

РАЗДЕЛИТ ЛИ СУДАН СУДЬБУ ИРАКА?*

Аннотация. Оглашение обвинения вызвало шум в суданских и арабских средствах массовой информации. Первые лица суданского правительства решительно осудили МУС и его прокурора, считая, что эти обвинения ухудшат ситуацию в Дарфуре. Подобную позицию заняли также лидеры суданской оппозиции и общественные организации. В данной статье отражена реакция Лиги арабских государств, Африканского союза, европейских стран и России на сложившуюся ситуацию.

Ключевые слова: Омар аль-Башир, Судан, МУС, Дарфур, Африканский союз.

4 марта 2009 г. Международный уголовный суд впервые за всю свою историю выдал ордер на арест действующего главы государства – президента Судана Омара аль-Башира. МУС обвинил главу Судана в военных преступлениях и преступлениях против человечности. А раннее выдвигавшееся против аль-Башира обвинение в геноциде Гаагский трибунал не подтвердил. Правительство Судана, которое не подписывало Римский Статут МУС, но имеющее обязательство сотрудничать с ним по резолюции Совета безопасности ООН, отказалось выдавать своего президента.

Пришедший к власти в результате военного переворота в 1989 г., Омар аль-Башир является единоличным правителем Судана, совмещая с 1993 г. пост президента и премьер-министра страны. Будучи выходцем из крестьянской семьи, аль-Башир сделал карьеру летчика, сумев пробиться в элиту суданских вооруженных сил. Омар аль-Башир, обладающий честолюбием, самодисциплиной и железной волей, окончил Суданскую военную академию в Хартуме, получил степень магистра военных наук в Малазийской военной академии. С 1975 - 1979 гг. аль-Башир был назначен военным атташе Судана в ОАЭ. С 1985 - 1989 гг. входил в состав военного крыла Национального Исламского фронта (НИФ) [Profile: Sudan's President Bashir. — BBC News].

Нынешний президент Судана Омар аль-Башир внес серьезный вклад в развитие суданской экономики. Режим аль-Башира, проводя правильную экономическую политику, сделал страну более привлекательной для иностранных инвестиций и доноров [<http://exinfo.gov.sd>].

При нем закончилась 21-летняя гражданская война в Южном Судане (1983 – 2004 гг.). Однако в 2003 г. начался новый кровопролитный конфликт на западе страны, в Дарфуре.

История и причины конфликта в Дарфуре

Одной из главных причин дарфурского конфликта называют изменение климата, приведшее к опустыниванию земель и голоду. Этническая история племен Дарфура достаточно проблемна. Несмотря на то, что все население является мусульманами, 80% принадлежат к неарабским африканским племенам,

* © Мифтахова С.А.

большинство из которых являются земледельцами. Остальные же, переселенные в 19 веке арабские племена, большинство из которых являются скотоводами. Обе группы исповедуют ислам, при этом имеют разное происхождение и этническую принадлежность [Daly M.W. 2007, 94].

Большую часть истории регион был независимым от Судана. Последним султаном был аль-Варих Али Бен Динар, который управлял с 1898 по 1917 годы. Во время Первой мировой войны этот мусульманский султанат поддерживал Османский халифат, что послужило в то время причиной оккупации Судана со стороны английских властей. Вследствие этого англичане присоединили Дарфур к Судану в 1917 году.

Наибольший интерес к Дарфуру проявляет Франция. Более того, Франция взаимодействует с влиятельным лицом племени Фур, одного из крупнейших племен в Дарфуре. Это Абдул Вахид Мохаммед Нур, основавший самое крупное в Дарфуре Суданское освободительное движение. Это движение отличается от Суданской народно-освободительной Армии, основанной в Южном Судане, хотя их идеология очень похожа и сотрудничают они друг с другом [Samuel Totten, Eric Markusen 2006, 183].

Англичане также вмешиваются в этот регион через Халилию Ибрагима, который основал повстанческое движение, принадлежащее другому африканскому племени Загава. При поддержке англичан он основал Движение Справедливости и Равенства (ДСР), которое также является светским (не религиозным) движением, призывающим к отделению Дарфура от Судана.

Во второй половине 1980-х гг. элиты многих африканских племен Дарфура симпатизировали правительству Садыка аль-Махди, пока официальный Хартум не сделал ставку на арабов. А с приходом режима Омара аль-Башира в 1989 г. радикальные исламисты, руководимые Хассаном ат-Тураби, привлекали на свою сторону образованных жителей Дарфура [John Hagan, Wenona Rumond-Richmond 2008, 146].

Когда вспыхнула гражданская война на юге Судана, национальная армия под флагом «Ислам и Арабизация» принимала в свои ряды выходцев из Дарфура. Таким образом, более 40 процентов национальной армии Судана составляли дарфурцы [Amir H. Idris 2005, 84].

Новая власть воспользовалась возможностью изменить границы в ущерб южным провинциям. Таким образом, нефтедобывающий регион Бенту стал частью Кордофана, медные рудники западного Бахр аль-Газаля оказались на территории Дарфура. В 1994 г. за этим последовало разделение каждой провинции на три отдельных штата, так возникли Северный, Западный и Южный Дарфур, в которых все высшие чиновники назначались центральным правительством. Подобное разделение оттолкнуло лидеров дарфурских племен от правительства Хартума [Daly M.W. 2007, 250].

Начало современной острой фазы конфликта в Дарфуре относится к концу 2002 - началу 2003 гг. В этот период началось организованное вооруженное противостояние негроидных племен с правительственными войсками, а позднее с проправительственными формированиями арабских племен. Собственно, после первого крупного нападения на милицейские посты в Дарфуре 26 января 2003 г., в результате которого погибли сотни сотрудников суданского МВД, началась острая фаза кризиса [Кудров Е.А. 2008, 18, 21].

В связи с выдачей ордера на арест нынешнего суданского президента, на пресс-конференции в Москве посол Судана в России Чол Денг Алак обратился

к нашей стране с просьбой о помощи. Суданский дипломат очень надеется, что Россия воспользуется своим авторитетом на международной арене и спасет суверенитет африканского государства [ИТАР-ТАСС 18.07.2008].

Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун заявил, что судебные органы и правительство Судана должны обеспечить выполнение решения МУС об аресте президента этой страны, Омара аль-Башира. «Суданское правительство должно решить эту судебную проблему, выполняя резолюцию СБ ООН 1593 (обязывающую Судан сотрудничать с МУС)», – сказал Пан Ги Мун [РИА Новости 12.03.2009].

Что касается реакции международного сообщества, то Африканский союз (АС) и Лига Арабских государств (ЛАГ) высказались против ареста действующего президента Судана. СБ ООН вправе приостановить действие ордера МУС на год в интересах мирного урегулирования.

В ответ на решение Гаагского трибунала суданское правительство объявило о выдворении из страны 13 гуманитарных организаций.

СУНА (национальное информагентство Судана) сообщает, что суданская организация по правам человека решила заменить выдворенные из страны международные гуманитарные неправительственные организации на национальные. В связи с этим в стране активизируют свою деятельность суданские благотворительные организации, такие, как «Аз-Зубейр», «Исламское агентство по спасению», Фонд мира «Аль-Мааридж» [SUNA 08.03.2009].

Выступая на массовом митинге, организованном правительством в Хартуме, Омар аль-Башир назвал МУС «пережитком ужасных дней колониализма и их обвинения в его адрес являются открытым захватом суданских ресурсов, таких, как нефть».

Китай присоединился к АС и ЛАГ в призыве к СБ ООН использовать свою власть для того, чтобы отложить возбуждение уголовного дела на год, чтобы не сорвать мирные переговоры между правительством и повстанцами в Дарфуре.

Судан призвал 30 из 53 членов АС, присоединившихся к МУС, отозвать постоянного представителя государств при ООН Абдель-Махмуда Абдель-Халима, заявив, что суд представлял «такое же евро-американское правосудие, которое разрушило Ирак, Афганистан и, за последнее время, Газу».

В свою очередь, Омар аль-Башир пригрозил иностранным дипломатам, миротворцам ООН изгнанием из страны, если они не будут уважать местные законы [ИТАР-ТАСС 8.03.2009].

После объявления решения МУС, посольство США в Хартуме приняло решение о добровольной эвакуации части своих сотрудников. Представитель посольства США сообщил, что это дипломатический шаг в ответ на решение суданского правительства запретить деятельность международных гуманитарных организаций, которые работали в Дарфуре [Reuters 10.03.2009].

Разногласия в арабском мире

Многие африканские общественные и политические деятели уверены в том, что западные государства откровенно заинтересованы в потенциально огромных природных ресурсах Дарфура и их в действительности не беспокоит ситуация с правами человека в данном регионе, напротив, они и СМИ оказывают поддержку лидерам дарфурских повстанцев, проживающих на Западе.

Мнения в остальном арабском мире разделились. Официально ЛАГ, Еги-

пет и Сирия поддержали суданское правительство, представив это обвинение как заговор США. А саудовские издания, печатающиеся в Лондоне, напротив, утверждали, что обвинения против официальных лиц Судана были результатом политики, проводимой самим Суданом и его неспособностью принять действенные меры по урегулированию кризиса в Дарфуре [Inquiry and Analysis № 457, 24.07.2008.].

Африканские правительства совместно выступили против возможного уголовного преследования суданского президента Омара аль-Башира Гаагским трибуналом.

«Континент через АС обратился к СБ ООН с просьбой приостановить предъявление обвинения президенту Омару аль-Баширу», - заявил председатель комиссии АС Жан Пинг «на полях» встречи на высоком уровне африканских министров иностранных дел в Аддис-Абебе [IPS news].

Политический советник суданского президента и второе лицо в руководстве Партии Национального Конгресса, Нафи Али Нафи, заявил, что «действия прокурора МУС являются звеном в цепочке заговоров против Судана, направленных против его единства, безопасности и стабильности» [SUNA 12.07.2008].

Суданское ежедневное издание «Аль-Ахда» сообщает, ссылаясь на официальный источник суданского правительства, что если СБ ООН поддержит обвинительное заключение против суданского президента, то суданское правительство разорвет дипломатические отношения с ООН [Al-Ahdath 13.07.2008].

Примечательно, что суданские оппозиционные партии поддержали позицию правительства. Представитель главной оппозиционной партии аль-Умма заявил, что «обвинение негативно отразится на мирном процессе в Дарфуре и Южном Судане». Тем не менее, он призвал правящую партию «проявить сдержанность» [Al-Sharq Al-Awsat 15.07.2008].

Дарфурские повстанцы, напротив, приветствовали заявление МУС. Представитель Суданского Союза народно-освободительного движения Махджуб Хусейн сказал, что заявление МУС стало «победой гуманизма, достигнутой в Дарфуре» [Al-Nayat 15.07.2008].

Судан обратился к ЛАГ с просьбой провести экстренную встречу министров иностранных дел государств-членов Лиги для обсуждения судебного преследования аль-Башира. Министры иностранных дел полностью поддержали Судан и аль-Башира, а также обсудили предложение сделать невозможным лишение иммунитета главы государства [Al-Sharq Al-Awsat 20.07.2008].

Египет возглавил кампанию арабских государств против обвинения МУС, создав свой дипломатический корпус и группу египетских экспертов по международному праву для решения этого вопроса [Al-Sharq Al-Awsat 23.07.2008].

Профессор Каирского университета Айман Шебана указывает на «существенные доказательства присутствия США, Франции и Израиля в Дарфуре, которые стимулируют активность повстанцев». Он обратил особое внимание на стремление Суданской партии Освобождения, главной повстанческой группы, находящейся в Дарфуре, открыть в начале 2009 г. представительство в Тель-Авиве (Израиль). «Если бы повстанцев не поддерживали и не поощряли иностранные группы, кризис был бы разрешен еще пять лет назад», - сказал он [IPS news].

Следует отметить, что Пентагон занимался подготовкой африканских офицеров и военных специалистов в США на протяжении многих лет. Была

создана специальная программа военного образования и подготовки для офицеров из Чада, Эфиопии, Эритреи, Камеруна и ЦАР, то есть близко расположенных или граничащих с Суданом стран. Большие объемы американского оружия, подогревавшего ситуацию в Дарфуре и на юге, переправлялись через границы частными торговцами [Костелянец С.В. США, Китай и нефть в Судане и Чаде].

На сегодняшний день в трех самых “важных” соседних с Суданом странах – Уганде, Чаде и Эфиопии – отмечено американское военное присутствие, и в каждой из этих стран осуществляются специальные американские военные программы. Соединенные Штаты осуществляют в Судане и тайные операции, в том числе обучение повстанческих групп из Южного Судана, Уганды, Чада и Эфиопии.

С тех пор, как геологические карты, исследования и пробное бурение показали, что Дарфур расположен на нефтяном озере, американцы решили взять его под контроль [Al-Masa 15.07.2008].

После того, как МУС все-таки принял решение о выдаче ордера на арест Омара аль-Башира, в Судане прошли демонстрации в поддержку суданского президента. Сам же Омар аль-Башир предложил представителям МУС «съесть» свой ордер и заявил, что не намерен ограничивать себя в международных поездках.

Отношение европейских политиков и России к решению МУС

Судя по реакции суданского правительства на решение МУС, ясно одно, что отправить аль-Башира на скамью подсудимых абсолютно невозможно. Западные политики понимают, что вероятность смены власти в Судане равна нулю. В данной ситуации очевидно, что, как бы на словах США и западные державы не пытались арестовать действующего президента Судана, им все-таки придется договариваться с нынешним суданским правительством. Учитывая, что прямые контакты с официальным Хартумом исключены, западным лидерам для решения своих стратегических вопросов в этом регионе придется действовать через своих региональных союзников, таких, как Египет и Эфиопия.

Германия долгие годы наблюдает за происходящими событиями в Дарфуре и, со своей стороны, всячески старается способствовать стабилизации положения в этом регионе, выступая за мирное разрешение конфликта путем переговоров между конфликтующими сторонами. Немецкие вооруженные силы входят в состав миротворческой миссии ООН в Судане на основе резолюции № 663 (2006 г.) СБ ООН.

Главным вкладом Германии в разрешении дарфурского кризиса является предоставление гуманитарных услуг, оставаясь самым крупным финансовым донором в мире [Берг И.С. Немецкие политики и пресса комментируют решение МУС].

Во внешней политике Великобритании в Северной Африке и на Ближнем Востоке Судан занимает особое место, учитывая исторические связи двух государств. Со времен англо-египетского кондоминиума Судан остается в сфере геополитических интересов Лондона [Майко А.Г. Гуманитарная деятельность Великобритании в Дарфуре].

Сегодня же Великобритания достаточно активно присутствует в суданской общественно-политической жизни, обеспечивая гуманитарную помощь,

которая поступает по международным каналам и через общественные неправительственные организации. На сегодняшний день Великобритания является вторым после Соединенных Штатов донором гуманитарной помощи Судану [<http://www.dfid.gov.uk>].

Однако учитывая тот факт, что Великобритания оказалась в списке стран, поддержавших решение МУС, Хартум заявил о приостановлении деятельности гуманитарных миссий в Дарфуре и выдворении неправительственных организаций из Судана [Darfur: UN, Sudan assess humanitarian needs after ouster of aid groups].

Спецпредставитель Президента РФ Михаил Маргелов считает, что «несвоевременная реализация решения МУС создаст опасный прецедент в системе международных отношений и может негативным образом отразиться как на обстановке внутри Судана, так и на общей региональной ситуации».

По инициативе России 6 октября 2009 г. в Москве прошла конференция ООН по Судану под председательством главы комитета по международным делам Совета федерации РФ Михаила Маргелова. Спецпредставители России, Великобритании, ЕС, Китая, Франции и США по Судану приняли заявление, в котором «приветствовали признаки прогресса» в процессе урегулирования ситуации в этой стране, в том числе в движении к «полноформатному развертыванию» в Дарфуре миротворческого контингента ООН и Африканского союза [<http://www.mcds.ru>].

Таким образом, международная поддержка действующего суданского режима, оказываемая АС, ОИК и ЛАГ, наряду с Россией и Китаем, которые постоянно выступают в СБ ООН за мирное урегулирование ситуации в Дарфуре, направлена, в первую очередь, на недопущение возможного развала Судана на несколько так называемых государственных образований путем отстранения от власти нынешнего правительства.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Profile: Sudan's President Bashir. —BBC News, 25.11.2003.
2. Министерство информации и связи Судана - <http://exinfo.gov.sd>
3. Daly M.W. Darfur's sorrow: a history of Destruction and Genocide. — Cambridge, 2007 — P. 94, 250
4. Samuel Totten, Eric Markusen Genocide in Darfur. — Routledge, 2006 — P.183
5. John Hagan, Wenona Rymond-Richmond Darfur and the Crime of Genocide // Cambridge Studies in Law and Society. Cambridge University Press, 2008 — P. 146
6. Amir H. Idris Conflict and Politics of Identify in Sudan. — New York, 2005. — P. 84.
7. Кудров Е.А. Конфликт в Дарфуре: основные причины и тенденции. — М., 2008. — С. 18, 21.
8. ИТАР-ТАСС. 18.07.2008.
9. РИА Новости. 12.03.2009.
10. SUNA News Agency (Sudan). 08.03.2009.
11. ИТАР-ТАСС. 8.03.2009.
12. Reuters 10.03.2009.
13. Inquiry and Analysis № 457. 24.07.2008.
14. IPS news - <http://www.ipsnews.net/index.asp>
15. SUNA News Agency (Sudan). 12.07.2008.
16. Al-Ahdath (Sudan). 13.07.2008.
17. Al-Sharq Al-Awsat (London). 15.07.2008.
18. Al-Hayat (London). 15.07.2008.
19. Al-Sharq Al-Awsat (London). 20.07.2008.
20. Al-Sharq Al-Awsat (London). 23.07.2008.
21. IPS news - <http://www.ipsnews.org>
22. Костелянец С.В. США, Китай и нефть в Судане и Чаде. - <http://www.iimes.ru>
23. Al-Masa (Egypt). 15.07.2008.

24. Берг И.С. Немецкие политики и пресса комментируют решение МУС. - <http://www.iimes.ru>
25. Майко А.Г. Гуманитарная деятельность Великобритании в Дарфуре. - <http://www.iimes.ru>
26. UK Department for International Development. - <http://www.dfid.gov.uk>
27. Darfur: UN, Sudan assess humanitarian needs after ouster of aid groups. - <http://www.un.org>
28. Межрегиональный центр делового сотрудничества. - <http://www.mcds.ru>

S. Miftakhova

WILL SUDAN SUFFER THE SAME FATE WITH IRAQ?

Abstract. The announcement of the indictment caused uproar in the Sudanese and Arab media. Senior Sudanese government officials harshly condemned the ICC and its prosecutor threatening that the indictments would worsen the situation in Darfur. Sudanese opposition leaders and popular organizations took a similar position. This article reflects the response of the Arab League, African Union, European countries and Russian Federation to the recent developments.

Key words: Omar al-Bashir, Sudan, ICC, Darfur, African Union.