

УДК 342.846(470.311)»2002/2013»

**Лисицина Ю. А.**

*Избирательная комиссия Московской области*

## **ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ В ПЕРИОД С 2002 ПО 2013 гг.**

*Аннотация.* Освещаются изменения избирательного законодательства, в связи с упразднением выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, которые в дальнейшем вернулись в законодательство в 2012 году. По мнению автора, все существующие изменения, произошедшие с 2002 по 2013 гг., позволят на ином, более качественном уровне вести работу по подготовке и обучению членов участковых избирательных комиссий, что, в свою очередь, существенно повысит уровень профессиональной подготовки организаторов выборов.

*Ключевые слова:* избирательные блоки, высшее должностное лицо субъекта РФ, выборы Губернатора Московской области, избирательные комиссии.

**A. Lisitsyna**

*Moscow Region Election Committee*

## **MAIN CHANGES IN THE ELECTORAL LEGISLATION IN THE PERIOD FROM 2002 TO 2013**

*Abstract.* The article is devoted to the topic of changes in the electoral legislation, in connection with the abolition of elections of a top-level official of a constituent subject of the Russian Federation, which later returned into the legislation in 2012. According to the author, all the existing changes since 2002 to 2013 will allow to prepare and train the members of divisional election committees on another, more qualitative level. This, in turn, will substantially increase the election officials' level of professional training.

*Keywords:* electoral blocs, a top-level official of a constituent subject of the Russian Federation, elections of the Governor of Moscow Region, election committees.

Временные рамки 2002–2003 вы-  
браны не случайно, поскольку имен-  
но в 2002 году 12 июня был принят  
Федеральный закон № 67 «Об основ-  
ных гарантиях избирательных прав  
и права на участие в референдуме  
граждан Российской Федерации»,  
являющийся основным законом, ко-  
торым руководствуются при прове-  
дении всех уровней выборов на тер-  
ритории Российской Федерации.

Безусловно, с момента вступления  
в законную силу данный законодатель-  
ный акт претерпел множество измене-  
ний, которые отразились и на других  
законодательных актах как федераль-  
ного, так и регионального уровня.

Итак, остановимся на основных  
из них.

В 2004 году были упразднены выбо-  
ры высшего должностного лица субъ-  
екта Российской Федерации, которые  
были возвращены в 2012 году.

В соответствии с действующим законодательством высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории данного субъекта Российской Федерации и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Кандидаты на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации выдвигаются политическими партиями, однако, Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться выдвижение кандидатов на указанную должность в порядке самовыдвижения. В частности, на выборах мэра Москвы самовыдвижение предусмотрено.

Выдвижение кандидата политической партией и выдвижение кандидата в порядке самовыдвижения должны поддержать от 5 до 10 процентов депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований субъекта Российской Федерации, так называемый «муниципальный фильтр».

До отмены выборов высшего должностного лица субъекта РФ в 2004 году кандидату, как и на многих других уровнях выборов, необходимо было представлять в свою поддержку подписи избирателей. В настоящее время только кандидату на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, выдвинутому в порядке самовыдвижения, помимо получения поддержки депутатов представительных органов муниципаль-

ных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований, необходимо собрать подписи избирателей в количестве, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Важным нововведением в избирательном законодательстве в части выборов высшего должностного лица субъекта РФ является то, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации может избираться депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, если это предусмотрено Конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации.

Что касается выборов Губернатора Московской области, то высшее должностное лицо здесь избирается на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Для регистрации кандидат должен представить в свою поддержку подписи депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований субъекта Российской Федерации, в количестве, установленном Законом Московской области «О выборах Губернатора Московской области». На выборах 8 сентября 2013 г. кандидатам на должность Губернатора Московской области необходимо было представить 351 подпись.

Следующее важнейшее изменение, о котором необходимо упомянуть, касается избирательных блоков. До 2005 года правом выдвигать кандидатов, списки кандидатов на выборах различного уровня, помимо избирательных объединений, обладали также избирательные блоки.

Избирательный блок – добровольный союз двух или трех избирательных объединений. В отличие от партий, чья политическая деятельность непрерывна и более разнообразна, для блоков участие в выборах является основной целью, ради которой они и формируются.

Несмотря на то, что избирательный блок рассматривается как временное объединение для участия в конкретных выборах, успешные блоки со временем могут быть преобразованы в партии. Так, например, из «Блока: Явлинский-Болдырев-Лукин» возникла партия «Яблоко», а крупнейшая на сегодняшний день партия страны – «Единая Россия» – появилась в результате слияния блоков «Медведь» и «Отечество – Вся Россия».

Однако в 2005 г. Госдума приняла Федеральный закон № 93-ФЗ от 21 июля 2005 г. «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации», которым исключила возможность объединения партий в избирательные блоки и, соответственно, избирательные блоки перестали допускаться к выборам.

Кроме того, этим же законодательным актом было предложено сократить с 25 % до 10% количество достоверных или недостоверных подписей избирателей, при котором регистрация кандидатов не допускается. Был установлен единый день голосования на выборах в органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления: второе воскресенье марта и второе воскресенье октября.

В 2006 г. был отменен порог явки. Со вступлением в силу данной поправки

любые выборы в Российской Федерации стали признаваться действительными вне зависимости от процента проголосовавших на них граждан. До этого момента выборы считались состоявшимися, если в них участвовали 20% на региональных выборах, не менее 25% – на федеральных выборах и не менее 50% – на президентских.

Также в 2006 г. была отменена графа «Против всех». Одним из аргументов для упразднения данной графы стало то, что в большинстве стран (США, Франция, Германия, Швейцария) протестная форма не используется и это не нарушает демократических прав граждан. Однако в последнее время все чаще российские парламентарии говорят о возвращении данной формы голосования.

В 2009 г. был упразднен избирательный залог как основание для регистрации кандидата. Первоначально предполагалась отмена избирательного залога только на федеральном уровне – при выборах в Госдуму, однако при втором чтении был введен полный запрет на использование данного залога. Таким образом, с этого времени кандидатам и партиям, которые собирались участвовать в выборах, приходилось собирать подписи граждан для того, чтобы быть зарегистрированными на выборах. От такой необходимости были избавлены лишь парламентские партии.

По инициативе ЦИК России в 2010 г. было отменено досрочное голосование на выборах всех уровней. Здесь стоит упомянуть, что частичный запрет на досрочное голосование действовал с 2006 года – на федеральных и региональных выборах, поскольку там были предусмотрены открывательные удо-

створения. Однако изменения 2010 года не затронули голосование в труднодоступных и удаленных местностях, где досрочное голосование сохранили.

В апреле 2012 года Госдума приняла поправки, которыми освободила все политические партии от необходимости собирать подписи для участия в выборах всех уровней, за исключением президентских. Эта обязанность сохранилась только за общественными объединениями, не являющимися политическими партиями и обладающими статусом избирательного объединения. На выборах президента РФ подписи собираются политическими партиями, не представленными в Госдуме, законодательных (представительных) органах госвласти. Однако число собираемых ими подписей сокращено: непарламентские партии должны собрать не менее 100000 подписей избирателей, вместо двух миллионов. Сокращено и число подписей избирателей, необходимое для регистрации кандидатов на региональных и местных выборах. Оно устанавливается субъектом РФ и не может превышать 0,5% от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа.

В 2012 году установлен единый день голосования – второе воскресенье сентября. Данное изменение до сих пор является предметом многочисленных споров, периодически ставится вопрос о переносе единого дня голосования на другое время.

Важное преобразование произошло в 2012 году в системе избиратель-

ных комиссий. Я говорю о переходе к формированию участковых избирательных комиссий сроком на 5 лет, образованию избирательных участков сроком на 5 лет и избирательных округов сроком на 10 лет. Если ранее участковые избирательные комиссии формировались для проведения конкретных выборов на период соответствующей избирательной кампании, то после изменений, внесенных в федеральное законодательство 2 октября 2012 года, участковые комиссии осуществляют работу по организации и проведению всех выборов, включающих территорию соответствующего избирательного участка. Параллельно с формированием составов участковых избирательных комиссий создан резерв составов УИК, из которого составы комиссий могут при необходимости пополняться.

Данное нововведение позволяет гораздо более плотно и развернуто вести работу по подготовке и обучению членов участковых избирательных комиссий, что в свою очередь существенно повысит уровень профессиональной подготовки организаторов выборов.

Все вышеперечисленные преобразования это лишь некоторые из примеров среди множества прогрессивных изменений, происходящих в избирательном законодательстве. Безусловно, можно спорить о целесообразности введения тех или иных изменений, но их наличие говорит о постоянном развитии избирательной системы.