

УДК 332.122

**Миндлин Ю. Б., Шедько Ю.Н.**

*Всероссийская государственная налоговая академия  
Министерства финансов РФ (Г. Москва)*

## **ПОТЕНЦИАЛ РЕГИОНА В ЭКОНОМИКЕ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ**

**Yu. Mindlin, Yu. Shed'ko**

*All-Russian State Tax Academy of the Ministry of Finance of the Russian Federation  
(Moscow)*

### **REGION'S POTENTIAL IN INNOVATIVE ECONOMY**

*Аннотация.* Рассмотрены теоретико-методологические вопросы формирования и использования экономического потенциала региона. Анализируются структура и факторы, влияющие на эффективное использование экономического потенциала региона. Определены основные направления повышения эффективности использования экономического потенциала Московской области. Установлено, что реализация инновационного потенциала региона зависит от системного взаимодействия комплекса условий и факторов, ускоряющих инновационные процессы.

*Ключевые слова:* регион, региональная экономика, экономический потенциал, социально-экономическое развитие региона.

*Abstract.* The article is devoted to theoretical and methodological issues of forming and using the economic potential of the region. It examines the structure and the factors influencing the efficient use of the region's economic potential. The main directions of economic efficiency potential of the Moscow region were determined. It was established that the implementation of the innovative potential of the region depends on systemic interaction of a complex of conditions with the factors accelerating innovative processes.

*Key words:* region, region economy, economic potential, social and economic development of the region.

Понятие «потенциал» (от латинского слова *potentia* – возможность, мощь) обозначает «источники, возможности, средства, запасы, которые могут быть приведены в действие, использованы для решения какой-либо задачи или достижения определенной цели; возможности отдельного лица, общества, государства в определенной области» [2]. Авторы придерживаются классического подхода, согласно которому экономический потенциал региона представляется как:

- источник роста национального дохода и экономической мощи;
- результат развития производительных сил общества;
- показатель максимальных производственных возможностей территории;
- средство удовлетворения общественных потребностей;
- важнейший фактор роста национального богатства;
- критерий оптимальности планов производства материальных благ, использования ресурсов и национального богатства [4].

Таким образом, под экономическим потенциалом региона в работе понимаются общие возможности региональной экономической системы по максимально эффективному и пол-

ному использованию имеющихся материальных и иных ресурсов в процессе производственных и общественных отношений в определенный период времени. Для оценки объемов экономического потенциала целесообразно выделить такие понятия, как используемый и неиспользуемый экономический потенциал. Первый можно отождествлять с экономическими ресурсами региона и оценивать через их объем, отражаемый в финансовом балансе региона. Неиспользуемая часть экономического потенциала связана с оценкой той части ресурсов региона, которая только может быть вовлечена в оборот в течение определенного периода времени, т. е. это нереализованная часть экономического потенциала. Рассмотрим структуру экономического потенциала региона по его составляющим.

1. Природно-ресурсный потенциал представляет собой возможность вовлечения естественных ресурсов в хозяйственную деятельность с целью производства благ. Природно-ресурсный потенциал определяется совокупностью всех видов природных ресурсов, в настоящее время известных и использование которых, в обозримом будущем, возможно по техническим критериям. Природный потенциал региона оказывает существенное влияние на его рыночную специализацию и определяет место в территориальном разделении труда. Состав, величина потенциала, значимость отдельных видов ресурсов со временем меняются, поэтому их оценка всегда исторически относительна и не всегда точна. При оценке природных ресурсов важно учитывать, что их рыночная оценка колеблется по времени и зависит от спроса и предложения на рынках. С точки зрения способности приносить доход для оценки природных ресурсов может быть использован рентный подход.

2. Трудовой потенциал региона – это обобщающая характеристика количества, качества и меры совокупной способности к труду, которыми располагает его трудоспособное население при данном уровне состояния экономики, развития науки и техники,

образования и т. п. Содержание трудового потенциала региона образуют медико-демографические, духовно-интеллектуальные и экономические компоненты: здоровье, нравственность, творческий потенциал, образование, профессионализм. Специфика оценки трудового потенциала конкретного региона определяется сложившимся разделением труда, специализацией производства, конкретной демографической ситуацией, национальными особенностями, традициями.

3. Производственный потенциал характеризует общие потенциальные производственные возможности региона. При этом следует учитывать отраслевую структуру основных производственных фондов и их распределение по формам собственности. Количественная характеристика производственного потенциала региона (стоимость основных производственных фондов) не может дать полного представления о его реальном состоянии и потому должна быть дополнена его качественными характеристиками и, в частности, степенью изношенности основных фондов. Анализ производственного потенциала региона не должен быть только срезом его определенного статистического состояния, его необходимо дополнить динамическими изменениями за определенные промежутки времени (желательно за пять-десять лет).

4. Инвестиционный потенциал. С производственным потенциалом тесно связан инвестиционный потенциал. Уровень инвестиций оказывает прямое влияние на ввод производственных мощностей, на рост и обновление основных фондов и на темпы экономического развития. Инвестиционный потенциал отражает степень возможности вложения средств в активы длительного пользования, включая вложения в ценные бумаги с целью получения прибыли или иных народнохозяйственных результатов.

5. Финансовый потенциал. Финансовый потенциал региона – это возможность привлечения и перераспределения финансовых ресурсов между составляющими экономического потенциала с целью повышения эффективности производства благ.

6. Инновационный потенциал. Инновационный потенциал региона – это способность хозяйственного комплекса субъекта РФ разрабатывать, производить и распространять новые конкурентоспособные виды продукции и услуг, технологий, форм и методов организации производства и труда, а также эффективно использовать научно-технические и организационные разработки в совершенствовании материально-технической базы регионального производства. Формирование и использование инновационного потенциала региона определяется инновационной политикой региона (табл. 1). Реализация инновационного потенциала региона зависит от системного взаимодействия комплекса условий и факторов, которые ускоряют инновационный процесс, начиная от научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок заканчивая массовым производством продукта или применением инновационной технологии. Инновационный потенциал выражается в уже существующих инновационных проектах, которые находятся на завершающих стадиях развития, в проектах на стадии НИОКР, в будущих перспективах, выраженных в научных и производственных кадрах, а главное, в инфраструктуре, которая является связующим звеном между всеми

составляющими, основой роста и развития инновационной деятельности.

Инновационная инфраструктура представляет собой совокупность региональных научных центров, предприятий, организаций и учреждений, видов их деятельности, которые обеспечивают последовательное создание нововведений, начиная от разработки и кончая продвижением на рынке инновационного продукта в области техники, технологии, организации труда и управления [1]. В условиях инвестиционных ограничений общий эффект от внедрения инноваций в регионе зависит от распределения ресурсов между прямыми инновационными проектами и проектами, направленными на создание и развитие инновационной инфраструктуры региона. Инновационная инфраструктура органически входит в единый инфраструктурный комплекс страны, включающий такие компоненты, как производственно-хозяйственная, социальная, рыночная, институциональная, информационная инфраструктуры.

Следует отметить, что регионы РФ весьма различаются по уровню формирования и использования инновационного потенциала. Инновационная активность в регионах-локомотивах представлена в табл. 2.

Таблица 1

**Регулирующие и стимулирующие функции инновационной политики региона**

	Инновационная политика региона				
Проблема	Формирование долгосрочных конкурентных преимуществ	Развитие инновационного потенциала	Стимулирование и поддержка инновационных процессов	Создание благоприятного инновационного климата	
Методы	Прямого воздействия		Косвенного воздействия		
Формы	Организационно-административные	Программно-целевые	Нормативно-правовой механизм	Финансово-кредитный механизм	Мотивационный механизм
Оценка	Признание вклада инфраструктуры инновационного развития в общеэкономическое развитие региона		Признание социального статуса инновационного развития в общественном сознании		

Источник: [3].

Таблица 2

**Удельный вес организаций, осуществлявших  
инновационную деятельность, в общем числе организаций, процентов <sup>1)</sup>**

Регионы	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Российская Федерация	8,8	8,5	9,0	9,5	9,6	9,7	9,9	10,0	9,4	9,3
Московская область	10,9	10,9	10,9	11,8	10,8	10,0	8,7	9,1	7,6	6,8
г. Москва	17,6	11,0	16,4	15,4	18,1	17,6	14,9	12,6	14,9	14,1
Ленинградская область	4,1	6,0	6,5	6,0	5,8	6,9	8,8	6,7	5,6	8,6
г. Санкт-Петербург	8,9	11,3	10,9	12,0	11,5	12,7	14,1	13,1	12,5	14,0
Краснодарский край	5,9	5,4	4,1	2,9	3,9	4,1	7,5	7,9	6,8	5,4
Республика Башкортостан	6,7	6,6	6,2	11,4	6,1	8,0	7,9	11,7	12,6	13,4
Республика Татарстан	13,4	9,6	12,6	12,7	15,9	12,7	12,8	14,1	14,3	14,5
Пермский край	28,2	26,2	29,9	29,3	27,6	33,2	26,1	23,2	26,4	23,7
Свердловская область	11,3	8,8	14,8	18,1	17,5	18,3	14,6	14,3	13,3	12,9
Красноярский край	3,7	2,8	4,3	5,3	5,7	6,7	8,0	12,3	14,0	12,2

<sup>1)</sup> До 2006 г. – число организаций осуществлявших технологические инновации.

В мировой практике существуют различные способы активизации и совершенствования инновационной среды региона: формирование в регионе развитой инновационной инфраструктуры (технопарки, бизнес-инкубаторы, региональные инновационные фонды), создание сети трансферта технологий (пропаганда результатов инновационной деятельности и распространение инноваций за пределами регионов), прямая и косвенная финансовая поддержка инновационных проектов, кластерный подход в реализации инновационной политики. Экономическое развитие по типу техноэкополисов и технопарков превращает периферийные области с относительно отсталой экономикой в высокоразвитые регионы, обеспеченные высокими технологиями в разных сферах промышленного и сельскохозяйственного производства, транспорта, связи. При этом инновационные структуры и экономические кластеры позитивно влияют на формирование региональной инфраструктуры и являются катализаторами повышения не только социально-экономического потенциала региона, но и реального повышения качества жизни его населения.

7. Информационный потенциал. Информационные ресурсы являются важнейшим компонентом экономического потенциала региона и обладают спецификой своего воспроизводства и экономической оценки. К информационным ресурсам относятся накопленные знания, которые отделились

от человеческих субъектов экономической деятельности и приобрели относительную автономность в качестве элемента экономического потенциала региона (патенты, лицензии, накопители информации в библиотеках, информационно-вычислительных центрах, ноу-хау и т. д.).

8. Интеллектуальный (образовательный) потенциал включает в себя:

- уровень образования (количество накопленных лет образования, процент грамотности населения, численность лиц, имеющих среднее и высшее образование, количество учащихся, студентов и аспирантов);
- качество образования;
- показатели развития образовательной сферы;
- уровень культурного развития.

Выделим основные группы факторов, под действием которых формируется экономический потенциал:

- производственно-технические факторы (чем выше в общественном производстве удельный вес относительно инертных материальных ресурсов, тем медленнее осуществляется процесс экономической трансформации и тем более остро проявляется проблема переориентации имеющихся в распоряжении общества ресурсов на достижение целей трансформации);
- природно-географические факторы (данные факторы определяют объективные возможности экономического роста региона на основе использования имеющихся на его

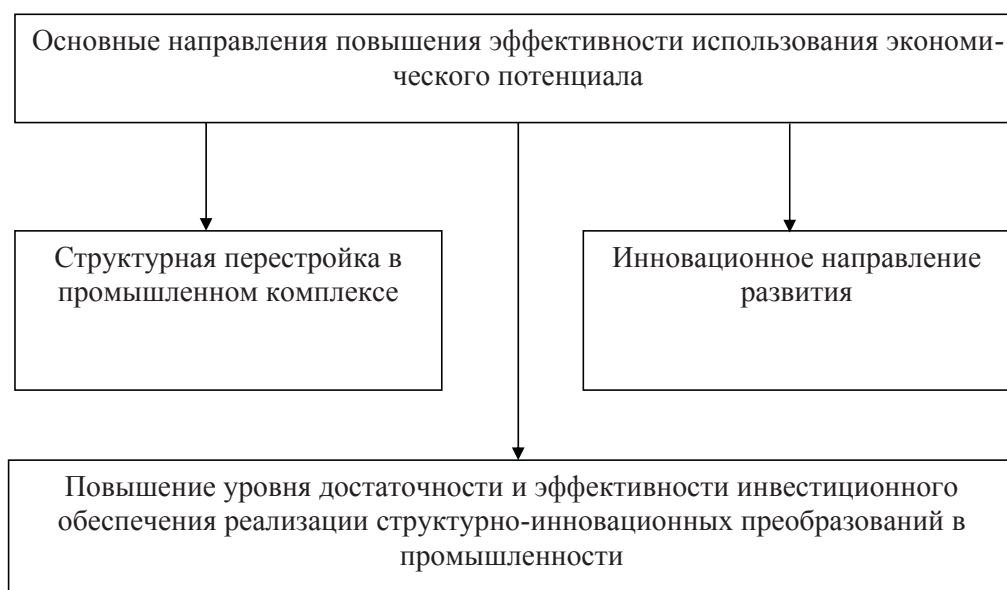


Рис. 1. Основные направления повышения эффективности использования экономического потенциала Московской области

территории природных богатств и полезных ископаемых, что обусловлено историческим и географическим аспектом);

– институциональные факторы (экономическая политика государства выступает главным институциональным фактором экономического потенциала, воздействующим на все другие факторы и создающим условия для их осуществления).

Проанализируем факторы, непосредственно влияющие на эффективное использование экономического потенциала такого региона, как Московская область. К числу данных факторов отнесем экономические, социальные, технологические (производственные), политические факторы. Рассматривая влияние *экономических факторов*, влияющих на использование экономического потенциала Московской области, отметим следующее. Низкий инвестиционный риск региона оказывает весьма положительное влияние. Этот фактор способствует экономическому росту в регионе и обеспечивает привлечение инвесторов для реализации различных проектов в экономику Московской области. Темпы роста промышленного производства региона демонстрируют, что экономика региона развивается, а не подвержена стагнации, что способствует привлече-

нию дополнительных инвестиций как в инфраструктуру потребительского рынка, так и в реальный сектор экономики. Высокая доля расходов бюджета области на социальное обеспечение и образование ведет, во-первых, к ускоренному развитию человеческого капитала региона, а, во-вторых, к поддержанию внутреннего спроса. Крайне негативное влияние оказывает высокая неравномерность размещения производств. В настоящее время имеются значительные диспропорции в равномерности размещения производств. В регионе имеются территории с достаточно высоким уровнем концентрации производства, и, вместе с тем, во многих муниципальных образованиях наблюдается их полное отсутствие, что обуславливает значительную контрастность в развитии.

Рассматривая влияние *социальных факторов*, влияющих на использование экономического потенциала Московской области, отметим, что основным положительным фактором является относительно высокий, по сравнению со среднероссийским, уровень платежеспособного спроса и расходов населения, а основным негативным фактором – сильное расслоение доходов населения.

Анализ влияния *промышленных факторов*, влияющих на использование экономическо-



го потенциала Московской области, показал, что сильная отраслевая специализация региона является существенным тормозом современного развития экономики. Весьма негативно влияют на развитие промышленного потенциала высокие цены на земельные участки. В этих условиях развитие могут получить только хозяйствующие субъекты, имеющие значительные финансовые ресурсы. Малый бизнес в видах экономической деятельности, в которых необходимо использовать объекты недвижимости, в связи с этим функционировать возможности не имеет. Также монополизированы строительство и производство строительных материалов.

Рассматривая влияние *политических* факторов, отметим, что на использование экономического потенциала Московской области весьма позитивное воздействие оказывает наличие программ развития экономики региона. В настоящее время Правительство Московской области активно разрабатывает и реализует различные программы, направленные на развитие всех сфер региона. Политика руководства Московской области, а также органов местного самоуправления всецело направлена на активное привлечение инвестиций в регион. Об этом свидетельствует низкий уровень законодательного риска в структуре инвестиционного риска региона, действия местной власти по информационному обеспечению развития области. Следует отметить значимость политических факторов *негативного влияния*, к которым относятся коррупция и отсутствие понимания налоговой культуры у населения.

Рассмотрение теории вопроса и анализ факторов позволяют определить основные направления повышения эффективности использования экономического потенциала Московской области и предложить конкретные мероприятия. *Комплекс мер по повышению эффективности использования экономического потенциала Московской области, обеспечивающий активизацию и развитие экономики региона, включает в себя, в частности: предложения по структурной перестройке экономики региона; предложения, направленные на повышение*

*уровня достаточности и эффективности инвестиционного обеспечения реализации структурно-инновационных преобразований в экономической системе региона; инновационное направление развития области.*

Таким образом, совокупный экономический потенциал можно определить суммой частных потенциалов, каждый из которых характеризуется определенными показателями. При этом экономический потенциал региона как система – это не простая сумма компонентов, но и связи, взаимодействия, которые обеспечивают целостность экономики региона. Экономический потенциал всегда больше суммы составляющих его частей в силу возникновения нового качества, обусловленного взаимодействием его элементов, а именно с учетом «синергетического эффекта», когда общий эффект от действия составляющих компонентов системы превышает величину, полученную путем прямого суммирования данных воздействий. При этом инновационный вектор формирования и использования экономического потенциала Московской области позволит не только более эффективно использовать имеющиеся в регионе ресурсы, но и обеспечит сдвиг кривой производственных возможностей, характеризующий переход региона на качественно новый уровень развития.

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. Абрамов Р.А. Диверсификация экономики регионов России на основе развития инновационных процессов: Автореф. дисс. ... докт. экон. наук. Москва, 2010. 32 с.
2. Большая советская энциклопедия: [в 30-ти т.] Т. 29 / Гл. ред. А.М. Прохоров. М.: Советская энциклопедия, 1975. 948 с.
3. Закономерности и проблемы функционирования экономики Российской Федерации как системы взаимодействующих регионов: коллективная монография / Н.И. Лыгина, Е.В. Сибирская, О.А. Старцева и др.; Под общ. ред. проф. Е.В. Сибирской. СПб.: ИНФО-ДА, 2008. 256 с.
4. Coase R. The Problem of Social Cost // Journal of Law and Economics, v. 3, n°1. University of Chicago Press, 1960. Pp. 1-44.