

ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ ПРЕСТУПНОСТИ И ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ БЕСПРИЗОРНЫМИ И БЕЗНАДЗОРНЫМИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ*

Аннотация. В данной статье основной акцент делается на профилактику преступности и преступлений несовершеннолетних, где главная цель – ориентация на устранение, нейтрализацию тех недостатков в общей системе социального воспитания, условиях жизни несовершеннолетних.

Ключевые слова: беспризорные, безнадзорные, несовершеннолетние, профилактика, преступность, преступления, социальная адаптация.

Преступный мир использует детей улиц в своих целях: развращает их, превращает в малолетних преступников, убивает. Есть дети с вирусом гепатита, ВИЧ-инфицированные, наркоманы. По данным МВД России, в течение последних пяти лет ежегодно разыскивается от 50 до 55 тысяч несовершеннолетних детей. В розыске в 2007 году находились 53,2 тысяч детей. При этом всего, по подсчетам МВД России, армия беспризорников составляет 1 миллион, Генеральной прокуратурой называется цифра в 3-4 миллиона детей, а по данным независимых экспертов, их уже 5 миллионов.

Возвращаясь к родителям, которые в ответе за судьбы своих детей, отмечу, что ежегодно растет и цифра привлечения к уголовной ответственности родителей за невыполнение ими своих обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению детей, а также в связи с жестоким обращением с ними. В 2003 г. российскими судами было рассмотрено 3,4 тыс. дел по данной статье, в 2006 г. – 5,9 тыс., а в 2007 г. - более 6 тысяч.

В этой связи следовало бы повысить уголовную ответственность и за жестокое обращение родителей с детьми. Согласитесь, парадоксально – за жестокое обращение с животными УК предусматривает максимальное наказание выше: в виде 2-х лет лишения свободы (ст. 245), а за жестокое обращение с детьми – лишь 3-летнее ограничение свободы, что не одно и то же с лишением свободы. Да и это наказание применяется крайне редко, в основном применяется штраф, что наносит материальный ущерб семье и, в конечном итоге, самим детям.

Таким образом, нам требуется комплексный подход к решению проблем увеличения числа беспризорных детей и роста преступлений в отношении несовершеннолетних.

Система профилактики преступности и преступлений несовершеннолетних в течение последних лет функционировала достаточно успешно, несмотря на трудности переходного периода. Однако существуют объективные причины снижения профилактического воздействия и борьбы с подростковой преступностью. Это связано с:

- преждевременным свертыванием ряда профилактических программ без создания новых;
- возрастающим несоответствием ее потребностей правовому и ресурсно-

* © Юдин В.А.

му обеспечению;

- трудностями использования требуемых алгоритмов деятельности в условиях социальной нестабильности.

Система профилактики преступности и преступлений несовершеннолетних в современных условиях должна учитывать имеющийся положительный опыт и вместе с тем новые требования общества. Профилактика преступности должна включать обязательные компоненты:

- сочетание государственных и общественных начал, сил и ресурсов в этой деятельности;

- сочетание четырех задач (воздействие на личность, среду, деятельность субъектов воспитания и профилактики, общественное мнение);

- специализацию информационного фонда, методики, организационных форм и управления, кадров и ресурсов;

- распределение полномочий между федерацией и ее субъектами, широкими правами органов местного самоуправления;

- распределение функций между отдельными участниками профилактической деятельности с тем, чтобы исключить дублирование, попытки делать «все за всех»;

- определением сферы применения мер воспитания, обеспечение нормальных жизненных условий, социальной помощи и собственно профилактики, включая правовые ее формы;

- переход, в случае необходимости, от преимущественно общевоспитательных мер воздействия к правовым, обеспечение достаточности и своевременности этих мер. В основе системы профилактики должны быть законность, справедливость, демократизм (в том числе контроль общественности за профилактической деятельностью правоохранительных органов, а не только помощь в ней), взаимодействие на уровне страны, субъекта федерации, местного самоуправления и между этими уровнями, специализированная законодательная база.

Такая характеристика системы профилактики преступности и преступлений несовершеннолетних в некоторой степени расходится с ее реальной картиной, но фиксирует оптимальную модель, на реализацию которой должны направляться усилия науки и практики. Именно в этом заключается функция криминологии по научному обеспечению борьбы с преступностью. И именно неостребованность многих научных рекомендаций, а не их отсутствие в значительной степени объясняет трудности борьбы с преступностью несовершеннолетних.

Общесоциальный уровень профилактики преступности и преступлений несовершеннолетних можно определить как комплекс крупномасштабных мероприятий, улучшающих возможности семейного, школьного, трудового воспитания несовершеннолетних, их досуга (в том числе в рамках определенного контингента, территории и т. д.). Цель таких мероприятий — ориентация на устранение, нейтрализацию тех недостатков в общей системе социального воспитания, условиях жизни несовершеннолетних, которые наиболее часто продуцируют преступления и способствуют им в среде подрастающего поколения. Кроме того, они являются в определенном смысле базой для специальной профилактики, расширяя ее возможности. Например, мероприятия по социальной помощи семьям с низкой педагогической культурой и недостаточным материальным уровнем; мероприятия социальной защиты и помощи детям и

подросткам из так называемых групп риска.

Участники (субъекты) профилактики преступности и преступлений несовершеннолетних:

- органы государственной власти и муниципальные органы, обеспечивающие программирование, планирование, правовое регулирование и ресурсы этой деятельности, контроль за ее ходом и результатами;

- институты социального воспитания — семья, школа, трудовой коллектив, учреждения культуры и досуга, осуществляющие во взаимодействии и в пределах компетенции профилактику искаженной позиции личности детей и подростков, коррекцию возникших криминогенных искажений, если они устранимы педагогическими и иными воспитательными средствами;

- органы социальной, психолого-педагогической, медицинской и правовой защиты, оказывающие помощь детям и подросткам, находящимся в неблагоприятных жизненных условиях, в том числе в зоне интенсивных негативных влияний, либо попавшим в экстремальные неблагоприятные обстоятельства;

- правоохранительные органы в целом и их специализированные подразделения и службы.

Обеспечение эффективного участия семьи в профилактике правонарушений связано с целенаправленной помощью семьям, воспитывающим детей в условиях ниже прожиточного минимума, при отсутствии одного из родителей, болезни или продолжительного отсутствия родителей по характеру работы; защитой семей от материальных и моральных последствий безработицы родителей или вынужденной смены места работы. В условиях, когда многие семьи растерялись, потеряли четкие представления о месте и задачах семьи в воспитании детей, необходимо помочь взрослым получить знания о правах и обязанностях в этой сфере, о способах их реализации. Семья должна получать помощь от государственных органов, органов местного самоуправления и общественности в случаях, когда надо защитить права детей или пресечь негативное на них влияние. Семья должна осознавать себя полноправным субъектом взаимодействия с государственными и общественными институтами социального воспитания, субъектом контроля за их деятельностью.

На общесоциальном и специальном уровнях в систему участников профилактики входят учреждения, организующие досуг несовершеннолетних с выделением специальных задач в отношении детей и подростков из неблагополучных семей, других групп риска. В настоящее время наиболее актуальны мероприятия, которые должны приостановить сокращение сети клубных (культурно-воспитательных, спортивных) учреждений для несовершеннолетних и молодежи.

С учетом того, что места формирования группировок и банд несовершеннолетних по месту жительства — это микрорайоны с особо низким уровнем культуры и возможностей досуга молодежи, перечисленные выше мероприятия еще более актуализируются в качестве социальной основы профилактики.

Интенсивное развитие в системе участников профилактики преступности несовершеннолетних в современных условиях получает служба социальной защиты и помощи семье и несовершеннолетним. Эта служба, будучи составной частью (подсистемой) системы социального обслуживания страны, республик, областей, городов, районов и т. д., имеет и автономные задачи, структуру, информационно-методическое, ресурсное, правовое обеспечение.

Согласно закону «Об основах социального обслуживания» одним из приоритетных направлений деятельности социальной службы является помощь, поддержка, защита несовершеннолетних в трудной жизненной ситуации, связанной с сиротством, безнадзорностью, малообеспеченностью, конфликтами и жестоким обращением в семье, отсутствием постоянного места жительства. В этой связи в перечне учреждений социального обслуживания предусматриваются территориальные центры социальной помощи семье и детям, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, социальные приюты, детские дома-интернаты для детей с физическими и умственными недостатками и т. д. Сеть этих учреждений в последние годы заметно расширяется в соответствии с законодательством субъектов федерации и нормативными актами органов местного самоуправления на основе единых государственных стандартов, утверждаемых Правительством РФ.

Предстоит дальнейшее развитие законодательной базы социальной защиты семьи и несовершеннолетних в соответствии с Конституцией РФ; вводится специальность «социальный работник» с подготовкой в зависимости от профиля на базе педагогических, психологических, медицинских, правовых учебных заведений.

В последние годы актуализировались проблемы, связанные с участием в профилактике добровольных фондов, религиозных организаций, общественных объединений и движений. Зарубежный опыт свидетельствует о том, что социальная защита семьи и несовершеннолетних, поддержка и помощь детям из групп риска в значительной степени может происходить на базе этих организаций и объединений.

Требуют правового регулирования теоретические и практические проблемы сохранения в новых условиях таких положительно зарекомендовавших себя субъектов профилактики, как общественные воспитатели, специализированные формирования общественности по месту жительства и т. д., либо создания новых субъектов, которые приняли бы на себя аналогичные функции.

Надо отметить значительное расширение правовой базы и основанных на ней возможностей профилактики преступлений несовершеннолетних в связи с принятием Уголовного кодекса РФ в 1996 г. Глава 20 Кодекса «Преступления против семьи и несовершеннолетних» в соответствии с международно-правовыми обязательствами России усилила уголовно-правовую защиту интересов правильного воспитания подрастающего поколения. Повышена ответственность за вовлечение в преступления и иные антиобщественные действия лиц, на которых возложены воспитательные обязанности. Вовлечение несовершеннолетних в преступную группу закон рассматривает как деяние, совершенное при квалифицирующих обстоятельствах. Строгие наказания предусмотрены за торговлю несовершеннолетними, особенно для использования в преступных или иных противоправных целях. Впервые установлена уголовная ответственность за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, соединенное с жестоким обращением.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. РИА «Новости» от 25 марта 2008 г.
2. Российская юстиция. № 1, январь 2006 г.
3. Уголовное право. Учебник/Под ред. Ветрова Н.И., Ляпунова Ю.И. – М., 2001.

4. Варчук Т.В. Криминология: Учебное пособие. – М., 2002.

5. Федеральный закон «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ.

V. Yudin

PREVENTIVE ASPECT OF CRIMINALITY AND THE CRIMES MADE BY HOMELESS AND NEGLECTED MINORS

Abstract. In given article the basic accent becomes on preventive maintenance of criminality and crimes of minors, where the main purpose-orientation on elimination, neutralisation of those lacks of the general system of social education, living conditions of minors.

Key words: homeless, neglected, minor, preventive maintenance, criminality, crimes, social adaptation.