

УДК 342(470)

Алексеев Р.А.

Московский государственный областной университет

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 1993 ГОДА: ПОНЯТИЕ, ФУНКЦИИ, СВОЙСТВА И СУЩНОСТЬ

R. Alekseyev

Moscow State Regional University

1993 CONSTITUTION OF THE RUSSIAN FEDERATION: CONCEPT, FUNCTIONS, FEATURES AND ESSENCE

Аннотация. В статье рассмотрены происхождение термина «конституция» и статус Конституции как Основного закона страны. Конституция РФ, как правовой акт, имеющий высшую силу, описывается с разных сторон: дан анализ сущности конституции и неоднозначность ее определения, рассмотрены содержание и основные функции конституций, их суть, свойства. Взгляд на Конституцию как на политический и идеологический документ позволяет определить основы правового статуса человека и гражданина, отношений государства и личности, социального государства. Отмечены особенности Конституции РФ и ее сходство и различия с традиционными конституциями развитых демократических стран.

Ключевые слова: Основной закон, концепции сущности конституции, основные функции конституции, особенности Конституции РФ.

Abstract. The article studies the origin of the term «constitution» and analyses the status of Constitution as the Basic Law of the country. The author provides a multifaceted analysis of the Constitution of the Russian Federation as a legal act of the highest power. The essence of the Constitution is examined and its content is considered in detail. The ambiguity of definition of constitution is revealed. The basic functions of constitutions, their essence and properties are considered. The Constitution is viewed as a political and ideological document. Attention is paid to the bases of legal status of man and citizen, state and personality interrelationships, social state. The author points up both the features of the Constitution of the Russian Federation and its similarities with the constitutions of advanced democratic countries.

Key words: constitution, essence, content, basic functions, features of the Constitution of the Russian Federation.

Конституция РФ является народной, а не октроированной (т.е. дарованной), так как была принята всенародным голосованием на референдуме. Основной закон России отражает интересы многонационального народа РФ, соответствует фактически существующим отношениям и содержит правовые нормы общего характера, являющиеся основополагающими для всего текущего правового регулирования. Все другие источники права исходят из конституционных норм, детализируют и разъясняют их положения.

В переводе с латыни термин «конституция» («constitutio») переводится как «устанавливать, либо учреждать». Однако необходимо отметить, что происхождение данного термина научно не установлено. В современной науке государственного права делается предположение о том, что данный термин происходит от названия актов римских императоров. Первоначально по отношению к конституции применялся термин «Основной закон» государства. Таким образом, исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что конституция есть важнейший институт демократии. В настоящее время в государственном (конститу-

ционном) праве под конституцией принято понимать Основной закон государства, обладающий высшей юридической силой, прямым действием для применения, который выражает консолидированную волю населения страны в целом (либо интересы определённых социальных групп), определяющий конституционно-правовой статус личности, основы государственного строя, а также систему и структуру высших органов государственной власти в РФ [2, с.12].

Действующая Российская Конституция от 12 декабря 1993 г. утверждает общедемократические начала, предоставляет гражданам государства равные личные, политические, социально-экономические, культурные права и свободы, а также защиту данных прав и свобод как согласным, так и несогласным с Основным законом гражданам.

Конституция играет огромную роль в жизни любого государства и общества, занимает центральное место в правовой системе государства, что, в свою очередь, обуславливает необходимость изучения её структуры, сущности и функций, в том числе и Конституции РФ, как самостоятельного объекта научного исследования. Основные черты Конституции как политико-правового документа характеризуют её связь с общественным развитием, специфику конституционного воздействия на жизнь страны. Конституция раскрывает и закрепляет самое главное в общественных отношениях, используя при этом минимальное количество норм. Она чётко и ясно отражает суть общественных отношений, даёт направление и определяет принципиальное содержание их последующей регламентации.

В связи с этим особую актуальность в современных условиях приобретает анализ основных черт и юридических свойств Конституции Российской Федерации 1993 г., определение её сущности в целях повышения юридической грамотности населения и её главенствующей роли в системе источников права России. Об актуальности выбранной темы свидетельствует ряд фактов по внесению поправок в 4 и 5 главы Основного закона, касающихся порядка образова-

ния и сроков полномочий таких институтов государственной власти, как: Президент РФ, Совет Федерации Федерального собрания РФ, Государственная дума Федерального собрания РФ, которые влияют не только на конфигурацию расстановки органов государственной власти, но и на развитие основ конституционного строя, которые оказывают непосредственное влияние на сущность Основного закона страны [4, ст. 81, 95]. Нельзя обойти вниманием и изменения, произошедшие в ст. 65 Конституции РФ. Эти изменения касаются субъектного состава Российской Федерации, которые приводят к сокращению субъектов РФ из-за их слияния (в настоящее время в состав РФ входит 83 субъекта РФ), что свидетельствует о тенденции централизации государственной власти.

Конституция РФ выступает в качестве нормативно-правового акта, который принимается либо всенародным голосованием, либо специально созданным органом (Конституционное Собрание РФ), либо высшим органом законодательной власти (т.е. парламентом). С точки зрения юридической силы, Конституция РФ занимает главенствующее положение в законодательстве государства, так как содержит в себе основополагающие начала национальной системы права. Содержание Основного закона отвечает на два главных вопроса – кем осуществляется государственная власть и в интересах кого она осуществляется. Нормы, содержащиеся в Конституции РФ, выступают главенствующими как для функционирования институтов государственной власти, различных по спектру политических партий, общественных организаций и объединений, выборных и назначаемых должностных лиц; так и для граждан РФ, лиц без гражданства и иностранцев, временно или постоянно проживающих на её территории.

В науке конституционного права термин «конституция» употребляется в нескольких значениях. Под «фактической конституцией», принято понимать существующие в реальной жизни (т.е. применяющиеся на практике) основы общественно-политического

строю, характеризующие общий правовой статус личности в том или ином государстве. С точки зрения формального (т.е. юридического) подхода, под Конституцией принято понимать кодифицированный нормативный правовой акт (т.е. закон) или несколько законов (не кодифицированная конституция, в основном характерная для стран англосаксонской правовой семьи), обладающий высшей юридической силой, который имеет особую процедуру принятия, внесения в него поправок и изменения. Данный нормативный акт осуществляет правовое регулирование основ социально-экономического строя, политической системы, определение конституционно-правового статуса личности, особенности федеративного устройства РФ, её формы правления и характеристики политического режима государства.

В ряде зарубежных государств в качестве синонима термина «фактическая конституция» применяется термин «социальная конституция», а вместо термина «юридическая конституция» используется понятие «формальная конституция». Так, например, в Северной Америке под «живой конституцией» понимают толкование Верховным судом статей Конституции США за более чем двухсотлетний период ее существования, с учётом новых жизненных реалий [11, с. 163].

Термин «конституция» в действующем Основном законе РФ в различных словосочетаниях встречается не менее 70 раз. Исследование различных интерпретаций данного термина позволяет определить его смысловую нагрузку [5, с. 43]. Конституция России способствует стабилизации государственного строя РФ, путем закрепления его основ в первой главе Основного закона, обладающей особой защитой и не подлежащей для внесения в неё поправок. Во второй главе Основного закона РФ, также являющейся «сверхжесткой», установлены границы полномочий высших органов государственной власти, посредством закрепления прав человека и гражданина, и корреспондирующих им обязанностей, призванных определить меру возможного и дозволенного поведения

личности, её взаимодействие с органами государства.

Сущность Конституции по-разному характеризуется представителями юридических школ, которые зачастую придерживаются полярных точек зрения. Представители концепции естественного права рассматривают конституцию в качестве своеобразного общественного договора. Сторонники нормативистской концепции – как основную норму, обладающую высшей силой. Институционалисты придают Основному закону комбинированный статус как государства, так и корпоративной организации общества в целом. Диалектическая концепция предлагает свою трактовку конституции – продукта борьбы антагонистических классов и придания её результатам юридической силы [11, с. 70]. Рассмотрим более детально, в чем состоит неоднозначность определения сущности конституции.

В соответствии с концепцией трактовки сущности конституции в качестве общественного договора предусматривается, что члены общества заключили договор, нашедший своё отражение в конституции, устанавливающей социально-экономические основы и политическую систему данного общества. В соответствии с данной концепцией Основной закон есть выражение суверенной консолидированной воли народа. С точки зрения теологической концепции сущность конституции выражена в воплощении божественной воли, содержащейся в различных религиозных текстах, данных человеческому обществу для того, чтобы воплотить на практике идеи высшей справедливости. Сторонники школы «естественного права» подчёркивают, что обычаи и традиции, сложившиеся в обществе, благодаря многовековому опыту и повторению последующими поколениями, сформировали сущность конституции.

Существуют и другие подходы к сущности конституции. Так, например, в государственном праве преобладают два подхода: классово-политический и рационалистический. С точки зрения классово-политиче-

ского подхода, конституция выражает соотношение сил в социуме, разделённом на классы. По мнению известного социалиста XIX в. Ф. Лассаля, «Конституция выступает реальным соотношением общественных сил государства» [8]. В подтверждение данного высказывания можно привести слова адепта классово-политического подхода В.И. Ленина: «Сущность конституции заключается в том, что основные законы государства вообще и законы, касающиеся избирательного права в представительные учреждения, их компетенции и прочее... выражают действительное соотношение сил в классовой борьбе» [9]. На взгляд автора статьи, сложно не согласиться с тем, что в обществе присутствуют различные антагонистические социальные страты, классы или группы, которые вступают в противоборство друг с другом. Данная борьба может обостряться в связи с принятием или одобрением конституции, о чем можно судить как по отечественному историческому прошлому и настоящему, так и зарубежному опыту. На взгляд основоположников рационалистического подхода, конституция выполняет, прежде всего, роль нормативного документа, регулирующего различные виды общественных отношений, представляющих интерес для государства, а также закрепляющего правовой статус личности и государственной организации общества. Сторонники данного подхода акцентируют внимание на том, что конституция выступает в качестве Основного закона страны, обладающего высшей юридической силой и прямым действием для применения.

Автор статьи полагает, что при определении сущности конституции необходимо брать во внимание оба подхода. Так как неоспоримым фактом выступает то обстоятельство, что борьба различных противоборствующих социальных групп за власть выступает в качестве одного из базовых факторов, влияющих на появление новой конституции. Данный антагонизм можно назвать как «классовой борьбой», так и «борьбой различных социальных сил», в зависимости от идеологических предпочте-

ний исследователя. Однако неоспоримым выступает тот факт, что без вооруженного восстания или насильственных действий, то есть без борьбы различных идеологий, не могут обойтись даже стабильные и структурированные общества. Данная борьба может не только выступать в качестве борьбы социально имущих и неимущих классов, но это может быть противоборство граждан государства, принадлежащих к одному слою, по-разному видящих будущее государства и общества. Зачастую в обществе отсутствует ярко выраженное противостояние, а новый Основной закон необходим для перехода социума к новому этапу своего развития.

Конституция занимает особое место в политической системе страны, так как регулирует сложившиеся или складывающиеся общественные отношения, получающие формально-юридическое закрепление в Основном законе государства. Таким образом, конституция закрепляет общественно-политические основы жизнедеятельности граждан государства, становится обязательной для исполнения как для граждан, поддержавших принятие Основного закона, так и для тех, кто выступал против её принятия. На основании конституции создаются и начинают функционировать органы государственной власти, принимаются нормативные акты (федеральные конституционные законы), детализирующие и развивающие конституцию, характеризующие сложившийся в государстве политический режим [1, с. 169-170].

Исходя из вышесказанного, необходимо охарактеризовать и проанализировать базовые функции конституции. Так, функции Основного закона характеризуют его назначение в политической сфере жизнедеятельности граждан, в осуществлении целей и задач, стоящих перед государством. Независимо от вида социальной системы, любой конституции присущи такие функции, как: юридическая, идеологическая, учредительная, организаторская и внешнеполитическая [10, с. 112]. Появление и развитие учредительной функции конституции связывают с коренными преобразованиями в обще-

ственной жизни, которые выступают государственно-правовой основой его функционирования на последующих исторических этапах. Данная функция может проявляться как в отношении к политической системе общества, так и в отношении отдельно взятых государственных органов, государственных организаций и учреждений.

Организаторская функция конституции констатирует и юридически закрепляет уже достигнутые результаты, но и ставит перед обществом и государством новые задачи, активизирует политическое участие граждан, направляет различные органы государственной власти, политические партии и общественно-политические объединения и организации, граждан государства на социально активное правомерное поведение, направленное на соблюдение предписаний, содержащихся в конституции и иных законах. Появление нового Основного закона выступает в качестве не только стабилизирующего фактора, но и в качестве мобилизующего значения для органов государственной власти и различных институтов гражданского общества. Необходимо учитывать и тот факт, что конституция выступает как документ прямого действия для применения и использования, что нашло подтверждение в самом тексте Основного закона. Большинство общественных отношений возникают, изменяются и прекращаются, непосредственно опираясь на положения, содержащиеся в конституции, что также свидетельствует о её организаторской функции.

Содержание внешнеполитической функции Основного закона характеризуется направленностью не только к внутренней жизни страны, но и тем, что конституция выступает фундаментом деятельности государства на международной арене. Содержание юридической функции конституции можно определить в том, что она:

– выступает в качестве основы новой государственности и правовой системы, характеристики правопорядка в государстве;

– регулирует различные виды общественных отношений, служит основанием для их

возникновения, является базовым нормативным правовым актом, обладающим высшей юридической силой и прямым действием для применения;

– служит стимулом для развития законодательства и принятия новых нормативных юридических актов, воплощающих и реализующих на практике общие положения и отдельные статьи Основного закона.

Конституция РФ, равно как и конституции других демократических и правовых государств, выполняет все вышеперечисленные функции. Очень важным проявлением сущности Конституции Российской Федерации является закрепление конституционных гарантий прав и свобод и конституционных гарантий правосудия (ч. 1 ст. 45 Конституции РФ). Гарантии прав и свобод человека и гражданина обеспечиваются механизмом государства, всеми органами государственной власти и государственными организациями. Государство предусматривает не только обеспечение и защиту прав и свобод, но и предусматривает для граждан возможность самозащиты своих прав и свобод способами, не запрещенными законом. В соответствии со ст. 46 Конституции РФ каждому предоставляется право на судебную защиту своих прав и свобод, а также право обращаться с жалобой в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека.

Нарушение прав и свобод человека и гражданина сопровождается причинением вреда его жизни и здоровью. В этом случае конституционные гарантии состоят не только в восстановлении нарушенных или оспариваемых прав, но и в возмещении причиненного личности как материального, так и морального вреда. Право граждан на возмещение вреда государством в случае, если вред был причинен незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти либо должностными лицами, закреплён в ст. 53 Конституции РФ. Конституция РФ придает человеку уверенность в устойчивости своих прав и свобод, так как законодательные органы государства лишены права принимать закон, отменяю-

щий или умаляющий эти права и свободы (ч. 2 ст. 55 Конституции РФ).

В нескольких статьях Конституция РФ закрепляет общепризнанные мировым сообществом гарантии, характеризующие принципы демократического правосудия, которые легли в основу уголовно-процессуального законодательства, исключающие произвол в судебном разбирательстве. Гарантии правосудия выступают в качестве гарантий прав и свобод человека и гражданина, что свидетельствует о необходимости их в Основном законе [6, с. 48]:

- 1) право на квалифицированную юридическую помощь;
- 2) гарантии подсудности;
- 3) презумпция невиновности;
- 4) невозможность повторного осуждения лица, отбывшего наказание;
- 5) незаконно полученные доказательства не могут рассматриваться в суде;
- 6) право на пересмотр приговора;
- 7) право на защиту потерпевших от преступлений и злоупотребления властью.

В ходе борьбы с организованной преступностью государство обладает правом ограничения или лишения свободы граждан государства, нарушающих действующее уголовное законодательство, с соблюдением демократической процедуры, установленной законом.

Сущность конституции как нормативного правового акта состоит в качествах, отмеченных выше в определении конституции: в её содержании, её высшей юридической силе, роли и места Основного закона, в качестве правовой основы действующего законодательства, в её стабильности, что связано с порядком её принятия, внесения в неё поправок и изменения, осуществляющегося в особом порядке, предусмотренном законом. Качества, характеризующие различные аспекты сущности конституции, принято называть её свойствами. К ним зачастую добавляют и ряд других свойств, таких, как: комплексный характер Основного закона, более высокая степень структурированности и обобщенности по сравнению с иными нор-

мативными правовыми актами и ряд других свойств. В ряде стран существуют отступления от вышеуказанных признаков.

Так, например, Конституция Швейцарии 1874 г., в ст. 25 закрепляет запрет резать скот и пускать кровь без предварительного оглушения животного. Данное правило, на взгляд автора статьи, далеко выходит за границы определения основ конституционного строя государства. Таким свойством, как стабильность, может похвастаться разве что Конституция США, которая действует более двухсот лет, всего лишь с двадцатью семью поправками. Тогда как конституции ряда стран Латинской Америки, Азии и Африки, подвергаются частому пересмотру и изменениям. Так, например, в результате военных переворотов в Таиланде сменилось более полутора десятка конституций, а в Венесуэле – около 30 [11, с. 30]. Конституция может выступать и в качестве идеологического документа, так как она отражает господствующую в обществе либо утверждённую аппаратом публичной власти общественно-политическую доктрину. Так, например, в Конституции Китая 1982 г. нашла отражение идеология марксизма-ленинизма и идеи лидера государства – Мао Цзэдуна. Ценности ислама выражены в Конституции Алжира 1996 г., идеология мобутизма – в Конституции Заира 1980 г. [5, с. 187].

При определении термина «конституция» необходимо учитывать различные аспекты. Например, в случае возникновения спора о разграничении полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ Основной закон выступает в качестве гарантии политического единства населения страны, а так же как гарантия прав и интересов субъектов РФ, характеризующая федеративное устройство государства. Однако в случае конфликта между государством и личностью преобладает гарантийная функция Конституции, которая выступает в качестве правовой формы урегулирования взаимоотношений личности и государства, как «равноправных партнеров» в общественном

договоре, способов ограничения пределов государственной власти.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что в современном государствоведении конституцию рассматривают не только как юридический, но и как идеологический и политический документ. Ряд авторов рассматривают сущность конституции как баланс базовых общественных интересов. Также сущность конституции можно исследовать в аспекте политического плюрализма и социального единства [7, с. 87].

Об общедемократической сущности конституции свидетельствует тот факт, что она была принята всенародным голосованием большинством избирателей [12]. Российская Конституция, равно как и другие конституции новейшего времени, характеризует различные аспекты функционирования гражданского общества [3, с. 61]. В Основном законе закрепляется конституционно-правовой статус человека и гражданина, взаимоотношения институтов гражданского общества и государства, защита всех форм собственности, закреплены положения о светском и социальном характере государства. В Конституции РФ закрепляется политическое многообразие, многопартийность, констатируется невозможность установления какой-либо идеологии в качестве государственной.

Основной закон РФ по своей сущности является выражением воли многонационального народа РФ, который выражает свою волю через выборы и референдумы (формы «прямой демократии»), а также через выборные органы государственной власти и местного самоуправления (представительская демократия). Гражданам государства предоставляется право свободно выражать и отстаивать своё мнение и взгляды, гарантируется идеологическое и политическое многообразие. Структура и содержание Конституции РФ соответствует традиционным конституциям современных передовых правовых и демократических государств, она призвана обеспечить координацию деятель-

ности трёх ветвей государственной власти в государстве, установить приоритеты развития общества и государства, исходя из специфики сформировавшихся политико-правовых реалий и традиций.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Абрамов А.В. 12 лекций по политологии: учеб. пособие для бакалавров. – М.: ИИУ МГОУ, 2013. – 260 с.
2. Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность / 5-е изд. – М.: РЮИД, 2011. – 120 с.
3. Алексеев Р.А. Гражданское общество. Проблемы становления и развития в России (правовой аспект). – М.: МГОУ, 2013. – 96 с.
4. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с изменениями и дополнениями №6-ФКЗ и №7-ФКЗ от 31 декабря 2008г.) // Российская газ. – 2009. – 21 янв.
5. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть / под ред. Б.А. Страшун, 3-е изд. обновл. и дораб. – М.: БЕК, 2006. – 765 с.
6. Конституционное право России: учебно-методическое пособие / под ред. А.В. Малько. – М.: Норма, 2012. – 300 с.
7. Комментарий к Конституции Российской Федерации / под ред. В.Д. Карповича. – М.: Юрайт-М, 2013. – 152 с.
8. Лассаль Ф. О сущности конституции: речь, произнесенная в одном берлинском бюргерском окружном собрании в 1862 году // Конституционное право: общая часть. Ч. II: хрестоматия / 2-е изд., под ред. Н.А. Богданова. – М.: Юридж. колледж МГУ, 1996. – С. 44-48.
9. Ленин В.И. Как социалисты-революционеры подводят итоги революции и как революция подвела итоги социалистам-революционерам // Полн. собр. соч.: Т.17. – М.: Политиздат. – [1958-1975]. – С. 339-353.
10. Хабриева Т.Я. Толкование Конституции Российской Федерации: теория и практика. – М.: Юристъ, 1998. – 243 с.
11. Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран: учебник / 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Инфра-М, 2012. – 608 с.
12. Федорченко С.Н., Рыбина М.В. Электоральные технологии политического менеджмента // Известия Московского государственного технического университета МАМИ. – 2012. – № 2 (14), Т.3. – С. 267-274.