

## **РАЗДЕЛ II. ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ**

УДК 332.142.4

*Дадыкин В.С.*

*Брянский государственный технический университет*

### **ПРОБЛЕМЫ ВОСПРОИЗВОДСТВА И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОЙ БАЗЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ В РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ**

*V. Dadykin*

*Bryansk State Technical University*

### **REPRODUCTION AND USE OF MINERAL RESOURCES AND SOLUTIONS TO REGIONAL ECONOMIES**

*Аннотация.* В современном развитии минерально-сырьевого комплекса на региональном уровне выделяется ряд проблем, среди которых: низкая востребованность инвесторами разведанных запасов нераспределенного фонда, недостаточность в изучении выявленных месторождений, отсутствие геологоразведочных работ. Отсутствие комплексного программно-целевого подхода к решению данных проблем выделено как основная проблема. Сделан вывод об особой остроте проблемы воспроизводства и развития минерально-сырьевой базы в дотационных регионах, в частности в Брянской области. Рассмотрена долгосрочная программа развития минерально-сырьевого комплекса региона.

*Ключевые слова:* минерально-сырьевая база, региональная экономическая система, проблемы воспроизводства МСБ, Брянская область.

*Abstract.* The development of mineral complex at the regional level is allocated many problems, including investors' low demand of the explored undistributed reserves, failure to explore the discovered fields, lack of exploration. The main reason is shortcoming of a comprehensive performance-based approach to address these problems. The reproduction and mineral resource development difficulties are especially alarming in subsidized regions, one of which is the Bryansk region.

*Key words:* mineral resources, regional economic system, the Bryansk region.

© Дадыкин В.С., 2013

В условиях модернизации, для придания развитию страны инновационного характера, существует объективная необходимость в привлечении ресурсов с целью реализации новых моделей экономического роста, обеспечения макроэкономической и социальной стабильности в рамках стратегии социально-экономического развития страны до 2020 г. (Стратегия-2020). Согласно Стратегии развития геологической отрасли до 2030 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1039-р, одними из приоритетных направлений развития отрасли являются повышение инвестиционной привлекательности геологического изучения недр и создание условий для внедрения инновационных технологий [5].

Ресурсный потенциал является важной предпосылкой для региона в реализации программ социально-экономического развития. Потенциал характеризуется насыщенностью территории факторами производства, т. е. природными ресурсами, рабочей силой, основными фондами, инфраструктурой и т. д. Развитие и использование ресурсной базы региона создает синергетический эффект [6, с. 17]. Он проявляется в том, что, помимо дополнительных налоговых поступлений в региональный и федеральный бюджеты, создаются новые рабочие места в добывающих и перерабатывающих отраслях промышленности. Особенно актуально решение задачи наполнения бюджета для дотационных регионов, в частности для Брянской области.

В настоящее время к вопросам формирования и использования ресурсов

на региональном уровне сформировались подходы, определяющим фактором в которых является оценка потенциала региона как основы рейтинга его инвестиционной привлекательности среди других аналогичных субъектов экономической деятельности. Брянская область по уровню социально-экономического развития занимает 60 место из 82 субъектов РФ [3]. Однако в большинстве современных теоретических и методических разработок главное внимание уделено производственным ресурсам хозяйствующих субъектов. Значительно реже внимание обращается на проблемы формирования и использования ресурсов и оценке минерально-сырьевого потенциала на региональном уровне.

Минерально-сырьевой потенциал (МСП) – это совокупность минеральных ресурсов, доступных для вовлечения в хозяйственную деятельность человека при современных технических и социально-экономических возможностях общества. Под минерально-сырьевой базой (МСБ) понимается совокупность месторождений, находящихся в промышленном освоении, в нераспределённом фонде недр и прогнозных ресурсов, требующих постановки геологоразведочных работ. По данным отчетных балансов, Брянская область обладает развитой минерально-сырьевой базой [4, с. 4-12, 30-54]. На территории области, по состоянию на 01.01.2012 г., разведано 820 месторождений и участков твердых полезных ископаемых (ПИ). Всего в области представлено 17 видов ПИ, учтенных государственным балансом. По количеству разведанных месторождений область находится на

одном из ведущих мест среди регионов ЦФО. Основной объем добычи ресурсов приходится на цементное, стекольное сырье, мел для строительных работ (табл. 1). По данным ресурсам прирост запасов не компенсирует их добычу, наблюдается динамика снижения, что может создать угрозу дефицита сырья в будущем.

Таблица 1

*Динамика балансовых запасов за период 2004-2011 г.*

Вид сырья	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Стекольное сырье, млн. т	47,01	46,90	46,87	46,79	46,77	44,54	44,41	44,37
Цементное сырье, всего млн. т	538,24	530,40	525,74	512,86	503,83	529,94	520,15	507,81
Мел для строительных работ, млн. т	84,45	80,70	79,74	76,88	76,38	76,08	75,81	75,39

Составлено по данным источника [4].

По степени значимости все известные в Брянской области месторождения полезных ископаемых можно разделить по видам сырья на три группы:

– минеральное сырье федерального значения: титан-циркониевые пески, фосфоритовые руды, стекольное сырье;

– минеральное сырье регионального значения: цементное сырье, тугоплавкие глины, формовочные пески, мел для стекольной промышленности, трепел, торф, сапропель, органоминеральные отложения, подземные минеральные воды и крупные водозаборы пресных подземных вод;

– минеральное сырье местного значения: строительные материалы (кирпично-черепичное сырье, керамзитовое сырье, строительные пески, песчано-гравийные материалы (ПГМ), мел для строительных работ), карбонатные породы для известкования кислых почв.

В части минерального сырья федерального значения особую ценность представляет месторождение фосфатных титан-циркониевых песков. Оно представлено Унеча-Крапивенской зоной фосфатных россыпей, которая может стать важным источником получения высококачественных фосфатных туков, концентратов титана, циркона, рутила, лейкоксена, ильменита и других ценных и остродефицитных в России минералов [2, с. 12-14; 1, с. 55-57]. Однако в связи со сложностью разработки данное месторождение в настоящее время не введено в эксплуатацию. В настоящее время, с применением инновационных технологий, в частности гидродобычи, месторождение может быть освоено. И по другим видам полезных ископаемых область занимает существенную долю в ЦФО (рис. 1).



Рис. 1 Доля ресурсов Брянской области в масштабах ЦФО

Промышленность местных строительных материалов является базовой для развития большинства отраслей и основывается, прежде всего, на потреблении общераспространенных полезных ископаемых (песков, легкоплавких глин и суглинков, керамзитового сырья и др.). Анализ современного состояния и использования МСБ области выявил неравномерность размещения месторождений строительных песков и, как следствие, недостаточную обеспеченность запасами некоторых районов области.

Основными проблемами в развитии минерально-сырьевой базы Брянской области являются:

- застроенность месторождений и нахождение значительной части балансовых запасов в водоохранных, санитарно защищенных зонах;
- низкая востребованность инвесторами разведанных запасов нераспределенного фонда, обусловленная высокими ставками разовых и стартовых платежей при проведении аукционов и конкурсов;
- ввоз на территорию области из других регионов и зарубежья ряда нерудных и строительных материалов (цемент, стекольное сырье, тугоплавкие глины, фосфатное сырье) при наличии разведанных запасов и прогнозных ресурсов для их производства [6, с. 14-18];
- сложная процедура экспертизы и согласования технических проектов разработки месторождений, изъятия лесных и земельных угодий для недропользователя;
- недостаточность в изучении выявленных в области участков песчаников, доломитов, цеолитов, известковых

туфов и месторождение минеральной ваты;

– отсутствие работ по обновлению геологических карт и поиску перспективных площадей и участков возможного залегания алмазов, золота, железных руд [6, с. 14].

Дальнейшее развитие экономики области требует повышенного внимания к состоянию минеральных ресурсов. Как следует из вышесказанного, проблемы характеризуются масштабностью и практической невозможностью решения традиционными методами без сосредоточения, концентрации, дополнительного привлечения ресурсов, использования инновационных подходов и методов организации, оказания государственной поддержки. Прежде всего, в таких условиях необходимо применение программно-целевого подхода к управлению МСБ региона. Долгосрочная программа развития (ДПР) минерально-сырьевого комплекса области должна быть направлена:

– на осуществление структурной перестройки действующих предприятий минерально-сырьевого комплекса на инновационной основе;

– на оптимизацию использования минеральных ресурсов на основе принципов рационального размещения месторождений нерудных полезных ископаемых для приоритетной, экономически выгодной их разработки;

– на повышение эффективности и комплексности использования сырья;

– на освоение новых видов товарной продукции;

– на проведение поисков нетрадиционных для региона полезных иско-

паемых, например, редкоземельных металлов;

– на привлечение инноваций и инвестиций с целью создания и расширения минерально-сырьевой базы.

Решение рассмотренных проблем не может быть осуществлено без привлечения значительных инвестиций, как в геологоразведочное производство, так и в промышленное освоение. Для успешного решения этих проблем необходимо обеспечить инвестиционную привлекательность объектов месторождений. К основным задачам ДПР минерально-сырьевой базы Брянской области, направленных на решение рассмотренных проблем, можно отнести:

– проведение работ по ревизионному обследованию и подсчету эксплуатационных запасов полезных ископаемых для вовлечения в промышленное производство;

– оптимизация методики расчета стартового (разового) платежа для привлечения инвесторов в освоение запасов на более выгодных условиях;

– постановка поисково-оценочных и геолого-экономических работ на перспективных месторождениях с подсчетом запасов полезных ископаемых для обеспечения собственных потребностей области [6, с. 45];

– экономическая оценка состояния и тенденций в развитии минерально-сырьевой базы области, разработка сценариев функционирования минерально-сырьевого комплекса в условиях вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО);

– проведение комплекса научно-исследовательских и геолого-геофизических работ, обеспечивающих прогно-

зирование, выявление и локализацию высоколиквидных ресурсов, выбор наиболее эффективных инновационных технологий добычи и переработки;

– развитие региональных геолого-экономических исследований по видам сырья и конкретным объектам недропользования для привлечения инвестиций в минерально-сырьевой комплекс;

– создание системы регионального геолого-экономического мониторинга;

– ведение регионального мониторинга состояния недр в координации с государственным мониторингом для обеспечения безопасного использования геологической среды, снижения негативных последствий антропогенного воздействия для экологии области;

– создание и развитие государственной картографической информационной системы, геологических и других информационных продуктов для обеспечения потребностей органов государственной власти, общества и недропользователей в части управления МСБ региона;

– обеспечение населения области ресурсами питьевых подземных вод и контроль за их состоянием, охрана от загрязнения и истощения.

Значительный ресурсный потенциал территории области является надежной базой для ее дальнейшего развития и, при условии внедрения программно-целевого подхода к управлению инновационным развитием, может обеспечить потребности экономики региона и ЦФО во многих видах полезных ископаемых.

#### ЛИТЕРАТУРА И ИСТОЧНИКИ

1. Жарин И.А. Информационный бюллетень о состоянии геологической среды и поверхностных водных объектов на территории Брянской области за 2010 г. – Брянск: «Геоцентр-Москва», 2011 – 78 с.
2. Журин С.Т. Отчет о поисках и поисково-оценочных работах ГПП «Брянскеология» в 1988-93 гг. – Брянск: Фонды КПП по Брянской области, 1997. – 120 с.
3. Рейтинг социально-экономического положения субъектов РФ – 2011 // РИАРЕЙТИНГ. Группа РИА новости [сайт]. URL: <http://riarating.ru/infografika/20110628/394485583.html> (дата обращения: 27.01.2013 г.)
4. Сводный отчетный баланс (твердых полезных ископаемых) по Брянской области. – Брянск: ТФГИ по ЦФО, 2012 – 140 с.
5. Стратегия развития геологической отрасли до 2030 года // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации [официальный сайт]. – URL : [http://www.mnr.gov.ru/regulatory/list.php?part=1323&spphrase\\_id=245256](http://www.mnr.gov.ru/regulatory/list.php?part=1323&spphrase_id=245256) (дата обращения: 27.01.2013).
6. Толкачев А.И. Предварительная геолого-экономическая оценка геологических объектов Брянской области, привлекательных для инвестирования. – Калуга: ВИЭМС, 2006 – 120 с.