

УДК 332.1

Задорожнева Ю.В.

Волгоградский государственный университет

СТРУКТУРНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

J. Zadorozhneva

Volgograd State University

STRUCTURAL ELEMENTS OF REGIONAL ECONOMIC POLICY

Аннотация. С позиций системного подхода выделены связи и отношения региональной экономической политики с направлениями общей политики государства. Рассматривается взаимодействие и взаимное влияние экономической и социальной политики с использованием анализа функциональных связей субординационного и координационного характера. Определены основные структурные элементы, способствующие повышению эффективности реализации социально-экономической политики на различных уровнях принятия управленческих решений.

Ключевые слова: региональная экономическая политика, структурный состав, системный подход, социальная политика.

Abstract. The interconnections and relations of regional economic policy with the general policy of the state have been studied through system approach. The interaction and mutual influence of economic and social policies have been considered on the basis of specification of functional relations of subordinate and coordinating character. The basic structural elements have been defined to increase the efficiency of the implementation of socio-economic policies at different levels of administrative decisions.

Key words: regional economic policy, structural composition, system approach, social policy.

Структурные элементы региональной экономической политики можно определить, выявляя их связи и отношения. Для системного подхода типично, когда центр исследования переносится с элементов изучаемого объекта или явления на системообразующие связи. Всякий объект (явление, событие), рассматриваемый как система, имеет несколько уровней организации [4, 55]:

- концептуальный, т. е. уровень системообразующих свойств (свойств отношений);
- структурный, т. е. уровень системообразующих отношений;
- уровень элементов системы.

На концептуальном уровне определяются цель, задачи и приоритетные направления социально-экономической политики. Цель развития экономики заключается в стремлении достичь максимального благосостояния общества посредством решения следующих задач:

- экономический рост;
- полная занятость;
- стабильность уровня цен и устойчивость национальной валюты;
- внешнеэкономическое равновесие;
- внешняя и внутренняя безопасность;
- социальная защита и создание условий по обеспечению общественного правопорядка и социально-психологического климата.

© Задорожнева Ю.В., 2011

На структурном уровне предполагается выделить в составе экономической политики так называемые составляющие элементы, позволяющие обозначить функциональные связи и формы конкретных хозяйственных отношений для объяснения конечного результата:

– субъект – управляющий элемент, отвечающий за разработку и принятие управленческих решений, а также осуществляющий координацию и контроль эффективности исполнения;

– объект – управляемый элемент, на который оказывается воздействие со стороны субъекта для реализации управленческих решений;

– механизм взаимодействия субъекта и объекта, включающий цели, методы и средства их достижения, формы использования средств, а также результат достижения цели и систему критериальной оценки изменений объекта по сравнению с поставленными целями, на основе которой принимается решение о необходимости корректировки либо первоначальных целей, либо выбора способов, средств и форм преобразования.

На уровне элементов системы экономической политика рассматривается с точки зрения структурно-функционального подхода, и в качестве составляющих компонентов выделяются отдельные составляющие – направления или виды экономической политики, предусматривающие ее внутреннее согласование и взаимодействие с другими видами политик государства.

Структурно экономическую политику рассматривают по вертикали, выделяя ее в составе общей политики государства и подразделяя на политики низшего уровня, а также по горизонтали – как один из взаимосвязанных элементов соответствующего иерархического уровня. В силу своей значимости для большинства сфер общества экономическая политика государства, по мнению С.С. Сулакшина и его соавторов, занимает в общей структуре основных государственных политик место по соседству с политикой безопасности, геостратегической,

административно-правового строительства, бюджетно-налоговой, денежно-кредитной и банковской, а также социальной [1, 51-52]. Эти же авторы отмечают двойственную роль социальной политики, которая при всей своей самостоятельности является одним из аспектов политики экономической и, таким образом, попадает в разряд субполитик, составляющих горизонтальную структуру экономической политики развития. Однако если выделение социальных аспектов в качестве составной части экономической политики обусловлено наглядностью отображения их взаимосвязи и пересечения, то отнесение бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политик одновременно в состав основных политик государства и в состав политики регулирования в сфере финансов влечет проблемы субординационного и координационного характера. Поэтому, по нашему мнению, бюджетно-налоговая и денежно-кредитная политики являются видами политики финансового регулирования и их следует рассматривать в составе экономической политики.

Следуя логике С.С. Сулакшина, инновационная политика является составной частью исключительно промышленной политики, а информационная входит в состав только социальной политики. Бесспорно, внедрение новейших научно-технических достижений и передовых технологий занимает ключевые позиции именно в промышленности, но не менее важную роль инновации играют и в других сферах социально-экономического развития. Каждое новое достижение решает не только частную задачу, но выступает как новый товар для использования в «новых комбинациях» при решении других задач [5, 159-160]. Инновационный активный сценарий развития РФ предполагает повышение в структуре экономики доли информационного и высокотехнологического сектора, к которому отнесены высокотехнологичные отрасли промышленности и виды социальной деятельности, связанные с инвестициями в человеческий капитал, – образование, медицина, наука и научное обслуживание,

информатика [1, 112]. Таким образом, инновации используются в различных областях человеческой деятельности, а инновационная политика как основа модернизации, при всей значимости для промышленной сферы, может выступать в качестве вполне самостоятельного направления экономической политики.

Аналогичную самостоятельность должна приобрести политика в области формирования единого информационно-коммуникационного пространства, создания и развития рынка информации как одного из транзакционных факторов производства [4, 63]. Последнее позволит создать эффективную систему социально значимых институтов для обеспечения прав граждан на свободное получение, использование и обмен информацией как необходимого и главного условия социально-экономического развития. В результате, по нашему мнению, структура экономической политики государства по выделению в ее составе соответствующих основных видов может быть схематически изображена на рис. 1. Следует сразу отметить, что перечень обозначенных основных направлений государственной экономической политики не претендует на законченность и может быть расширен с учетом специфики рассмотрения.

Структурный состав политики финансового регулирования, по нашему мнению, состоит из бюджетно-налоговой, инвестиционной, ценовой, банковской, денежно-кредитной политик. Структурная политика включает в свой состав региональную, отраслевую и конкурентную политики, каждая из которых может быть в свою очередь детализирована. Институциональная политика сочетается в себе политику в области разработки и издания нормативно-правовых актов, регламентирующих различные сферы деятельности, а также политику по формированию

и трансформации экономических и социальных институтов.

Очевидно, что наибольший отклик от реализации мероприятий в экономике происходит в социальной подсистеме, что обуславливает необходимость уточнения структурного состава социальной политики, который включает следующие элементы:

- политика в сфере демографии, здравоохранения и социальной защиты в той части, которая касается соблюдения соответствия прожиточного минимума высоким стандартам качества жизни и создания условий по обеспечению общественного порядка и социально-психологического климата, обеспечения экологической безопасности;
- пенсионная политика;
- политика в сфере образования и культурного воспитания, включая науку;
- политика в сфере труда и занятости, включая регулирование оплаты труда и доходов.

Данный перечень может быть расширен за счет добавления не менее важного, а скорее, одного из главных направлений социальной политики – политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и жилья. Этот факт подтверждает выбор приоритетных национальных проектов, в число которых вошли жилищное строительство и обеспечение граждан доступным жильем, образование, здравоохранение и развитие аграрно-промышленного комплекса.

В контексте данного исследования экономический и социальный аспекты заслуживают повышенного внимания, а региональный уровень представляется как проекция высшего на низший с учетом уточнения количества и содержания входящих компонентов. В результате региональная экономическая политика включает следующие основные направления с учетом специфики разграничения полномочий:

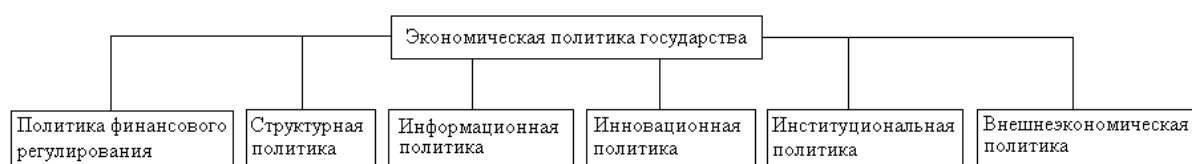


Рис.1. Структура экономической политики государства: основные виды (сост. автором)

– политика финансового регулирования, объединяющая денежно-кредитную, банковскую, ценовую, бюджетно-налоговую и инвестиционную;

- информационная политика;
- инновационная политика;
- институциональная политика;

– отраслевая политика в соответствии с особенностями природно-географических факторов.

Основные направления приложения усилий региональных властей в социальной политике – образование, здравоохранение и социальная защита, ЖКХ и обеспечение доступным жильем, пенсионная система, трудовая политика и регулирование доходов и оплаты труда.

Таким образом, различные направления социально-экономической политики в зависимости от сфер применения проводимых мероприятий, по нашему мнению, составляют аспектированные подсистемы внутренней среды, которые проявляются на каждом уровне иерархии принятия управленческих решений, что и обуславливает их внутреннее

взаимодействие. Очевидно, что эффективное управление возможно только в том случае, когда в системе четко определены функциональные связи как между ее внутренними элементами, так и с внешней средой. В этом случае получаем динамическую форму представления социально-экономической политики, характеризующую свойства функционирующих объектов и субъектов с учетом имеющихся условий, ресурсов и факторов.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Государственная экономическая политика России. К умной и нравственной экономике (анонс) / под общей ред. С.С. Сулакшина. М.: Научный эксперт, 2007. 440 с.
2. Демидов В.А. Региональная инновационная система: потенциал и тенденции развития / В.А. Демидов, Н.Н. Лебедева, О.С. Олейник. Волгоград: Изд-во ВолГУ, 2008. 318 с.
3. Иншаков О.В. Механизм социально-рыночной трансформации и устойчивого развития АПК России. Волгоград: Изд-во ВолГУ, 1995. 450 с.
4. Калинина А.Э. Информационное развитие экономики региона / А.Э. Калинина, О.В. Иншаков, М.Ф. Мизинцева, Е.А. Петрова. М.: Издательский дом «Финансы и Кредит», 2008. 296 с.