

УДК 338.2

Макрусев В.В.

Российская таможенная академия (г. Люберцы, Московская обл.)

ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА И ЗАДАЧИ ТАМОЖЕННОГО МЕНЕДЖМЕНТА

V. Makrusev

Russian Customs Academy (Moscow)

THEORETICAL MODEL OF CUSTOMS AND OBJECTIVES OF CUSTOMS MANAGEMENT

Аннотация. Современные тенденции в области государственного управления определяют необходимость формирования инновационной теоретико-методологической базы управления таможенным делом, основанной на интегративной модели управления. В статье определены институциональные условия функционирования и развития таможенных органов, сформулированы основные положения таможенного менеджмента в рамках инновационной теоретической модели и определены актуальные направления ее практической реализации. Развитие таможенной службы России на основе интеграционной модели позволит сформировать новые организационно-управленческие механизмы деятельности таможенных органов, ориентированные на повышение эффективности и качества предоставляемых таможенных услуг.

Ключевые слова: управление, развитие, таможенный менеджмент, методология, модель управления, таможенное дело.

Abstract. Modern trends in the field of public administration determine the need for forming innovative theoretical and methodological base of customs management based on an integrated model of management. The article identifies the institutional conditions of customs bodies' functioning and development, formulates the basic assumptions of customs management within innovative theoretical model and perspectives of its implementation. The development of Russian customs service on the basis of the integrated model will allow to form new organizational and management arrangements for the work of customs bodies, aimed at improving the efficiency and quality of customs services.

Key words: management, development, customs management, methodology, management model, customs.

Развитие теории осуществляется циклично по направлению от понятий (определений) к их формальным представлениям – абстракциям, к идеализированному объекту – теоретической модели с последующим уточнением понятий и далее – к адекватной формализации, к корректировке модели. Центральную роль в формировании теории играет лежащий в ее основе идеализированный объект – теоретическая модель. Построение такого объекта – необходимый этап создания любой теории, в том числе и теории таможенного менеджмента. Модель должна

не только отражать реальность, но и неявно содержать в себе определенную программу исследований для ее практической реализации.

Современные сферы внешнеэкономической и таможенной деятельности формируются под воздействием факторов общемирового и государственного масштаба. Первые определяют условия развития мирового сообщества – это так называемые факторы глобализации, вторые (факторы регионализации) задают условия формирования стратегий государственно-политической и экономической эволюции конкретных стран [3]. Главным фактором общемирового характера выступает экономическая интеграция ведущих мировых держав, например, в рамках Всемирной торговой организации или Евросоюза. Основное следствие интеграции – системное взаимодействие национальных экономик разных стран мира, глобализация финансовых и товарных потоков, согласованная таможенная политика.

Среди факторов государственного уровня, оказывающих влияние на эффективность внешнеэкономической и таможенной деятельности России, наиболее существенными являются: неустойчивые общемировые экономические процессы и как следствие – слабо прогнозируемая динамика изменений структуры и параметров ВЭД, численности, качественных и количественных характеристик участников внешней торговли и особенностей их поведения; регионализация ВЭД: доминирование в структуре и параметрах внешней торговли региональных особенностей страны, наличие зон свободной экономической торговли, неоднородность

таможенной границы России – все это значительно усложняет решение проблем эффективного регулирования внешней торговли, повышения качества и результативности таможенного контроля, предъявляет особые требования к методам их решения.

Достаточно очевидно, что в таких условиях сферы внешнеэкономической и таможенной деятельности будут эволюционировать совместно под воздействием всей представленной совокупности факторов. Здесь не обсуждаются вопросы согласованности динамик их эволюции. Теоретически динамика для каждой сферы, несомненно, своя, что, соответственно, только усложняет проблему формирования модели.

Таким образом, для создания теоретической модели таможенного дела необходимо учитывать следующие системообразующие условия. Первое, глобализация мировой торговли ставит проблему совершенствования управления внешнеэкономической и таможенной деятельностью как единую, комплексную проблему. И второе, как следствие – эффективность внешней торговли будет зависеть не только от эффективности системы мер тарифного и нетарифного регулирования, но в значительной мере (непосредственно и опосредованно) от качества инструментов таможенного администрирования, от уровней технологизации и информатизации сфер внешнеэкономической и таможенной деятельности. Основным содержанием таможенной деятельности в таких условиях становятся: информационно-аналитический мониторинг финансово-товарных потоков (в более общей постановке – контроллинг) мировой тор-

говли, финансово-правовой контроль и таможенное регулирование ВЭД, технологизация, автоматизация и администрирование таможенной деятельности.

Решение проблем повышения эффективности внешнеэкономической деятельности в целом и таможенной деятельности в частности связано с проведением широкомасштабных экспериментов. Однако их постановка непосредственно на физической модели представляется рискованным и дорогостоящим делом. В то же время создание прикладных методов и методик в значительной мере сдерживается отсутствием адекватной теоретической модели, определяющей внешнеэкономическую и таможенную сферы деятельности в их согласованной взаимосвязи. В этой связи создание и разработка такой модели является фундаментальным условием принятия системных исследований, основанием для поиска различного рода эффективных общих и частных решений в этих областях деятельности.

Центральным вопросом в решении проблемы управления таможенным делом является вопрос о представлении сфер внешнеэкономической и таможенной деятельности (ВЭиТД) как теоретических объектов. Предлагаемая ниже формализация рассматривается как базовое условие для ее решения. Структура общей теоретической модели, представленная в его деятельном выражении, приведена на рисунке. В рамках модели относительно системы финансово-товарных потоков взаимосвязаны обе сферы деятельности – внешнеэкономическая и таможенная, соответствующее информационное обеспечение и каналы информацион-

но-аналитического взаимодействия, а также механизмы регулирования ВЭД.

Теоретическая модель построена с позиций повышения эффективности внешнеэкономической и таможенной деятельности за счет согласованного воздействия на эти процессы всех существующих регуляторов. Объектом регулирования-контроля является система финансово-товарных потоков в сфере ВЭД (России или мира). Основное же содержание парадигмы регулирования-контроля связано с формированием и реализацией эффективной стратегии реструктуризации такой системы для достижения политических, экономических и других явно или неявно выраженных целей группы государств или конкретного государства в сфере внешнеэкономической деятельности [1, с. 97-117].

Базу для подготовки таких решений составляют методология системных исследований, информационное и методическое обеспечение соответствующих сфер внешнеэкономической и таможенной деятельности. В дальнейшем определим данную совокупность как информационно-аналитическое обеспечение таможенного менеджмента. Иерархическая система механизма регулирования внешнеэкономической деятельности представлена следующими компонентами: межгосударственным механизмом регулирования, механизмом государственного регулирования ВЭД, механизмом влияния таможенной службы на внешнеэкономическую деятельность (механизмом таможенного администрирования), а также их взаимосвязями. Представленные механизмы структурированы относительно указанных сфер, а финансово-товарные

потоки государства рассматриваются в составе СФТП мировой торговли.

Связи между механизмами, а также каналы информационно-аналитического взаимодействия разбиваются на три типа:

- связи и каналы, характеризующие ситуацию в сфере внешнеэкономической деятельности (ситуации мирового P_m , государственного P_s и таможенного P_t уровней);

- связи и каналы, по которым осуществляется согласование (интеграция) механизмов регулирования внешнеэкономической деятельности: таможенного M_t и государственного M_s с межгосударственным M_m ;

- связи и каналы, определяющие направление реализации стратегии регулирования внешнеэкономической деятельности (от межгосударственного уровня до таможенного с непосредственным влиянием на СФТП в виде стратегий: общемировой R_m , государственной R_s , таможенной R_t).

Таким образом, в модели центральным объектом регулирования является система финансовых и товарных потоков. Основное же содержание ре-

гулирования – поиск эффективной системы финансово-товарных потоков (системы финансовых потоков) и реструктуризация существующей платформы. Модель взаимоотношений, согласованного взаимодействия сфер внешнеэкономической и таможенной деятельности, абстрактный образ такого взаимодействия представлены как объект теории таможенного менеджмента [2, с. 34-57]. Формализация и исследование такой научной абстракции позволит решать вопросы теории и практики таможенного дела, сформировать принципы и разрабатывать прикладные методы управления. Теоретическая модель построена с позиций повышения эффективности внешнеэкономической и таможенной деятельности за счет согласованного воздействия на эти процессы всех существующих регуляторов. Основное содержание парадигмы регулирования-контроля – формирование и реализация эффективной стратегии реструктуризации сфер внешнеэкономической и таможенной деятельности для достижения политических, социально-экономических и других явно или неявно

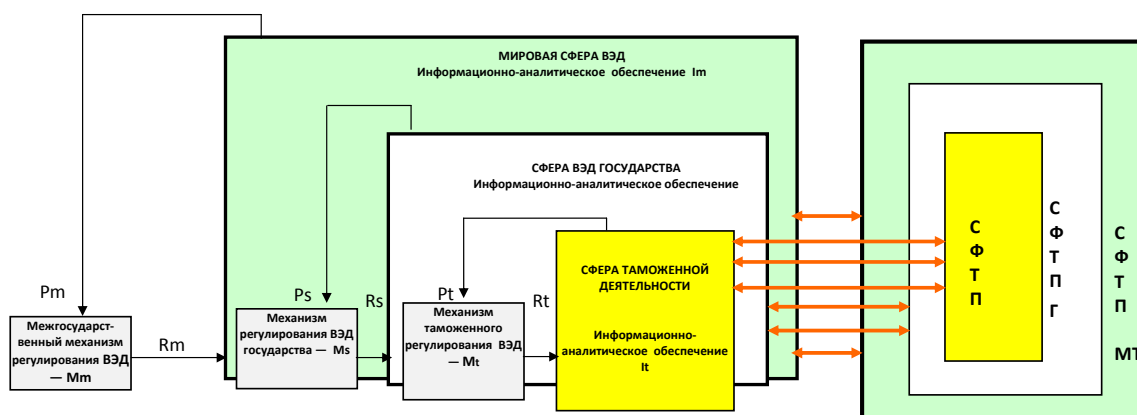


Рис. Структура общей теоретической модели менеджмента: СФТП Т — СФТП в сфере таможенной деятельности; СФТПГ — СФТП государства; СФТП МТ — СФТП мировой торговли; R — направление реализации стратегии регулирования ВЭД; P — проблемные ситуации в сфере ВЭД; I — информационно-аналитическое обеспечение; M — направление интеграции механизмов регулирования ВЭД.

выраженных целей группы государств или конкретного государства.

Основная идея управления сводится к исследованию структурно-параметрической модели системы финансово-товарных потоков ВЭД России, разработке требований к механизму регулирования с позиций оптимальности системы, созданию и внедрению результативного согласованного иерархического механизма регулирования внешнеэкономической и таможенной деятельности [4, с. 93-110].

Решение проблемы осуществляется на основе имеющегося информационно-аналитического обеспечения по следующим направлениям: анализ системы финансово-товарных потоков; адаптация существующей или синтез более эффективной модели такой системы; реструктуризация механизма регулирования внешнеэкономической деятельности; корректировка существующей или формирование новой стратегии регулирования ВЭД; локаль-

ная или глобальная реструктуризация системы финансовых, информационных и товарных потоков. Результативность таможенного менеджмента непосредственно связана с решением задачи формирования оптимального механизма регулирования внешнеэкономической и администрирования таможенной деятельности и задачи формирования рациональной или оптимальной стратегии регулирования.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Макрусов В.В. Основы системного анализа: учебник / 3-е изд., доп. и перераб. – М.: РТА ГТК РФ, 2009. – 572 с.
2. Макрусов В.В. Таможенный менеджмент: учебник. – М.: ИЦ Интермедия, 2013. – 384 с.
3. Макрусов В.В. Управление внешнеэкономической и таможенной деятельностью в условиях глобализации мировой торговли // Роль и место таможенной службы России в развитии экономики и обеспечении экономической безопасности в условиях глобализации внешней торговли. – М.: РИО РТА, 2001. – С. 5-12.
4. Управление таможенным делом: учебное пособие / под общ. ред. В.В. Макрусова и В.А. Черных. – СПб.: Троицкий мост, 2010. – 448 с.