

УДК 321:342.4(470)

Рубан М.В.

Московский государственный областной университет

**ОСНОВНЫЕ ВЕХИ УТВЕРЖДЕНИЯ СУВЕРЕНИТЕТА
И ПРИНЯТИЯ КОНСТИТУЦИИ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ.
К 20-ЛЕТНЕМУ ЮБИЛЕЮ КОНСТИТУЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

M. Ruban

Moscow State Regional University

**THE MAIN LANDMARKS OF STRENGTHENING THE SOVEREIGNTY
OF MODERN RUSSIA AND ADOPTING OF ITS CONSTITUTION.
FOR THE 20th ANNIVERSARY OF THE CONSTITUTION
OF THE RUSSIAN FEDERATION**

Аннотация. Статья посвящена анализу становления современной российской государственности, разбору причин и мотиваций, приводивших к обострению конфликтной ситуации между сторонниками парламентской (законодательной) и президентской (исполнительной) ветвей власти. На основе исследования разносторонних источников, научной и учебной литературы показаны формирование современной Конституции РФ и ликвидация власти Светов в России.

Ключевые слова: Конституция РФ, Б.Н. Ельцин, Р.И. Хасбулатов, ГКЧП, российская государственность, Советы.

Abstract. The article analyses the present process of establishing modern statehood in Russia, covers the reasons and incentives resulting in the intensification of conflict between parliamentary (legislative) branch of power and the presidential (executive) branch. The process of elaboration of the modern constitution of the RF and elimination of the Soviet power in Russia are described on through the analysis of the facts given in various sources, scientific works and textbooks.

Key words: the constitution of the RF, B.N. Yeltsin, R.I. Khasbulatov, SCSE (the State Committee on the State of Emergency), statehood of Russia, the Soviets.

В начале 1990-х гг. в России свершился новый крупный исторический поворот. По своей значимости он сродни революционным потрясениям 1917 г. В результате этого поворота была сломлена советская государственность и установлена новая государственно-политическая и социально-экономическая система западного типа. Процесс ломки советской государственности и установления иных государственных основ в России происходил в условиях глубокого кризиса и распада Советской системы в масштабе всего Советского Союза. Важнейшее значение в установлении в России новой государственной системы имела решительная борьба радикальных реформаторов, среди которых особую роль играл Б.Н. Ельцин. Их борьба носила революционно-реформаторский характер. В ней использовались не только мирные формы политической борьбы, но и вооруженное насилие. Особенно сложной и напряженной была борьба за утверждение суверенитета российского государства и принятие Конституции. История этой борьбы кратко раскрывается в данной статье.

Первостепенное значение в борьбе за утверждения суверенитета России имели решения I Съезда народных депутатов Российской Федерации [1]. Съезд начал работу 16 мая 1990 г. В числе депутатов были представители блока «Демократическая Россия» и других партий и течений. Съезд избрал Председателем Верховного Совета Российской Советской Федератив-

ной Социалистической Республики (далее – ВС РСФСР) Б.Н. Ельцина, а первым заместителем Председателя ВС РСФСР был избран доктор экономических наук профессор Р.И. Хасбулатов. После длительной дискуссии депутаты Съезда 12 июня 1990 г. приняли исторический документ – Декларацию «О Государственном Суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики». За нее проголосовали 907 депутатов, 13 были против, и 9 – воздержались.

Принятая Декларация фактически определила законодательные основы суверенизации Российского государства. Она объявляла носителем суверенитета и источником государственной власти в РСФСР ее многонациональный народ, предусматривала верховенство Конституции РСФСР и законов Российской Федерации на всей ее территории. В соответствии с положениями Декларации на территории России приостанавливались действия законодательных актов Союза ССР, противоречащие суверенным правам Российской Федерации. Таким образом, в Декларации были заложены юридические основы дальнейшей борьбы за суверенитет России, ее самостоятельность и независимость.

Дальнейшему укреплению республиканского суверенитета способствовало введение поста Президента Российской Федерации, что значительно поднимало престиж российской исполнительной власти. 12 июня 1991 г. Президентом России в результате всенародного голосования был избран Б.Н. Ельцин, набравший уже в первом туре 57% голосов избирателей [8, с. 465]. Особенно укрепился суверенитет России, повысилась роль ее государственного руководства в период попытки государственного переворота, предпринятой Государственным комитетом по чрезвычайному положению СССР (далее – ГКЧП) в августе 1991 г. Именно российское руководство решительно выступило против ГКЧП.

Уже утром 19 августа 1991 г. Президент Б.Н. Ельцин подписал Обращение «К гражданам России» [8, с. 475-476]. В этом обращении российское руководство осудило действия ГКЧП как незаконные и призвало граждан

дать достойный ответ путчистам и потребовать вернуть страну к нормальному конституционному развитию. Сам Президент Б.Н. Ельцин и другие российские руководители выступали перед москвичами с этими призывами. В результате против ГКЧП поднялись многие жители Москвы и других городов России. В условиях борьбы с ГКЧП президент России Ельцин издал также очень важный Указ, укрепляющий суверенитет России, повышающий роль Российской государственной власти [8, с. 472-473]. Согласно Указу все органы исполнительной общесоюзной власти СССР, действующие на территории России, переводились в непосредственное подчинение Президента РСФСР. Предусматривались также меры, исключающие выполнение любых решений ГКЧП и наказания не соблюдающих это требование должностных лиц. Аналогичные указы были обнародованы мэром Москвы Г.Х. Поповым и мэром Ленинграда А.А. Собчаком. Была также организована вооруженная защита Белого дома. Все эти меры сорвали намерения ГКЧП. Его руководители были арестованы. Победа над ГКЧП предотвратила государственный переворот и способствовала усилению влияния российского руководства в его борьбе за утверждение суверенитета Российской Федерации.

Но решающий шаг в установлении полного суверенитета России ее руководство сделало 8 декабря 1991 г. В этот день на встрече в Белоруссии Президент России Б.Н. Ельцин, Президент Украины Л.М. Кравчук и глава Верховного Совета Белоруссии С.С. Шушкевич приняли решение о прекращении действия Союзного договора 1922 г. и подписали Соглашение о создании Содружества Независимых Государств (СНГ). В своем Заявлении авторы этого исторического решения обосновывали его необходимость тем, что в силу кризиса Советского Союза процесс выхода республик из его состава и образование независимых государств уже стал реальным фактом. В Заявлении говорилось: «Осознавая ответственность перед своими народами и мировым сообществом и назревшую потреб-

ность в практическом осуществлении политических и экономических реформ, заявляем об образовании Содружества Независимых Государств, о чем сторонами 8 декабря 1991 г. подписано Соглашение» [8, с. 487-488]. В Заявлении указывалось, что Содружество Независимых Государств в составе Республики Беларусь, РСФСР, Украины является открытым для присоединения всех государств – членом Союза ССР, а также для иных государств, разделяющих цели и принципы настоящего Соглашения.

21 декабря 1991 г. на совещании в Алма-Ате к СНГ присоединились другие 8 союзных республик (кроме стран Балтии) и Грузии, которая вошла в СНГ позднее. Участники Алма-Атинской встречи объявили о территориальной целостности входящих в Содружество государств, нерушимости существующих границ. Одновременно было решено сохранить объединенное командование военно-стратегическими силами и единый контроль над ядерным оружием. Гарантировалось также выполнение международных обязательств бывшего Союза ССР [8, с. 478].

С прекращением действия Союзного договора 1922 г. и образованием СНГ прекратило существовать государство с историческим названием СССР. 25 декабря 1991 г. М.С. Горбачев заявил и подписал документ о своей отставке с поста президента Советского Союза. Правопреемником СССР стало Российское государство, которое в апреле 1992 г. получило название Российская Федерация – Россия. Так завершился длительный процесс борьбы за полную суверенизацию Российского государства, возглавляемого Президентом Б.Н. Ельциным.

Перед новой Россией изначально встали исторически важные и сложные задачи. Главная из них состояла в том, чтобы утвердить в государстве новую общественно-политическую и общественно-экономическую систему. Современная Россия изначально утверждалась как суверенное демократическое государство с либеральной экономической основой. Особое значение для ее утверждения и становления имело принятие

новой Конституции Российской Федерации, которая обеспечила правовую основу строительства новой России. Процесс разработки и принятия нового Основного Закона России оказался весьма сложным и сопряженным с острой борьбой в верхних эшелонах государственной власти и в обществе. I Съезд народных депутатов избрал Конституционную комиссию и поручил ей к ноябрю 1990 г. подготовить проект Конституции Российской Федерации. Параллельно свой проект Конституции Российской Федерации готовила группа «Коммунисты России». Появились также и другие проекты Конституции. Вокруг этих проектов шли острые дискуссии, в которых в основном участвовали специалисты и политики. 18 апреля 1992 г. VI Съезд народных депутатов России одобрил общую концепцию Конституционных реформ и основные положения проекта, одобренного Верховным Советом Российской Федерации. Но в этот период обострилась социально-экономическая обстановка в России в связи с радикальными экономическими реформами. Поэтому VI Съезд народных депутатов в своем постановлении потребовал: «Признать ход экономической реформы неудовлетворительным в области социальной защиты граждан, инвестиционной, промышленной и аграрной политики, комплексности проводимых мероприятий» [9, с. 121]. При этом президенту предлагалось в месячный срок представить в Верховный Совет проект закона о правительстве и новую кандидатуру его руководителя.

В результате возникли противоречия между законодательной, исполнительной и президентской властями. В ответ на требования законодательной власти члены правительства во главе с Е.Т. Гайдаром подали заявление о коллективной отставке, обвинив депутатов в «безответственном популизме». Президент Ельцин Б.Н. пошел на некоторые уступки депутатам и этим сохранил свое правительство. Одновременно на встрече с рабочими в городе Череповце в мае 1992 г. он заявил, что этот Съезд надо разогнать «к чертовой матери» [4, с. 176]. Тем самым Прези-

дент ясно выразил свои силовые намерения по отношению к законодательной власти. Характеризуя осложнение отношений законодательной и президентской властей, Председатель Верховного Совета Р.И. Хасбулатов заявил, что Верховный Совет, в некотором смысле, возглавил оппозиционные течения, а Б.Н. Ельцин все больше склонялся к необходимости переходить от игр с псевдодемократическими ритуалами к президентской республике. Одновременно вокруг президента стали группироваться сторонники радикальных реформ, получивших выгоду от их осуществления. А вокруг Съезда народных депутатов и Верховного Совета объединялись народные массы, испытавшие тяжесть социально-экономических реформ и недовольные ими. При этом Председатель Верховного Совета Р.И. Хасбулатов выдвинул свою программу «народной приватизации».

В декабре 1992 г. собрался VII Съезд народных депутатов российской Федерации, который принял постановление «О стабилизации конституционного строя Российской Федерации». Это постановление по существу было направлено на повышение роли законодательной власти и ограничение исполнительной власти, с чем не были согласны президент и правительство. В результате политическая обстановка стала обостряться.

10 декабря 1992 г. Б.Н. Ельцин выступил на Съезде народных депутатов, обвинил депутатов в саботаже реформаторского курса и предложил в январе 1993 г. провести всенародный референдум с вопросом: «Кому вы поручаете вывод страны из экономического и политического кризисов, возрождение Российской Федерации: нынешнему составу Съезда и Верховного Совета или Президенту России?». Съезд не поддержал это предложение, а Б.Н. Ельцин призвал своих сторонников демонстративно покинуть зал заседаний. Его призыву последовало лишь некоторые депутаты. Большинство же депутатов обвинили президента в превышении конституционных полномочий и стремлении уничтожить законодательную ветвь власти. Тогда Председатель Конституционного суда России В.Д.

Зорькин предложил Президенту и народным депутатам преодолеть личные амбиции и ради интересов российского народа прийти к примирению. Этот призыв был принят обеими сторонами и компромисс был найден. Президент получил право иметь своего кандидата на посту главы правительства, но обязан был выдвигать на этого пост не менее трех кандидатов. Наибольшее количество голосов собрал В.С. Черномырдин, который и стал главой правительства Российской Федерации.

Но примирение между законодательной и исполнительной властями оказалось временным и противоречия между ними сохранялись. При этом Президент вновь выдвинул предложение о проведении всенародного референдума, в ходе которого граждане России должны были проголосовать за президентскую или парламентскую республику. VII Съезд народных депутатов назначил его на 11 апреля 1993 г. Однако через несколько недель депутаты во главе с Р.И. Хазбулатовым отказались проводить референдум. Они приняли поправки в действующую российскую Конституцию в пользу законодательной власти. Эти поправки объявляли высшим органом государственной власти Российской Федерации Съезд народных депутатов и предоставляли право Верховному Совету приостанавливать действие президентских указов и распоряжений, отменять постановления правительства в случае их несоответствия российским законам. Конфликт между законодательной и исполнительной властями усугубился.

В марте 1993 г. состоялся VIII Съезд народных депутатов России, который объявил мораторий на проведение любых референдумов и поддержал приоритет законодательной власти Съезда народных депутатов и Верховного Совета. Президентская сторона расценила это решение как попытку сконцентрировать всю власть в руках Советов, возратить коммунистическую номенклатуру и отобрать демократические завоевания августа 1991 г. [3].

Б.Н. Ельцин добивался проведения референдума 25 апреля 1993 г. о доверии президенту и вице-президенту, а также по вопросу о проекте новой Конституции и выборах но-

вого парламента. В случае одобрения новой Конституции деятельность Съезда народных депутатов и Верховного Совета должна была быть приостановленной. Тем самым фактически до вступления в силу новой Конституции в стране вводилось президентское правление. Такое намерение президента было опротестовано в выступлениях по телевидению Р.И. Хасбулатова, А.В. Руцкого, В.Д. Зорькина, которые объявили намерения президента не соответствующими Конституции. Конституционный суд заключил, что оно не соответствует статье 9 Конституции России.

В связи с этим 26 марта 1993 г. был срочно созван IX Съезд народных депутатов, который расценил намерения президента как попытку государственного переворота. Была предпринята также попытка отстранить президента от власти путем осуществления импичмента. Но большинство депутатов не поддержали предложение об отстранении Б.Н. Ельцина от власти. Не получило одобрения и контрпредложение объявить недоверие Председателю Верховного Совета Р.И. Хасбулатову. В результате этой борьбы было принято компромиссное решение. С одной стороны, было признано недействительным обращение президента, с другой – решено было провести общенародный референдум 25 апреля 1993 г. по вопросам, утвержденным на Съезде народных депутатов.

На референдум были вынесены четыре вопроса:

– Доверяете ли вы президенту РФ Ельцину Б.Н.?

– Одобряете ли вы социально-экономическую политику, осуществляемую президентом РФ и правительством с 1992 г.?

– Считаете ли вы необходимым проведение досрочных выборов президента РФ?

– Считаете ли вы необходимым проведение досрочных выборов Верховного Совета РФ?

В референдуме приняло участие около 64% избирателей. Из них за доверие президенту высказалось 58,7%, социальную политику президента и правительства одобрило 53%. Участники референдума отклонили до-

срочные выборы как президента, так и Верховного Совета. В целом референдум хотя и сохранил Верховный Совет, но в большей степени он поддержал президента и правительство. Ельцин Б.Н. расценил его итоги как «великий выбор великого народа» в пользу президента и правительства. Он использовал этот выбор для того, чтобы утвердить «президентский» проект новой Конституции Российской Федерации вместо действующей Конституции 1978 г. Проект новой Конституции был опубликован 30 апреля 1993 г. 20 мая был издан президентский Указ о созыве Конституционного совещания для выработки окончательного текста Основного Закона страны. В ответ председатель Верховного Совета Р.И. Хасбулатов собрал совещание 2 тыс. депутатов Советов, которое осудило президентский проект Конституции. Тогда участники Конституционного совещания устроили обструкцию Р.И. Хасбулатову. В результате обострилась борьба сторонников президента и парламента. Б.Н. Ельцин использовал все силы, чтобы утвердить новую Конституцию и установить сильную президентскую власть. На проводимых им совещаниях он открыто заявил, что наступает решительная схватка: август – время артподготовки, сентябрь – главный месяц, затем октябрь и возможно часть ноября [4, с. 183-184]. 1 сентября 1993 г. Ельцин Б.Н. подписал указ об отстранении от должности вице-президента А.В. Руцкого, а 16 сентября посетил дивизию внутренних войск имени Ф.Э. Дзержинского, Встал вопрос о возможном роспуске законодательной власти.

В свою очередь, Верховным Советом 18 сентября было собрано Всероссийское совещание народных депутатов. Оно приняло антипрезидентское обращение к гражданам России, армии, милиции и органам госбезопасности. Верховный Совет стал принимать законы антипрезидентской направленности, в том числе «О механизме вступления закона в действие после преодоления президентского вето», «Об уголовной ответственности высших должностных лиц за невыполнение законов Верховного Совета и постановлений

Съезда» и другие. Таким образом, борьба двух ветвей высшей власти: Президента и Верховного Совета достигла высшего предела.

21 сентября 1993 г. Б.Н. Ельцин подписал Указ № 1400 «О поэтапной Конституционной реформе в Российской Федерации». По этому указу фактически ликвидировалась высшая законодательная власть в России, прекращалось осуществление законодательной, распорядительной и контрольной функций Съезда народных депутатов и Верховного Совета. Указом президента на 11–12 декабря 1993 г. были назначены выборы в Федеральное Собрание, новый двухпалатный парламент, и принятие новой Конституции. Указ президента № 1400 фактически установил в России президентскую власть.

Президентские действия вызвали решительное сопротивление законодательной власти. После оглашения президентского Указа № 1400 председатель Верховного Совета Р.И. Хасбулатов назначил В.А. Ачалова руководителем организации обороны Белого дома, и на следующий день служба охраны стала раздавать оружие гражданским лицам. Президиум Верховного Совета приравнял действия президента к государственному перевороту и объявил о прекращении его полномочий. А в ночь на 22 сентября 1993 г. к присяге в качестве исполняющего обязанности президента был приведен вице-президент А.В. Руцкой. Вечером 23 сентября был собран внеочередной X Съезд народных депутатов, одобрявший чрезвычайные меры Верховного Совета.

Такое острое противоборство президента и Верховного Совета поставило страну на грань гражданской войны. Вооруженные столкновения начались в ночь на 24 сентября, когда сторонники Белого дома попытались захватить штаб Объединенных вооруженных сил СНГ. Но они не добились успеха. Президент сохранил контроль над силовыми структурами и использовал их в борьбе за власть. По его указанию была организована осада Белого дома. Вокруг здания было установлено ограждение из колючей проволоки, взяты под контроль все входы и выходы из него. Находившимся внутри Белого дома де-

путатам был предъявлен ультиматум - в течение двух дней покинуть здание. Но депутаты не покидали Белый дом. Их сторонники пытались проникнуть к ним на помощь. В результате начались боевые столкновения.

3 октября 1993 г. около 10 тыс. сторонников Верховного Совета собрались на Калужской площади и двинулись на Краснопресненскую набережную. Они разблокировали Белый дом, а А.В. Руцкой призвал их идти на штурм мэрии и телецентра «Останкино». Произошла вооруженная борьба за телецентр, в ней погибло 2 офицера, и пострадали 28 сотрудников милиции и 26 гражданских лиц. Борьба за телецентр усилилась вечером 3 октября 1993 г., когда подошли боевые отряды сторонников Белого дома. Но и охрана телецентра оказалась усиленной и сумела отразить вооруженную попытку захвата телецентра. Общее число пострадавших во время вооруженных столкновений 3 октября 1993 г. было около 150 человек [7, с. 44].

Вечером 3 октября 1993 г. Президент Б.Н. Ельцин огласил свой Указ «О введении чрезвычайного положения в Москве». Действия защитников Белого дома квалифицировались как «вооруженный фашистско-коммунистический мятеж». Для его подавления в столицу были введены дополнительные войска. Утром 4 октября войска начали осаду Белого дома, а затем обстрел верхних этажей из танковых орудий, заставив тем самым защитников Белого дома капитулировать. При этом были арестованы председатель Верховного Совета Р.И. Хасбулатов, вице-президент А.В. Руцкой и другие руководители защитников Белого дома. В Москве был введен комендантский час, который продолжался две недели. Таким образом, противоборство президента с его сторонниками и защитников Верховного Совета закончилось победой президентской стороны. В ходе этих трагических событий с обеих сторон пострадало около 300 человек, из них почти 150 человек погибли. Их хоронили 7 октября 1993 г. Этот день был объявлен днем траура [2, с. 287].

К счастью, произошедшие вооруженные столкновения не переросли в массовую

гражданскую войну, и это спасло страну от неминуемой катастрофы. В процессе острой сентябрьско-октябрьской борьбы за власть ускорился и процесс принятия новой Конституции Российской Федерации. 1 октября 1993 г. президент подписал «Положение о выборах в Государственную Думу в 1993 году», а 15 октября своим указом утвердил Положение о всенародном голосовании по проекту новой Конституции и передал его в Центральную избирательную комиссию для организации и проведения по нему общенародного референдума. 10 ноября 1993 г. проект Конституции был опубликован для всеобщего ознакомления и обсуждения и внесения поправок. Выборы депутатов в Государственную думу и референдум по проекту Конституции были назначены в один день – 12 декабря 1993 г. В референдуме приняло участие 54,8% избирателей, из которых 58,4 % высказались за принятие новой Конституции Российской Федерации. В целом ее поддержало 32,9 млн. человек, около 23 млн. проголосовало против, а не явились на референдум почти 50 млн. человек. За Конституцию проголосовало более 50% участвующих в референдуме избирателей, что юридически вполне обеспечивало ее утверждение [6, с. 71]. С принятием новой Конституции были введены и новые конституционные основы современного российского государства.

По Конституции 1993 г. Российская Федерация – Россия является демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления, народ которого – носитель суверенитета и единственный источник власти в стране [5]. Конституция гласит, что высшую ценность составляет человек, наделенный правами и свободами. В Конституции признается, что Россия – социальное государство, политика которого призвана создавать условия достойной жизни и свободного развития человека, а также светское государство, в котором все религиозные объединения равны перед законом. В Конституции четко декларированы принципы разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную, каж-

дая из которых объявлена самостоятельной. По Основному Закону государственную власть осуществляют Президент, Федеральное собрание, Правительство и Суды. А в субъектах Российской Федерации образуются свои органы государственной власти. Конституция также четко определяет национально-государственное устройство России, социально-экономические и духовные основы государства.

В 2013 г. исполняется 20 лет принятия Конституции Российской Федерации. Отмечая ее 20-летний юбилей, нельзя не подчеркнуть, что принятая в 1993 г. Конституция в целом обеспечила успешное конституционное становление и развитие Российского государства. На ее основе в государстве сложилась новая общественно-политическая и социально-экономическая основа, вырос авторитет России в мире. Но многие задачи дальнейшего государственного строительства еще требуют своего решения. Для их выполнения необходимы и новые конституционные подходы. Их разработка и реализация позволит Российскому государству обеспечить дальнейший прогресс своего исторического развития.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Ведомости I Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – М., 1990.
2. Воронин Ю. Свинцом по России. – М.: Палей, 1995. – 293 с.
3. Известия. – 1993. – 16 марта.
4. История современной России. 1985–1994. – М.: ТЕРРА, 1995. – 256 с.
5. Конституция Российской Федерации. – М.: Юридическая литература, 1993. – 61 с.
6. Лозовский Л.Ш., Райзберг Б.А. Конституция Российской Федерации с комментариями для изучения и понимания. – М.: Инфра-М, 2000. – 127 с.
7. Москва, осень-93: Хроника противостояния. – М.: Республика, 1995. – 656 с.
8. Отечественная история. XX век. – М.: Агар, 1999. – 496 с.
9. Согрин В.В. Политическая история современной России. 1985–1994: От Горбачева до Ельцина. – М.: Инфра-М, 1994. – 272 с.