масштабах осуществляется в европейских странах, например, во Франции, где создан Национальный гарантийный фонд для компенсации ущерба от крупных сельскохозяйственных бедствий. Средства

фонда формируются на 50% за счет бюджета и на 50% за счет страховых взносов фермеров, а в Испании государственные субсидии на уплату страховых взносов составляют от 30 до 50%.

В некоторых странах, достигших стабильности в сельхозпроизводстве, господдержка не применяется. В Канаде (при страховании сельхозкультур) 50% страховых взносов вносит фермер, 25% – федеральное правительство и 25% – правительство провинции. При страховании доходов фермеров бюджетные субсидии составляют 65 – 67%. В АПК Кыргызстана положение достигло критической отметки из-за отсутствия эффективной государственной поддержки. По нашему мнению, для ее преодоления необходимы следующие первоочередные меры: реструктуризация долгов сельскохозяйственных предприятий,

снижение (субсидии) цен на энергоносители, устранение диспаритета цен на продукцию сельского хозяйства и промышленности, производящей сельскохозяйственную технику, оборудование для перерабатывающей промышленности, минеральные удобрения и т. д.

Правительству Кыргызской Республики и местным органам управления в настоящее время следует выделить три главных направлений в работе АПК: техническое перевооружение села; создание нормальной финансовой системы кредитования отраслей АПК Кыргызстана; государственная поддержка, в первую очередь, таких отраслей животноводства, как птицеводство, овцеводство, свиноводство, а в земледелии – повышения плодородия земель, расширения посевных площадей, обеспечения сельского хозяйства современной техникой, горюче-смазочными материалами и т. д.

В настоящее время в Кыргызской Республике существует ряд серьезных причин, которые обуславливают необходимость повышения роли государственного регулирования сельскохозяйственного производства на всех иерархических уровнях. Прежде всего, это причины политического характера, которые обусловлены значимостью аграрной сферы экономики, тем, что государство должно нести ответственность за продовольственное обеспечение населения и продовольственную безопасность страны. Только высокий уровень продовольственного самообеспечения позволит стране быть суверенной и исключит социальные конфликты. Следует учесть, что в сравнении с отраслями промышленности сельское хозяйство недостаточно привлекательно для инвестиций, оно отличается низкой прибыльностью капиталовложений, большим сроком окупаемости, высокой капиталоемкостью. Все эти причины вызывают необходимость усиления государственного вмешательства в

аграрную сферу и составляют главную часть аграрной политики государства в условиях развития рыночных отношений.

В итоге можно сделать следующие выводы:

- одной из важнейших особенностей успешного развития агропромышленного комплекса развитых стран стало усиление роли государственного регулирования;
- аграрный сектор Кыргызстана необходимо регулировать под государственным контролем, сочетая принципы аграрного протекционизма, индикативного планирования, прогнозирования и программирования;
- усиление экономических методов регулирования должно идти на основе сочетания мер прямых и косвенных форм воздействий с применением инновационных методов;
- только высокий уровень продовольственного самообеспечения позволит Кыргызстану быть независимой и процветающей страной и исключит социальные конфликты;
- только переняв опыты развитых стран, сочетая методы госрегулирования, применяемые в соседних странах, мы можем создать рыночную экономику в аграрной отрасли.

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. Закиров А.З. Мировой финансовый кризис и его влияние на аграрный сектор Кыргызстана // Материалы III Межд. научн.-практич. конф. «Бизнес и образование: взаимодействие и развитие в Бишкекской финансово-экономической академии». – Бишкек, 2009. – С. 343-351.
2. Мировая экономика: прогноз до 2020 г. / под ред. А.А. Дынкина. – М.: Магистр, 2007. – 429 с.
3. Плетнев К.И. Научно-техническое развитие регионов России: теория и практика. – М.: Эдигориал УРСС, 1998. – 490 с.
4. Савенко Н.А. Племенная работа в животноводстве Московской области / Н.А. Савенко, В.Н. Бошляков, И.Н. Янчуков и др. – М.: Минсельхозпрод МО, 2009. – 116 с.
5. Самыгин Д.Ю. Развитие нормативного субсидирования сельского хозяйства // Сельское хозяйство в современной экономике: новая роль, факторы роста, риски. – М.: ВИАПИ РАСХН, 2009. – 365 с.