

ТРИБУНА МОЛОДОГО УЧЁНОГО

УДК 347.454

Мельничук Н.Н.

Московский университет Министерства внутренних дел России

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ КОНТРАКТА НА ВЫПОЛНЕНИЕ НАУЧНО- ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ РАБОТ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*

N. Melnichuk

Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia

TOWARDS THE NOTION AND LEGAL REGULATION OF CONTRACT FOR CARRYING OUT RESEARCH WORK FOR STATE NEEDS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Аннотация. Данная статья посвящена двум важным вопросам, возникающим при заключении государственного контракта в исследуемой сфере деятельности. В первой части статьи автор раскрывает понятие контракта на выполнение научно-исследовательских работ для государственных нужд, определяет, какие факторы влияют на заключение именно данного вида договора. Анализируется определение «государственные нужды», ради удовлетворения которых и заключается рассматриваемый договор.

Вторая часть данной статьи посвящена проблемам правового регулирования контракта на выполнение научно-исследовательских работ для государственных нужд. В рамках данного вопроса раскрываются следующие интересующие автора аспекты: существенные условия, закрепление их в нормативно-правовой базе; закрепление результатов интеллектуальной деятельности; а также проблема конструктивного подхода к вопросу правового регулирования договорных отношений, связанных с выполнением научно-исследовательских работ для государственных нужд.

Ключевые слова: государственный контракт, контракт на выполнение научно-исследовательских работ для государственных нужд, научно-исследовательская деятельность, законодательство, существенные условия, результат интеллектуальной деятельности.

Abstract. The article deals with two important problems arising at making a contract for carrying out research work for state needs. In the first part of the paper the author reveals the notion of the contract under study and determines the factors influencing its conclusion. The definition of “state needs” is analysed.

The second part of the paper is concerned with the problems of legal regulation of the contract for carrying out research work for state needs. The following aspects are under the author’s special attention: basic conditions and their reflection in legal documents, fixing the results of intellectual activity and the problem of constructive approach to the question of legal regulation of contracts for carrying out research work for state needs.

Key words: state contract, contract for carrying out research work for state needs, research, legislation, basic conditions, intellectual activity output.

* © Мельничук Н.Н.

В современных условиях в экономике Российской Федерации наблюдаются нарастающие темпы развития научных исследований во всех отраслях деятельности, особенно этот факт заметен в той сфере, где ярко выражен государственный интерес. Одним из стратегических направлений деятельности органов государственной власти, где заключаются такого вида контракты, является наука.

В работах цивилистов можно встретить иное название рассматриваемого контракта, которое звучит следующим образом «государственный контракт». В своей статье мы два понятия «контракт» и «договор» будем использовать как тождественные друг другу, по той причине, что, на наш взгляд, лексические значения, которое они несут, совпадают.

Раскрывая понятие «договор на выполнение научно-исследовательских работ для государственных нужд» необходимо отметить тот факт, что при заключении исследуемого договора учитывают социальный статус заказчика и значение его интересов в научной сфере деятельности, по той причине, что им не может являться предприниматель или физическое лицо.

По государственному контракту на выполнение научно-исследовательских работ для государственных нужд исполнитель обязуется провести обусловленные техническим заданием государственного заказчика научные исследования, а государственный заказчик обязуется принять работу и оплатить ее.

А в качестве государственного заказчика выступает государственный орган, обладающий необходимыми инвестиционными ресурсами, или организация, наделенная соответствующим государственным органом такими ресурсами [5, 344]. То есть из данного определения вытекает положение о том, что заказчиком данных договорных отношений будет выступать государство. По мнению законодателя, государственными заказчиками могут выступать соответственно государственные органы, в том числе органы государственной власти, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, а также бюджетные учреждения, иные получатели средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования [10].

В соответствии с государственным контрактом выполняются поисковые, прикладные, фундаментальные и изыскательские работы, необходимые для удовлетворения потребностей Российской Федерации или субъекта Российской Федерации. Финансируются эти работы за счет средств соответствующих бюджетов и внебюджетных источников.

Анализируя понятие «государственный контракт», под которым понимается, как мы говорили выше, соглашение между государственным заказчиком и исполнителем, заключённое для удовлетворения государс-

твенных нужд, возникает необходимость раскрыть определение «государственные нужды». Под словосочетанием «государственные нужды» в законодательстве принято понимать обеспечиваемые за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников финансирования потребности Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий Российской Федерации, государственных заказчиков, в том числе для реализации федеральных целевых программ, для исполнения международных обязательств Российской Федерации, в том числе для реализации межгосударственных целевых программ, в которых участвует Российская Федерация, либо потребности субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков, в том числе для реализации региональных целевых программ [10].

Государственный контракт, на примере рассматриваемого соглашения, предназначен для:

- реализации федеральных и межгосударственных целевых программ;
- развития и создания производственного потенциала в соответствии с целями структурной политики Правительства РФ;
- развития общегосударственной сети транспорта, энергетики, связи и экологического мониторинга;
- развития фундаментальных и прикладных научных исследований;
- поддержания необходимого уровня обороноспособности и безопасности страны [8].

Нельзя не отметить основные цели, которые преследует государство при заключении таких контрактов в научно-исследовательской сфере деятельности. Государственная политика направлена на развитие, рациональное размещение и эффективное использование научного потенциала, увеличение вклада науки в развитие экономики государства, реализацию важнейших социальных задач, обеспечение прогрессивных структурных преобразований в области материального производства, повышение его эффективности и конкурентоспособности продукции, улучшение экологической обстановки и защиты информационных ресурсов государства, укрепление обороноспособности государства и безопасности личности, общества и государства, интеграция науки и образования [11].

Государственная научно-техническая политика осуществляется исходя из следующих основных принципов:

- признание науки социально значимой отраслью, определяющей уровень развития производительных сил государства;
- гласность и использование различных форм общественных обсуждений при выборе приоритетных направлений развития науки и техники и экспертизе научных и научно-технических программ и проектов, реализация которых осуществляется на основе конкурсов;

- гарантия приоритетного развития фундаментальных научных исследований;

- интеграция науки и образования на основе различных форм участия работников, аспирантов и студентов образовательных учреждений высшего профессионального образования в научных исследованиях и экспериментальных разработках посредством создания учебно-научных комплексов, лабораторий на базе образовательных учреждений высшего профессионального образования, кафедр на базе научных организаций государственных академий наук, а также научных организаций федеральных органов исполнительной власти;

- поддержка конкуренции и предпринимательской деятельности в области науки и техники;

- концентрация ресурсов на приоритетных направлениях развития науки и техники;

- стимулирование научной, научно-технической и инновационной деятельности через систему экономических и иных льгот;

- развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности посредством создания системы государственных научных центров и других структур;

- развитие международного научного и научно-технического сотрудничества Российской Федерации [11].

Анализируя вышеизложенные аргументы, можно утверждать, что государственный контракт на выполнение научно-исследовательских работ, заключаемый государственными заказчиками от имени Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, а так же органов государственной власти, является одной из правовых форм реализации интересов государства в обеспечении государственных нужд, имеющих стратегическое значение для научного будущего страны.

Рассмотрим второй вопрос поставленный в данной статье, а именно правовое регулирование договора на выполнение научно-исследовательских работ для государственных нужд. Этот вопрос актуален, в связи с тем, что в законодательстве выявляются пробелы и существует множество отсылочных и бланкетных норм.

В своем диссертационном исследовании Атамась А.В. отмечает, что исследование правовой природы государственного контракта на выполнение научно-исследовательских работ как разновидности гражданско-правового договора имеет важное правовое значение [1,1]. Основная проблема заключается в том, что отсутствует целостная система правового регулирования отношений, возникающих на основании государственного контракта при проведении научно-исследовательских работ для государственных нужд. Существующая законодательная база в рассматриваемой сфере представляет собой достаточно громоздкую, сложную и противоречивую систему нормативных правовых актов, значительная часть которых принята на подзаконном и ведомственном уровнях. Конечно же, необходимо

отметить правоприменительную практику, связанную с правовой охраной результатов выполнения научно-исследовательской деятельности по государственным контрактам, являющимся объектами интеллектуальной собственности.

К государственным контрактам на выполнение научно-исследовательских работ для государственных нужд применяются правила ст. 763-768 Гражданского кодекса Российской Федерации [4, 235].

Основная проблема, на наш взгляд, заключается в том, что во всей системе нормативных актов, регулирующих отношения в рассматриваемой нами сфере, практически не определен порядок формулирования и определения существенных условий контракта, а также условий, не относящихся в соответствии с действующим законодательством к существенным, однако являющихся принципиально важными для взаимоотношений сторон по контракту. Учитывая вышеизложенное, можно утверждать, что отсутствует отрегулированный механизм согласования условий договора. А так же порядка детализации существующих примерных форм государственных контрактов на выполнение научно-исследовательских работ при их заключении с исполнителем нет. Обязательными, то есть существенными, условиями государственного контракта являются условия:

- об объеме и о стоимости подлежащей выполнению работы;
- о сроках ее начала и окончания;
- о размере и порядке финансирования и оплаты работ;
- о способах обеспечения исполнения обязательств [3].

Этот момент особенно значим в связи со спецификой отношений: процесс выполнения исполнителем по договору на выполнение научно-исследовательских работ подпадает, с одной стороны, под нормы российского законодательства о подрядных работах в целом и для государственных нужд в частности; с другой стороны, в отношении передачи и использования государственным заказчиком результата интеллектуальной деятельности, созданного по государственному контракту, не менее важны существенные условия авторского договора, которые также должны быть определены к моменту объявления конкурса [6].

Подзаконным нормативно-правовым актом, являющимся во многом основой ведомственных нормативно-правовых актов и, в общем и целом, порядка заключения государственных контрактов, выполнения работ по ним, приема и использования результатов интеллектуальной деятельности, полученных в результате выполнения работ, финансируемых за счет федерального бюджета, до настоящего времени является Указ Президента РФ от 8 апреля 1997 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд», которым было утверждено «Положение об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд» [9].

Как показывает правоприменительная практика в области правовой охраны результатов выполнения научно-исследовательской деятельности по

государственным контрактам, являющихся объектами интеллектуальной собственности, замедляется процесс введения их в хозяйственный оборот.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «Об использовании результатов научно-технической деятельности» [7] государственные заказчики, заключающие государственные контракты на выполнение научно-исследовательских работ для федеральных государственных нужд, обязаны обеспечивать закрепление за Российской Федерацией прав на результаты научной деятельности, полученные при реализации указанного государственного контракта, так же распоряжение этими правами от имени России [2,14].

В заключение, автор хочет предложить на законодательном уровне определить: во-первых, какие существенные условия должны быть указаны обязательно в контракте на выполнение научно-исследовательских работ для государственных нужд. Во-вторых, в государственных контрактах необходимо оставить право закрепления результатов интеллектуальной деятельности за Российской Федерацией, а также пересмотреть перечень документов, регулирующих данные отношения, по той причине, что многие нормативно-правовые акты устарели в связи с давностью их принятия.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Атамась А.В. Государственный контракт на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в Российской Федерации : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.03. М., 2009.

2. Гаврилов Э. Договор на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ // Российская юстиция. 2002. № 6.

3. Гражданский кодекс. Ч. 2 от 26.01.1996.

4. Гражданское право. Часть вторая: Учебник / Под ред. А.Г. Калпина. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрист, 2002.

5. Гражданское право: в 2 Т. Том II. Полутом 1: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. Под ред. Е.А. Суханова, Волтерс Клувер. М.: 2004.

6. Исследование нормативно-правовых актов Российской Федерации в области проведения конкурсов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд за период 2002-2010 гг. // http://www.altlinux.ru/media/otchet_dlia_publicacii/

7. Постановление правительства РФ от 02.09.1999. № 982 «Об использовании результатов научно-технической деятельности».

8. Постановлением Правительства РФ от 26 июня 1995 г. № 594. «О реализации федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»».

9. Указ Президента РФ от 8 апреля 1997 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд».

10. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. №94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Ст.4. Ч. 1.

11. Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127 «О науке и государственной научно-технической политике».