

УДК 342.8(470.311)

И.Р. Вильданов*Председатель Избирательной комиссии Московской области*

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

Аннотация. В своем вступительном слове Председатель Избирательной комиссии Московской области И.Р. Вильданов отметил связь между развитием демократической государственности и вниманием общества к избирательной системе современной России. По мнению И.Р. Вильданова, принятые в последние годы нормативно-правовые акты, как на федеральном, так и на региональном уровнях, создают благоприятные условия для реализации гражданами своих избирательных прав.

Ключевые слова: Избирательная комиссия Московской области, выборы, избирательная система, федеральное и региональное законодательство, Московская область.

I.Vildanov*Chairman of Moscow Region Election Committee*

OPENING ADDRESS

Abstract: In his opening address I.R. Vildanov, the Chairman of Moscow Region Election Committee, made special reference to the connection between the development of democratic statehood and the society's attention to the electoral system in modern Russia. In I.R. Vildanov's judgment, both federal and regional regulations adopted in recent years promote the process of exercising citizens' right to vote.

Key words: Moscow Region Election Committee, election, electoral system, federal and regional regulations, Moscow Region.

Уважаемые участники конференции!

Рад приветствовать вас на II Всероссийской научно-практической конференции «Избирательная система Российской Федерации: XX лет становления и развития. Современное состояние и перспектива».

Нынешний год является юбилейным сразу в двух отношениях – 12 декабря 1993 года на всенародном голосовании была принята Конституция Российской Федерации, а вслед за ней, 20 декабря 1993 года был принят Указ Президента

© Вильданов И.Р., 2013.

Российской Федерации от «О мерах по совершенствованию избирательной системы в Российской Федерации» которым были определены организационные и правовые основы деятельности Российской избирательной системы.

За 20 прошедших лет наше государство существенно преобразилось. Сегодня Россия твердо встала на путь построения демократического правового государства, сильного и процветающего. Отрадно наблюдать и позитивные изменения в обществе – рост обще-

ственного правосознания, понимание гражданами своей роли в развитии государства, становлении институтов гражданского общества. Существует заметная тенденция к усилению гражданской активности, в том числе среди избирателей и других участников избирательного процесса.

Качественная организация и проведение выборов и референдумов на основе всеобщего, равного и прямого волеизъявления является важнейшей гарантией существования и развития Российской Федерации как демократического правового государства.

Можно смело утверждать, что развитие демократической государственности на современном этапе характеризуется повышенным вниманием со стороны общества к избирательной системе, которая продолжает динамично развиваться. За прошедший период правила проведения избирательных кампаний претерпели существенные изменения. Так, например, упразднен избирательный залог как основание для регистрации кандидата на всех уровнях выборов, отменены досрочное голосование, институт голосования «Против всех кандидатов», порог явки избирателей, исключены избирательные блоки, политические партии освобождены от сбора подписей избирателей, установлен единый день голосования на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, увеличен до пяти лет срок полномочий участковых избирательных комиссий, избирательные округа образуются теперь сроком на 10 лет.

Целями этих преобразований является проведение открытых, гласных и

свободных выборов, исключение возможности влияния на волеизъявление граждан, повышение правосознания и гражданской активности избирателей, создание условий для активного участия в выборах политических партий.

Наша конференция посвящена проблемам становления, развития и совершенствования избирательной системы, федерального и регионального законодательства о выборах и референдумах. Для того чтобы наиболее полно и всесторонне осветить предложенную тему, мы пригласили для участия в конференции депутатов Московской областной думы, видных представителей юридической науки, занимающихся исследованиями в области избирательного права, руководителей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и территориальных избирательных комиссий Московской области, которые применяют закон и вполне могут оценить на практике эффективность трансформации избирательного законодательства.

Совершенствование избирательного законодательства является инструментом работы по повышению активности общества, развитию конкуренции между политическими партиями, установлению четких и прозрачных избирательных процедур, обеспечению гарантий независимости, объективности и беспристрастности в работе избирательных комиссий.

Принятые законы о выборах должны быть направлены на создание благоприятных условий для волеизъявления избирателей, а не приводить к снижению авторитета выборов.

В этой связи не могу оставить без внимания инициативу членов Совета

Федерации о восстановлении в избирательном бюллетене строки «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов»), которая, напомним, была отменена в 2006 году.

Сторонники восстановления указанной строки обосновывают свою позицию тем, что на сегодняшний день граждане лишены возможности выразить на выборах свою гражданскую позицию путем протестного голосования. Следствием этого, по их мнению, стало существенное снижение явки избирателей на всех уровнях выборов.

С другой стороны, по мнению экспертов, возврат в избирательные бюллетени строки «против всех» не повысит явку граждан на выборы и не снизит уровень недовольства несовершенством избирательной системы, а наоборот, может серьезно ухудшить качество народного представительства, поскольку голоса, отданные против всех, всё равно будут перераспределены между партиями, участвующими в распределении депутатских мандатов. Это только повысит недовольство организацией избирательного процесса в стране.

Наличие в избирательном бюллетене строки «против всех кандидатов» не свидетельствует об уровне развития демократии в обществе; например, в Великобритании, Германии, как и в России, такой строки нет. С другой стороны, волеизъявление избирателей против всех кандидатов может стать инструментом для воспрепятствования избрания на выборах недееспособной власти.

В условиях становления и развития в России демократического правового государства народовластие, которое в советский период было одним

из формальных институтов государства, ныне превратилось в реальную конституционную основу всей российской государственности, механизм ее реформирования и дальнейшего развития. От решения избирателей, определяющих путем выборов конкретный состав представительных органов государственной власти и местного самоуправления, а также партийную принадлежность и связанный с ней дальнейший политический курс выборных органов федерального, регионального и местных уровней, в значительной степени зависит общее направление движения страны на обозримый период.

Сегодня ощущается потребность в конструктивных идеях в различных областях общественной и государственной деятельности. Процесс совершенствования избирательных систем постоянен: общество стремится к нахождению модели избирательной системы, которая позволяла бы формировать эффективную власть, действующую в интересах общества, содержала бы в этом смысле больше достоинств и была бы лишена существенных недостатков.

Серьезным шагом в этом направлении стало принятие Федерального закона № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (который вступил в силу 14 ноября 2013 года), предусматривающего возможность установления в уставе муниципального образования любой избирательной системы для проведения выборов депутатов Совета депутатов независимо от статуса муниципального образования и количества избираемых депутатов. Напомним, что согласно ранее дей-

ствовавшей редакции закона Советы депутатов муниципальных районов и городских округов с численностью 20 и более депутатов могли избираться только по смешанной или пропорциональной избирательным системам.

В процессе совершенствования российской политической системы одной из наиболее сложных проблем является совершенствование и поиск новых форм взаимодействия между властью и партиями как ключевыми участниками политического процесса.

С участием партий формируются органы власти, а развитая многопартийная система способствует структурированному выражению интересов и политической воли избирателей и политическому структурированию самого избирательного корпуса. Партии являются частью системы обратной связи между органами представительной власти и населением страны. Без них невозможно ни проведение политики большинства, ни защита позиции меньшинства.

Все вышеуказанное обусловило огромный интерес к политическим

партиям и к их участию в выборах.

Изменения, произошедшие в 2012-2013 гг., способствовали значительному увеличению количества зарегистрированных политических партий. Так к концу 2012 года было зарегистрировано 46 новых партий. В настоящее время их общее число составляет 76, в том числе 55 из них имеют региональные отделения на территории Московской области. Избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации и территориальным избирательным комиссиям необходимо установить тесное взаимодействие с партиями, в том числе в целях оказания организационно-методической помощи для полноценного участия политических партий в выборах.

В рамках данной конференции мы рассмотрим ряд интересных и актуальных вопросов в области избирательного права. Надеюсь, что позиции, выработанные в ходе сегодняшнего обсуждения, станут основой для дальнейшего совершенствования законодательства о выборах.