

УДК 316.334.3

Джантуева Ф.Р.

*Отдел этнополитических исследований Кабардино-Балкарского
научного центра РАН (г. Нальчик)*

**ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ - ЛУЧШИЙ ИНДИКАТОР
РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА
(«ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО КБР»)**

F. Dzhantuyeva

Department Of Ethnic And Political Research KBSC RAS (Nalchik)

**ACCESS TO INFORMATION IS THE BEST INDICATOR OF CIVIL
SOCIETY DEVELOPMENT (E-GOVERNMENT OF KBR)**

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы развития открытого информационного пространства для граждан КБР посредством создания «Электронного правительства» как составной части «электронной демократии». «Электронное правительство» способствует повышению открытости информации о деятельности органов государственной власти и расширению возможности доступа к ней, т. е. непосредственному участию организаций, граждан и институтов гражданского общества в процедурах формирования и экспертизы решений, принимаемых на всех уровнях государственного управления.

Ключевые слова: гражданское общество, информационное общество, электронное правительство, демократия.

Abstract. The article is concerned with the problems of development of open information space in the KBR through the establishment of electronic government. E-government contributes to the transparency of information about the activity of governmental bodies and expanding access to them and possibility of direct participation of organizations, citizens and civil society institutions in the process of forming and examining the decisions taken at all levels of government.

Key words: civil society, information society, electronic government, democracy.

Россия является одной из стран, которые подписали в 2000 г. Окинавскую хартию глобального информационного общества. Лидеры этих государств взяли на себя обязательство «... полностью реализовать потенциал информационно-коммуникационных технологий в области укрепления демократии, ответственного управления» [4]. Страны признают, что «каждый человек должен иметь возможность доступа к информационным и коммуникационным сетям», и обязуются действовать в практической реализации такой возможности для всех граждан. Во исполнение обязательств по Окинавской Хартии Россией в 2002 г. была принята Федеральная целевая программа «Электронная Россия 2002-2010» [7].

«Электронное правительство» является частью более широких понятий «электронная демократия» и «информационное общество». Оба эти понятия находятся в процессе быстрого становления, поэтому в настоящее время их содержание не совсем четко определено и постоянно изменяется.

Электронная демократия и связанное с ней электронное правительство включают две основные составляющие.

– Во-первых, возможность для всякого члена общества (гражданина государства, жителя муниципального образования) легко получить любую информацию, касающуюся его жиз-

© Джантуева Ф.Р., 2011.

ни и интересов в этом обществе, с помощью электронных средств (главным образом, посредством сети Интернет).

– Во-вторых, и это даже более принципиально, электронная демократия предусматривает возможность участия в принятии социально значимых решений при помощи интерактивных сетевых средств. То есть современные средства сетевого взаимодействия людей вполне позволяют организовывать совместное обсуждение проблем и принятие решений методом удаленного голосования (в том числе по сложным протоколам) большим количеством людей, вплоть до большинства членов данного сообщества.

В настоящее время программа «Электронная Россия» реализует, главным образом, задачи первого этапа построения электронной демократии – а именно повышение оперативности предоставления государственных услуг, расширение возможностей по доступу граждан к информации, упрощение предоставления гражданами и организациями данных государству, информирования о принятых органами власти решениях, обеспечение контроля за деятельностью органов государственной власти и так далее.

Переход к решению задач второго этапа (расширения участия населения в управлении) связан с решением проблемы идентификации и авторизации членов общества в интерактивном взаимодействии с информационными системами органов власти. Эти проблемы решаются введением электронной подписи, электронных паспортов и карт жителей. Электронная демократия обеспечивает не только удовлетворение абстрактных идеалов народовластия, гражданского достоинства, прав человека, но также создает механизм использования огромных ресурсов населения для повышения качества управления.

Члены общества в своей массе располагают огромным объемом знаний о своем регионе, своей стране, ее ресурсах, об инфраструктуре, технических, научных и разнообразных прочих сторонах социальной жизни. Создание «карт знаний», вовлечение

членов общества в общественную экспертизу и в принятие решений позволяет значительно повысить обоснованность решений [6].

Одним словом, «электронное правительство» представляет собой использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) для преобразования правительства с целью сделать его более доступным для граждан, более эффективным и более подотчетным. Из этого определения вовсе не следует, что переход к «электронному правительству» ознаменуется ростом числа компьютеров в кабинетах чиновников. Скорее всего, согласно определению, он будет касаться взаимоотношений между государственными служащими и остальными гражданами. «Электронное правительство» включает в себя:

- обеспечение более полного доступа к информации (законы, законопроекты, другие нормативно-правовые акты, формы необходимых документов, а также экономические или научные данные) через Интернет;

- содействие гражданскому участию в государственной жизни путем создания возможностей для более удобного взаимодействия с чиновниками через электронные каналы;

- повышение подотчетности правительства путем повышения прозрачности его операций, что снижает риски коррупции;

- поддержку выполнения целей развития путем уменьшения времени и материальных затрат, которые субъекты малого бизнеса несут в связи с общением с государственными структурами, а также путем обеспечения сельских и других периферийных общин информационно-коммуникационной инфраструктурой;

Целями формирования «электронного правительства» в РФ и субъектах страны являются:

- повышение качества и доступности предоставляемых организациям и гражданам государственных услуг, упрощение процедуры и сокращение сроков их оказания, снижение административных издержек со стороны граждан и организаций, связанных с получе-

нием государственных услуг, а также внедрение единых стандартов обслуживания граждан;

- повышение открытости информации о деятельности органов государственной власти и расширение возможности доступа к ней и непосредственного участия организаций, граждан и институтов гражданского общества в процедурах формирования и экспертизы решений, принимаемых на всех уровнях государственного управления;

- повышение эффективного межведомственного и межрегионального информационного взаимодействия;

- повышение эффективности государственного управления;

- формирование единого информационного пространства, в том числе для решения задач обеспечения национальной безопасности;

- снижение коррупционной емкости деятельности органов государственной власти и местного самоуправления;

- совершенствование системы информационно-аналитического обеспечения принимаемых решений на всех уровнях государственного управления, обеспечение оперативности и полноты контроля за результативностью деятельности органов государственной власти и обеспечение требуемого уровня информационной безопасности инфраструктуры «электронного правительства» при его функционировании.

Веб-сайты, как бы они ни были обильны по своему содержанию, являются первым шагом. Интернет превращается в гражданский рупор, действительно влияющий на работу представителей власти. Сегодня власть вынуждена учитывать общественное мнение. Благодаря Интернету чиновники уже не могут проигнорировать ни одно из событий в стране и вынуждены реагировать на выступления и публикации.

В настоящее время главной проблемой взаимодействия гражданского общества и власти является отсутствие стремления муниципальных властей вести диалог с гражданами. По мнению экспертов, здесь необ-

ходимо решать вопрос на законодательном уровне.

«Электронное правительство» обладает потенциалом вовлечения граждан в процесс управления государством путем обеспечения их взаимодействия с политиками на протяжении всего цикла выработки государственной политики и на всех уровнях власти.

Повышение степени гражданского участия помогает строить общественное доверие к правительству. Интерактивное электронное правительство предполагает двусторонние коммуникации, начиная с таких базовых действий, как публикация адресов электронной почты государственных служащих или форм для обратной связи, позволяющих гражданам давать свои комментарии по проектам законодательных актов или другим предложениям в области государственной политики. К примеру, один из таких веб-сайтов имеется у парламента Намибии, там граждане могут оставлять свои комментарии по поводу законодательных инициатив.

Данная стадия электронного правления может также включать в себя создание форумов с участием граждан и представителей правительства, где люди могут обмениваться своими идеями, повышать свою осведомленность в тех или иных вопросах и создавать возможности для активной деятельности, которая не имеет дистанционных ограничений [3].

В рамках Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ в феврале 2008 г., в регионах должны быть созданы «электронные правительства», одна из главных задач которых – перевод государственных и муниципальных услуг в электронный вид. Это позволит снизить бюрократические издержки, ликвидировать очереди в различных инстанциях, уменьшить сроки предоставления государственных услуг. Одним словом, сделать их прозрачными и доступными для населения.

В Кабардино-Балкарии, по информации Министерства транспорта и связи КБР, все городские и сельские поселения республики

имеют доступ в Интернет. В республике зарегистрировано 30 тысяч пользователей, число их будет расти, в том числе и благодаря тому, что Кабардино-Балкарский филиал ЮТК с 1 марта 2010 г. при прежних тарифах увеличил скорость передачи данных в 3 - 5 раз, а также ввел новую линейку тарифных планов с неограниченным потреблением трафика.

На сегодня в республике действует портал правительства КБР (pravitelstvokbr.ru), на котором размещена информация о более чем 260 госуслугах, 21 из которых доступна в электронном виде. По словам министра экономического развития КБР Али Мусукова, количество предоставляемых гражданам электронных услуг будет расти, у них появится возможность отслеживать ход исполнения, на каком этапе рассмотрения и в каком ведомстве находится заявление или жалоба.

По уровню внедрения «электронного правительства», опубликованному в электронном журнале «Госменеджмент», Кабардино-Балкария занимает вторую строчку, уступая лидерство Татарстану [5]. Переход к электронному предоставлению госуслуг предполагает также размещение в населенных пунктах так называемых инфоматов – аппаратов по типу банкомата, но оказывающих не банковские услуги, а государственные [1].

Подытоживая сказанное выше, отметим, что «Электронное правительство» в Кабардино-Балкарии создается с целью обеспечения свободного доступа граждан ко всей необходимой государственной информации, выдачи необходимой информации, заключения соглашений и оформления поставок необходимых государственному аппарату материалов и оснащения. Это может привести к увеличению открытости и прозрачности деятельности органов управления [8].

Информационное общество возводит в ранг приоритетов такие несомненные общественные блага, как правосудие, включение граждан в общественную жизнь, права человека, прозрачность, подотчетность, равенство и участие в жизни государства. ИКТ усиливают эффект качественного государственного управления путем усиления пози-

ций партнерств между государством, бизнесом и гражданским обществом.

Развитая система политического информирования граждан, несомненно, способствует увеличению капитала общественного доверия, так необходимого для эффективного функционирования власти. Для формирования устойчивой обратной связи важно и то, что Интернет предоставляет возможность интерактивного взаимодействия. Не только граждане получают достаточно полную информацию о деятельности правительства, но и у правительства появляется дополнительный канал получения информации, добровольно предоставляемой гражданами, что ведет к наращиванию той формы социального капитала, которую некоторые исследователи называют «моральными ресурсами» – т. е. ресурсами, объемы которых в процессе использования не столько сокращаются, сколько нарастают, а исчерпание наступает только в том случае, если ими не пользуются. Чем больше люди и власть узнают о деятельности и нуждах друг друга, тем выше степень взаимного доверия.

ЛИТЕРАТУРА:

1. В населенных пунктах Кабардино-Балкарии появятся инфоматы // Новости: официальный сайт Президента Кабардино-Балкарской республики. 3.07.2010. URL: <http://president-kbr.ru/kbr/news/society/2552-2010-11-03-08-31-51.html> (дата обращения 16 ноября 2010 года)
2. Данилова В.Е. Электронные технологии в борьбе с коррупцией // Развитие информационного общества в России: состояние, проблемы и перспективы. № 16 (402), 2010. С. 42-50.
3. Лодин В.Г. Практическая реализация концепции «Электронного правительства (e-government)» в рамках проекта «E-Europe». М., 2004. С. 27-36.
4. Окинавская Хартия Глобального Информационного Общества от 22 июля 2000 г. // Дипломатический вестник. 2000. № 8. С. 49-53.
5. Оразаева Л. Жители Кабардино-Балкарии получили доступ к госуслугам через интернет // Политика: Кавказский узел. 03.07.2010. URL: <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/56498/> (дата обращения 23.07.2010 года).
6. Сухарев М. В. Распределенные когнитивные модели в региональном планировании // Рыночные преобразования в России и Карелии: опыт

- первого десятилетия и взгляд в будущее / Под ред. Шишкина А. И. КарНЦ РАН. Петрозаводск, 2003. С. 66-76.
7. Сухарев М.В. «Электронное правительство» и эволюционное управление // «Электронное правительство» – информационный ресурс развития системы государственного управления и институтов гражданского общества: Материалы международной конференции (15 марта 2007 года) Петрозаводск, С. 124-129.
8. Чугунов А.В. «Электронное правительство»: формирование его правовой базы в России // Вестник ФГУ «Государственная регистрационная палата» при Министерстве юстиции Российской Федерации. Научно-практический журнал. 2009. № 4. С. 34-46.

УДК 37.035.6

Кудрявцев М.М.

Военный университет (г. Москва)

МЕСТО МОЛОДЕЖНЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ДВИЖЕНИЙ В СИСТЕМЕ ВОЕННО-ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ ГРАЖДАН

M. Kudryavtsev

Military University, Moscow

THE PLACE OF YOUTH POLITICAL MOVEMENTS IN THE PATRIOTIC MILITARY EDUCATION

Аннотация. В статье рассматриваются молодежные провластные организации, в частности движение «Наши», как яркий пример участия молодых людей в работе общественных политических движений и формирования у них высокого уровня патриотического сознания. Приводятся и анализируются результаты опроса активистов движения «Наши», проведенного автором с целью определить уровень их военно-патриотического сознания. Доказывается, что активисты движения «Наши» имеют более высокий уровень военно-патриотического сознания по сравнению с молодыми людьми из групп сравнения.

Ключевые слова: патриотизм, патриотическое сознание, молодежные движения, молодежная политика.

Abstract. The article is about youth pro-governmental movements, particularly “Nashi” as a bright example of youth participation in the socio-political movements and formation of their high-level patriotic military awareness. The results of the poll among «Nashi» activists are presented to estimate the level of their patriotic military awareness. It has been proved that «Nashi» has higher level of patriotic military awareness than other young people from the compared groups.

Key words: patriotism, patriotic consciousness, youth movements, youth policy.

Смена общественно-экономической формации, начавшаяся в 90-х гг. XX в. в России затронула все сферы жизнедеятельности общества. Трансформация политической системы обусловила не просто смену, а резкое обесценивание ранее принятых в Советском Союзе ценностей и норм. В результате одной из глобальных проблем постсоветского российского общества стало кризисное состояние военно-патриотического сознания граждан страны, широкое распространение националистических и экстремистских идей, прежде всего, среди российской молодежи[1, 31].

© Кудрявцев М.М., 2011.