

УДК 323.2 (470.311)

**Сабирова Н.С.**

*Московский государственный областной университет*

## **ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО В ПОДМОСКОВЬЕ: ПРОБЛЕМЫ И ТРУДНОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ**

**Sabirova S.N.**

*Moscow State Regional University*

### **CIVIL SOCIETY IN THE MOSCOW REGION: MAIN PROBLEMS OF ORGANIZATION**

*Аннотация.* В статье рассматривается процесс формирования гражданского общества в Московском регионе, отношение к данному процессу социума, а также исследуется роль государства в становлении гражданского общества. Затрагиваются экономические, политико-правовые, социальные аспекты формирования гражданского общества. Рассматривается роль Общественной палаты Московской области в развитии гражданского общества. По мнению автора, развитию гражданского общества в Подмоскovie должно способствовать государство путём пересмотра своих приоритетов в отношении общества.

*Ключевые слова:* гражданское общество, государство, гражданин, правовое демократическое государство, плюрализм, абсентеизм, Общественная палата, местное самоуправление, фальсификация, митинг, демонстрация.

*Abstract.* The article examines the process of forming a civil society in the Moscow region, and the society's attitude to it. Besides, the role of the state in the development of civil society is studied. The author touches upon some economic, political-legal and social aspects of forming a civil society. The role of the Public Chamber of the Moscow region in this process is also given attention to. The author considers the state should promote the process of forming a civil society in the Moscow region by reconsidering its priorities in this sphere.

*Key words:* civil society, state, citizen, legal and democratic state, pluralism, absenteeism, the Public Chamber, local governing, falsification, meeting, demonstration.

В 2010 г. Дмитрий Анатольевич Медведев, заслушав очередной доклад, заявил: «Наша задача – создать такую систему, когда гражданские структуры принимают участие в выработке государственной политики и в оценке её качества» [7]. Очевидно, что в данном высказывании речь идет о гражданском обществе, которое, являясь посредником между социумом и государством, представляет интересы общества на политической арене.

Среди многочисленных регионов современной России особое место занимает Московская область. Процессы, протекающие здесь, во многом становятся своего рода индикаторами политического развития страны в целом. В силу этого обстоятельства изучение процесса становления гражданского общества в Подмоскovie даёт возможность судить о развитии данного института во всей России.

Развитие гражданского общества в Московской области следует рассматривать в нескольких аспектах:

- 1) Развитие органов местного самоуправления
- 2) Развитие жилищно - коммунального хозяйства
- 3) Развитие в сфере экологии
- 4) Развитие в сфере сохранения культурных объектов.
- 5) Развитие в сфере здравоохранения

© Сабирова Н.С., 2013.

Конкретные данные по каждому из выделенных аспектов изучения гражданского общества можно получить благодаря ежегодному докладу Общественной палаты Московской области — организации, обеспечивающей взаимодействие граждан, общественных объединений с органами государственной власти в целях учёта потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиты прав и свобод граждан Российской Федерации. Общественная палата Московской области была создана 14 июля 2009 г. в соответствии с Законом Московской области от 29.04.2009 №40/2009-ОЗ об «Общественной палате Московской области» (с 2001 по 2009 годы функционировала как Общественный совет). В данном законе определены основные цели Общественной палаты:

1) обеспечение взаимодействия граждан Российской Федерации, проживающих на территории Московской области, с органами государственной власти, государственными органами Московской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области;

2) учет общественно значимых законных интересов граждан, защиты их прав и свобод при формировании и реализации государственной политики по наиболее важным вопросам экономического и социального развития Московской области;

3) защита законных прав общественных объединений, иных некоммерческих организаций граждан, осуществляющих деятельность на территории Московской области и зарегистрированных в установленном порядке на территории Московской области [1, с. 1].

Общественная палата является внепартийным органом. Более того, закон закрепляет положение Общественной палаты как неюридического лица. А факт того, что она формируется из представителей общественных объединений и иных некоммерческих организаций свидетельствует о том, что Общественная палата – неотъемлемая часть гражданского общества, способствующая участию граждан во всех сферах жизни общества. Благодаря ежегодным докладам Об-

щественной палаты «О состоянии и развитии институтов гражданского общества в Московской области» можно выявить основные тенденции развития гражданского общества.

*Местное самоуправление* — один из компонентов гражданского общества. Конституция определяет местное самоуправление как систему органов, не входящих в структуру государственной власти, через которые обеспечивается участие граждан в решении политических проблем. Местное самоуправление регулируется Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [5].

Неудивительно, что Московская область в силу своей специфики стала одним из первых регионов, где местное самоуправление стало в полном объеме реализовывать свои полномочия, прописанные в данном Федеральном законе. Однако в ежегодном докладе Общественной палаты Московской области отмечается, что общество не воспринимает местное самоуправление как институт публичной власти и гражданского общества. Думается, что причиной такого положения дел является недостаточный уровень политического и правового сознания граждан, а также их увлеченность социальными, а не политическими проблемами [2].

Отношение граждан к местному самоуправлению в Московской области позволяет увидеть реальные проблемы развития гражданского общества во всей Российской Федерации. Политическая неразвитость населения, политический абсентеизм граждан, непонимание различий между государственной властью и органами местного самоуправления создает препятствия на пути формирования гражданского общества.

Общественная палата, как орган, являющийся посредником между государственной властью и гражданами, предлагает решить данные проблемы преимущественно с помощью просветительской деятельности, мотивирующей граждан к участию в вопросах местного самоуправления.

Проблемы в *сфере жилищно-коммунального хозяйства* являются наиболее близкими

обществу, поскольку они непосредственно связаны с условиями комфортного существования и платой за широкий спектр услуг.

В 2012 г. было выявлено множество нарушений в осуществлении деятельности, связанной с жилищно-коммунальным хозяйством. К решению данного вопроса были привлечены органы местного самоуправления, а также широкие слои общественности, был создан проект «Добрососедство», усилиями которых было выявлено 167 недобросовестных компаний из общего числа 556 по Московской области. Основным нарушением являлось недостаточное предоставление информации потребителям, что является несомненным нарушением конституционного права граждан Российской Федерации [4].

В сфере *экологии и природопользования* выделяют несколько проблем: 1) проблема состояния лесов, земельных и водных ресурсов; 2) проблема захоронения бытовых отходов; 3) захват береговых полос подмосковных водоемов.

С данными проблемами Общественная палата рекомендует бороться согласно различным целевым программам и нормативно-правовым актам, таким, как «Утилизация и обезвреживание отходов производства и потребления в Московской области на 2012-2020 годы», Водный кодекс РФ и др. [1].

Московская область находится на третьем месте в России по количеству объектов *культурного наследия*. Однако, несмотря на достаточно развитую инфраструктуру, действие правовой системы и высокий бюджет, состояние памятников культурного наследия остается одной из самых важных проблем. Выявлено, что власти не уделяют достаточного внимания данной проблеме. В настоящее время под угрозой застройки находятся территории большинства музеев-заповедников, достопримечательных мест, усадебных комплексов и других значимых объектов культурного наследия как федерального, так и регионального значения.

Лишь 1% объектов культурного наследия имеет утвержденную территорию и зону охраны. Замечено, что программы по защите

культурного наследия целенаправленно не утверждаются властями, а опубликованный перечень памятников культуры отсутствует. Всё это приводит к застройке и искажению природной среды [2, с. 14].

Таким образом, можно заметить, что в данной сфере основные проблемы исходят со стороны государства. Тем не менее Общественная палата Московской области рекомендует гражданам создавать некоммерческие организации по защите объектов культурного значения. За последние два года численность таких организаций возросла на 15% [2].

Немаловажную роль в жизни гражданского общества играет *сфера здравоохранения*. Высокий медицинский потенциал позволяет Московской области достичь высоких показателей. С целью укрепления связей между лечебно-профилактическими учреждениями в муниципальных районах и городских округах Подмосковья действует Региональная общественная организация. Тем не менее значительная часть граждан недовольна уровнем оказания медицинских услуг. Выходом из этой ситуации может стать лишь создание адекватных тарифов на услуги и развитие стимулов в работе врачей, а также проводимый общественными структурами мониторинг уровней коррупции в медицинских учреждениях [9].

Отмеченные выше трудности не могут приостановить процесс институционализации гражданского общества. Численность некоммерческих организаций в Подмосковье постоянно возрастает. Самыми влиятельными из них являются организация «Молодая Гвардия Единой России», «Школа предпринимательства», «Российский союз молодежи», «Союз художников Подмосковья», Московское областное отделение Союза писателей России, Некоммерческое партнерство «РКС – Московская область», Фонды «Надежда» и «Наши дети».

Среди конкретных мероприятий, направленных на улучшение состояния здоровья, условий жилья, развитие культурного потенциала граждан, можно отметить проведение

выставки-конкурса антинаркотического плаката в рамках реализации «Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года»; акция «Московская епархия в помощь детям, страдающим онкологическими заболеваниями», обеспечивающая нуждающихся донорской кровью; организация соревнований «Золотая шайба», «Плетеный мяч», «Чудо шашки»; организация фонда «Абсолют-помощь», способствующая финансовой поддержке в сфере здравоохранения.

Следует также отметить роль общественных организаций в профилактике преступлений и правонарушений. Наиболее известной организацией в данной сфере является ДНД (Добровольная народная дружина), члены которой привлекаются к охране правопорядка при проведении общественно-политических, культурно-массовых, спортивных мероприятий, оказывают помощь полиции в их повседневной деятельности.

Весьма важным фактором формирования гражданского общества в Московском регионе является вовлечение в общественную деятельность молодежи. В 2010 г. насчитывалось 196 организаций несовершеннолетних, связанных с правоохранительной направленностью деятельности. Ярким примером могут служить организация «Юные друзья милиции» (ныне переименовано в «Юные друзья полиции») и отряды юных инспекторов движения. Подобные организации действуют и в студенческой сфере. Уже сформированы отряды в Коломенском, Мытищинском, Люберцком, Подольском, Пушкинском, Ступинском и Сергиево-Посадском районах.

Исследование процесса становления гражданского общества позволяет сформулировать ряд рекомендаций, адресатом которых являются государственные структуры:

1. основополагающую роль в создании и развитии гражданского общества должно сыграть государство, призванное создать благоприятные условия реализации инициатив граждан;

2. одним из способов такого стимулирования развития гражданского общества

может стать создание нормативно-правовых актов, обеспечивающих деятельность различных общественных организаций;

3. государству следует проводить мероприятия по повышению политической и правовой культуры граждан, а также обеспечивать гражданам доступ к информации.

На примере Московской области основополагающая роль государства в развитии гражданского общества становится особенно очевидной. Как полагает автор, для преодоления имеющихся на пути становления гражданского общества препятствий и скорейшей институционализации гражданского общества в Московской области, государству необходимо выработать четкие механизмы согласования государственных и общественных интересов во всех сферах общественной жизни.

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. Ежегодный доклад Общественной палаты Московской области «О состоянии и развитии институтов гражданского общества в Московской области» от 18.02.2010 [Электронный ресурс]// Главное управление внутренней и внешней политики и взаимодействия с органами Местного самоуправления Московской области. [сайт]. – URL: <http://politika.mosreg.ru/news/572.html> (дата обращения: 12.10.2013).
2. Ежегодный доклад Общественной палаты Московской области «О состоянии и развитии институтов гражданского общества в Московской области в 2012 году» от 13.02.2013 № 2 [Электронный ресурс]// [сайт]. – URL: [https://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=5&ved=0CD8QFjAE&url=http%3A%2F%2Fwww.osgm.ru%2Ffileadmin%2Fsite%2Ffiles%2Fdocuments%2FPartnjory%2FObshchestvennaja\\_palata\\_MO%2FZakon\\_MO\\_Ob\\_Obshchestvennoi\\_palate\\_MO.doc&ei=a0iKUpTKFMqG4ATv3YGoBQ&usq=AFQjCNFIcyzqz8N\\_rRTbVTz4duAZbXHs8Q&bvm=bv.56643336,d.bGE&cad=rjt](https://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=5&ved=0CD8QFjAE&url=http%3A%2F%2Fwww.osgm.ru%2Ffileadmin%2Fsite%2Ffiles%2Fdocuments%2FPartnjory%2FObshchestvennaja_palata_MO%2FZakon_MO_Ob_Obshchestvennoi_palate_MO.doc&ei=a0iKUpTKFMqG4ATv3YGoBQ&usq=AFQjCNFIcyzqz8N_rRTbVTz4duAZbXHs8Q&bvm=bv.56643336,d.bGE&cad=rjt) / (дата обращения: 12.10.2013).
3. Закон Московской области «Об Общественной палате Московской области» в ред. Закона МО от 29.04.2009 N 40/2009-ОЗ [Электронный ресурс]// [сайт]. – URL: [https://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=3&ved=0CDYQFjAC&url=http%3A%2F%2Fwww.osgm.ru%2Ffileadmin%2Fsite%2Ffiles%2Fdocuments%2FPartnjory%2FObshchestvennaja\\_palata\\_MO%2FZakon\\_MO\\_Ob\\_Obshchestvennoi\\_palate\\_MO.doc&ei=1U](https://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=3&ved=0CDYQFjAC&url=http%3A%2F%2Fwww.osgm.ru%2Ffileadmin%2Fsite%2Ffiles%2Fdocuments%2FPartnjory%2FObshchestvennaja_palata_MO%2FZakon_MO_Ob_Obshchestvennoi_palate_MO.doc&ei=1U)

- iKUsuEOueL4AT4xICQCw&usg=AFQjCNFIcyzqz8N\_rRTbVTz4duAZbXHs8Q&bvm=bv.56643336,d.bGE&cad=rjt (дата обращения: 12.10.2013).
4. Конституция российской Федерации [Электронный ресурс] // Консультант плюс [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru/popular/cons/> (дата обращения: 12.10.2013).
  5. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Консультант плюс [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru/popular/selfgovernment/> (дата обращения: 12.10.2013).
  6. Здравоохранение Московской области: проблемы и приоритеты [Электронный ресурс] // Medcom. Медицинский онлайн журнал. [сайт]. – URL: <http://www.medcom.spb.ru/publ/info/916> (дата обращения: 12.10.2013).
  7. Перечень программных мероприятий долгосрочной целевой программы Московской области «Снижение административных барьеров, повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг на 2012-2014 годы» [Электронный ресурс] // [сайт]. – URL: [https://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CCcQFjAA&url=http%3A%2F%2Fppu.mosreg.ru%2Ffiles%2F%25D0%2594%25D0%25BE%25D0%25BB%25D0%25B3%25D0%25BE%25D1%2581%25D1%2580%25D0%25BE%25D1%2587%25D0%25BD%25D0%25B0%25D1%258F%2520%25D1%2586%25D0%25B5%25D0%25BB%25D0%25B5%25D0%25B2%25D0%25B0%25D1%258F%2520%25D0%25BF%25D1%2580%25D0%25BE%25D0%25B3%25D1%2580%25D0%25B0%25D0%25BC%25D0%25BC%25D0%25B0.docx&ei=WkmKUq\\_MLOXI4ATB9YGYCg&usg=AFQjCNHyRHu8vmWzO1owzS1jytYfEqcTlg&bvm=bv.56643336,d.bGE&cad=rjt](https://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CCcQFjAA&url=http%3A%2F%2Fppu.mosreg.ru%2Ffiles%2F%25D0%2594%25D0%25BE%25D0%25BB%25D0%25B3%25D0%25BE%25D1%2581%25D1%2580%25D0%25BE%25D1%2587%25D0%25BD%25D0%25B0%25D1%258F%2520%25D1%2586%25D0%25B5%25D0%25BB%25D0%25B5%25D0%25B2%25D0%25B0%25D1%258F%2520%25D0%25BF%25D1%2580%25D0%25BE%25D0%25B3%25D1%2580%25D0%25B0%25D0%25BC%25D0%25BC%25D0%25B0.docx&ei=WkmKUq_MLOXI4ATB9YGYCg&usg=AFQjCNHyRHu8vmWzO1owzS1jytYfEqcTlg&bvm=bv.56643336,d.bGE&cad=rjt) (дата обращения: 12.10.2013).
  8. Дмитрий Медведев призвал Общественную палату к активной работе над концепцией развития России [Электронный ресурс] // Приоритетные национальные проекты [сайт]. – URL: <http://rost.goldkolyma.ru/index.php?newsid=205> (дата обращения к источнику: 12.10.2013).
  9. Устав Московской области от 04.02.1998 №3/98-ОЗ [Электронный ресурс] // Консультант плюс [сайт]. – URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=МОБ;n=163490> (дата обращения к источнику: 12.10.2013).