

УДК 342.8

**Яценко И.С.***Российская академия народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте РФ (г. Москва)***КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ И СВОБОД  
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ И ПРИ  
ПРОВЕДЕНИИ РЕФЕРЕНДУМОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Аннотация.* В работе рассмотрены конституционные основы реализации прав и свобод человека и гражданина в современной России. Параллельно отмечено, что выборы и демократия, – хотя и взаимозависимые системы, являются несовпадающими явлениями. Автор приходит к выводу, что юридическая природа правовых актов, принимаемых путем референдума и государственными органами, одинакова, поэтому такие акты не нуждаются в дополнительном одобрении или утверждении.

*Ключевые слова:* права человека, конституционные основы, избирательный процесс, референдумы, правовые акты.

**I.Yatsenko***The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration  
(Moscow)***CONSTITUTIONAL FOUNDATIONS FOR CITIZENS' HUMAN RIGHTS AND  
FREEDOMS REALIZATION IN ELECTORAL PROCESS, AS WELL AS IN  
HOLDING REFERENDA IN THE RUSSIAN FEDERATION**

*Abstract:* The article examines the constitutional foundations for a citizen's human rights and freedoms realization in modern Russia. It has been noticed that though being interdependent systems, elections and democracy are distinct phenomena. The author comes to the conclusion that juristic nature of legal acts adopted both by the government and through a referendum is similar. Consequently, there is no need in additional endorsement or adoption of such acts.

*Key words:* human rights, constitutional foundations, electoral process, referenda, legal acts.

В статье 2-й Конституции Российской Федерации 1993 года впервые в нашей стране установлено: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства» [3].

Общеизвестно, что правовое положение человека и гражданина пред-

© Яценко И.С., 2013.

ставляет собой сложный и многогранный конституционно-правовой институт, на который оказывают известное влияние международные и региональные стандарты признания, соблюдения и защиты прав человека. Он представляет собой интегративный феномен, опосредованный единством прав и свобод, обязанностей и ответственности; причем недопустимы

приоритетные градации в отношении любого структурного элемента рассматриваемого института.

Права человека – это мера возможного поведения лица как участника общественных отношений, вне зависимости от того, где эти отношения имеют место. Значит, где бы ни находился человек – в России, Франции, Германии, США и т. д. – он имеет, например, право на жизнь, имя, свободу, честь, достоинство, личную неприкосновенность. Заметим, что права человека в современном мире приобретают общесоциальное звучание, а не только конкретно-юридическое [1]. Поэтому они могут быть определены как объективно складывающиеся в результате закономерного развития человеческой цивилизации и вытекающие из самой природы человека возможности пользоваться элементарными, наиболее важными благами и условиями безопасного, свободного существования человеческой личности в государстве и обществе.

Права гражданина опосредованы государством, гражданство которого имеет данное лицо. Поэтому права гражданина ограничены по масштабу распространения, но они приращивают и дополняют права человека большим объемом политических прав ( $Ч + п = Г$ , где Ч – права человека; Г – права гражданина; п – политические права граждан).

Конституционные свободы – это наличная возможность для самореализации лица, не требующая строгой правовой регламентации со стороны государства. Сфера, которая непосредственно не управляется государством, определяется как гражданское общество. Поэтому свободы наиболее

полно реализуются именно в гражданском обществе [4]. Конституция РФ гарантирует каждому свободу совести, свободу вероисповедания (ст. 28), свободу мысли и слова, свободу массовой информации (ст. 29), свободу деятельности общественных объединений (ст. 30), свободу литературного, художественного, научного творчества, свободу преподавания (ст. 44) [3].

В ст. 32 Конституции РФ установлено, что: «1. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. 2. Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. 3. Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. 4. Граждане Российской Федерации имеют равный доступ к государственной службе. 5. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в отправлении правосудия» [3].

В ст. 45 Конституции РФ предусмотрено, что: «1. Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется. 2. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом».

И далее в ст. 46 Конституции РФ установлено: «1. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. 2. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должност-

ных лиц могут быть обжалованы в суд. 3. Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты».

Основной Закон ФРГ, фиксируя «ненарушимость» свободы личности (ст. 2), в качестве общего принципа, конкретизирует это через свободу вероисповедания, совести, мировоззренческих взглядов (ст. 4), через свободу выражения и распространения своего мнения, свободу печати и информации (ст. 5), через свободу науки, искусства, исследования и преподавания, которое не освобождает от верности Основному Закону ФРГ (ст. 5) [2].

Конституция Италии, например, устанавливает свободу искусства и науки, а также их преподавания (ст. 33), свободу частной благотворительности (ст. 38), свободу профсоюзной организации (ст. 39), свободу частной хозяйственной инициативы (ст. 41).

Конституцией Японии гарантируется свобода религии (ст. 20), собраний и объединений, слова, печати и всех иных форм выражения мнений (ст. 21), свобода научной деятельности (ст. 23).

Наиболее концентрированно свободы отражены в Конституции Канады в специальной статье – «Основные свободы» [2].

Следует отметить, что конституционные свободы не являются «открытием» национального законодательства, а сформулированы в результате согласования добрых волей в международных актах по правам человека. Наиболее авторитетные из них – Устав Организации Объединенных Наций 1945 г.,

Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международные пакты 1966 г.

Следующим структурным элементом правового статуса человека и гражданина выступают обязанности, которые в самом общем смысле представляют собой меру должного поведения, закрепленную в нормативно-правовом порядке [7].

Права и обязанности взаимно корреспондируют друг с другом. Данный канон непосредственно распространяется и на конституционную сферу (например, ст. 38 (пп. 2,3) Конституции РФ). Однако взаимообусловленность прав и обязанностей не должна вести к их слиянию и отождествлению. Правовой статус человека и гражданина характеризуется наличием обязанностей, обусловленных различными социально-правовыми фактами: приобретение гражданства, заключение брака, поступление в вуз, на работу и т.п. Система юридических обязанностей интегрирована различными отраслями права. Однако определяющая роль принадлежит обязанностям, получившим конституционное закрепление.

Конституционные обязанности – это высшие юридические требования, предъявляемые к каждой личности для охраны и защиты важнейших ценностей, посредством деяний в интересах личности и общества в правовом государстве [5].

Обязанности могут быть рассмотрены и как форма ответственности личности перед обществом и государством. Ответственность представляет собой систему неблагоприятных последствий для лица, нарушившего нормативные предписания. Это обосновывает включение ответственности в правовой статус человека и гражданина.

Правовой статус человека и гражданина полезно рассмотреть как упорядоченную совокупность взаимодействующих элементов, обладающих характеристикой целого.

Отправным элементом названной системы является юридическая норма как общеобязательное правило поведения, устанавливаемое государством и обеспечиваемое его принудительной силой [6].

Нормы о правах человека могут быть поделены на две группы: международные и национальные. Международные нормы, в свою очередь, бывают универсальные (например, акты, составляющие Всеобщую Декларацию прав человека 1948 года) и партикулярные (например, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г., Конвенция СНГ о правах человека и основных свободах 1995 г.). Национальное, внутригосударственное законодательство России включает в себя законы (Конституция, федеральные конституционные законы, федеральные законы, законы субъектов федерации) и подзаконные акты (указы Президента РФ, постановления Правительства, акты органов управления субъектов федерации и др.).

Следующим структурным компонентом системы правового статуса человека и гражданина выступают принципы и гарантии как совокупность условий, средств и факторов, позитивно влияющих на обеспечение и защиту прав человека. Весь спектр гарантий может быть представлен двумя группами, каждая из которых имеет свои разновидности [4]. Так, общие гарантии включают в себя экономические, политические, социальные и культурные условия конкретного

государства, а специальные – юридические, институциональные, процессуальные и нравственные. К примеру, политическая гарантия проявляется в том, что политическая структура общества воспроизводит все правомерные политические претензии граждан. Политический плюрализм, фиксируемый в качестве одной из основ конституционного строя России, выступает фоном для становления политических гарантий [7].

Более подробного рассмотрения требуют специальные гарантии. Юридическая гарантия выражается в наличии норм, регулирующих общественные отношения в сфере прав человека. Виды таких норм были рассмотрены ранее, отметим лишь, что критерием оценки национального законодательства в гуманитарной области являются международные стандарты защиты прав человека.

Институциональная гарантия сопряжена с наличием государственных структур, занимающихся обеспечением прав и свобод человека и гражданина. В широком понимании слова, смысл деятельности государственных и муниципальных органов, как указано в ст. 2 Конституции РФ, детерминирован правами и свободами человека и гражданина, признание, соблюдение и защита которых являются высшей ценностью и обязанностью Российского государства. Согласно Конституции РФ, гарантом прав человека и гражданина является Президент РФ (ст. 80 ч. 2). Особая роль в этой сфере принадлежит Конституционному Суду РФ (ст. 125 ч. 4). Однако показательным является также введение в России института Уполномоченного по правам человека (ст. 103 п.(д), призванно-

го защищать, в первую очередь, право граждан на “хорошее управление”, которое, заметим, не нашло отражения в Конституции РФ [3]. Оно предполагает соблюдение государственными органами не только буквы, но и духа юридических норм, правил управленческой этики. Именно этим обуславливается притягательность омбудсменовской идеи и уникальность означенного государственного органа, по сравнению с другими институциональными гарантиями. Назначение этого органа – выступать посредником между государством и личностью, отстаивая ее права и законные интересы. Статус Уполномоченного по правам человека определен Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 г.

Особую ценность в защите прав человека приобретают неправительственные организации. В России их развитие свидетельствует о становлении гражданского общества как признака правовой государственности [4].

Процессуальная гарантия связана с особым порядком обеспечения прав человека и гражданина. Например, реализуя право на обращения, гражданину гарантируется регистрация обращения, рассмотрение и разрешение заявлений и жалоб в срок до 1 месяца, мотивированность их отклонения. Особые процедурные вопросы предусмотрены при обращении в международные организации, в частности, в Европейский суд по правам человека, которое российские граждане получили в связи с обретением Россией членства в Совете Европы в феврале 1996 г.

Нравственная гарантия предполагает имплементацию общечеловеческих ценностей, последовательное ус-

воение каждым человеком постулата – “моя свобода заканчивается там, где начинается свобода другого человека”, формирование установки на правомерное поведение и т.д.

Принципы конституционно-правового статуса человека и гражданина позволяют раскрыть важный постулат о высшей ценности человека, его прав и свобод [7].

К принципам правового статуса человека и гражданина относятся:

- приоритет прав и свобод человека, который выражается в провозглашении человека, его прав и свобод в качестве высшей ценности;

- формально-юридическое равенство, т.е. речь идет о применении равного правового масштаба к фактически неравным людям;

- неотчуждаемость прав и свобод, которая опосредована естественным, а не волеустановленным характером прав человека;

- непосредственное действие прав и свобод человека исключает их разрешительный характер и особый порядок их введения в действие;

- недопустимость произвольного ограничения прав и свобод, т.е. любое “купирование” правового статуса человека и гражданина не должно быть дискреционным, а должно обуславливаться правом и законом;

- недопустимость дискриминации по какому-либо основанию (по полу, возрасту, расовой, национальной или этнической, религиозной принадлежности, языку, социальному происхождению, имущественному и должностному положению и т.п.);

- недопустимость нарушения прав и свобод других лиц при реализации своих, т.е. правовой статус одного че-

ловека ограничен аналогичным состоянием другого;

– единство прав и обязанностей граждан, т.е. нет прав без обязанностей, как нет и обязанностей без прав;

– защищаемость прав и свобод человека (в судебном, административном порядке, самозащита);

– гарантированность прав и свобод личности.

В теории и на практике наиболее верно рассматривать конституционные права, свободы и обязанности с системных позиций, поскольку только в своей совокупности они дадут такую качественную характеристику правового статуса личности, которая соответствует международным стандартам защиты прав человека. Не следует забывать и о взаимном корреспондировании прав и обязанностей, что также актуализирует системный подход к исследуемому правовому феномену.

Вместе с тем Конституция РФ 1993 года не всегда выдержана в этом отношении. Так, ее 55 статья содержит такие некорректные определения для прав человека, как “основные”, “общепризнанные” и вступает в противоречие с ч.4 статьи 125. Пока отсутствуют иные критерии признания прав конституционными, кроме их закрепления в конституционном порядке. Статья 55 фиксирует, что перечисление в Конституции РФ прав и свобод не должно толковаться ограничительно для прав, не включенных в Конституцию РФ. Однако, согласно статье 125 (4), Конституционный Суд РФ проверяет конституционность законов по жалобам на нарушение конституционных (т.е. закрепленных в Конституции РФ) прав и свобод. Налицо “умаление”

других прав, которое не допускается уже упомянутой 55 статьей Конституции РФ [3].

Заслуживает внимания следующая группировка прав человека и гражданина:

– по статусу субъекта: права человека (например, право каждого свободно выезжать за пределы РФ) и права гражданина (например, право российских граждан беспрепятственно возвращаться в страну гражданства);

– по количественному признаку: индивидуальные права (например, право на имя, честь, достоинство), коллективные права (например, право на объединение, на коллективные обращения в государственные и муниципальные органы, а также к их должностным лицам);

– по происхождению: естественные права (право на жизнь, личную неприкосновенность), позитивные права (право на защиту от безработицы, на социальную защиту);

– по производности: базовые права (например, право на участие в управлении делами государства), производные права (право избирать и быть избранным, равный доступ к государственной службе, участие в отправлении правосудия и т. п.);

– по содержанию: личные, политические, социально-экономические и социокультурные права.

Представляется необходимым более подробно остановиться на особенностях личных, политических, социально-экономических и социокультурных прав.

Личные права и свободы граждан РФ наиболее полно характеризуют положение человека в гражданском обществе и гарантируют невмешательство

государства в сфере частных интересов личности [5]. Назначение личных прав может быть выражено в совокупности трех аспектов. Во-первых, они призваны гарантировать человеческую жизнь и обеспечивать защиту от всяких форм насилия, жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения. Во-вторых, с личными правами связано обеспечение защиты человеческого достоинства, неприкосновенности личности (физической и нравственно-психологической), его частной и семейной жизни. В-третьих, личные права обуславливают возможности беспрепятственного выбора человеком своего поведения в сфере личной частной жизни (например, право указывать свою национальную принадлежность, право выбирать место своего пребывания и жительства, свобода вероисповедания).

Политические права и свободы граждан РФ непосредственно связаны с организацией и осуществлением власти в государстве и характеризуют положение личности в политических отношениях. Специфика политических прав и свобод выражается в их носителе – гражданине государства, в цели – реализация народного суверенитета, в функциях – привлечение граждан к осуществлению народовластия [6]. Ограничение политических прав и свобод возможно лишь в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Право граждан на участие в управлении делами государства и общества обуславливает его содержательные разновидности, например, право избирать и быть избранным,

на участие в референдуме и других формах прямой демократии, равный доступ к государственной и муниципальной службе, право на участие в отправлении правосудия и др. Можно заключить, что чем шире спектр политических прав и свобод и совершеннее механизм их реализации, тем выше уровень демократизации общества.

Особое значение в современном мире, в том числе и в Российской Федерации, приобретают политические права и свободы, которые становятся реальностью в процессе осуществления избирательных прав и совершенствования избирательной системы в Российской Федерации, то есть прежде всего в ходе выборов и проведения референдумов как на федеральном, так и на уровне субъектов РФ или местном уровне [3].

В общем виде выборы сводятся к следующим требованиям: должна быть обеспечена избирателям возможность альтернативного решения вопроса о том, кто ими будет управлять и какую политику будет проводить Правительство; выборы должны быть институтом, при помощи которого назначается и распускается Правительство; они должны способствовать формированию Правительства, которое могло бы эффективно работать, которое народ считает законным, политика его должна восприниматься как законная, даже когда она непопулярна. Правительство обязано проводить беспристрастную политику в интересах всей страны, даже под угрозой потери власти на следующих выборах. Выборы должны действовать тому, чтобы в Правительстве были представлены различные интересы и точки зрения.

Выборы и демократия, – хотя и

взаимозависимые системы, но не совпадающие категории. История знает множество примеров использования выборов в ситуациях, не предполагающих ротацию и передачу власти по итогам голосования.

Демократические, свободные, открытые, конкурентные выборы – итог длительной эволюции социальных, политических и правовых институтов. В современных условиях перехода к системе плюралистической демократии, для которой волеизъявление граждан на выборах является исходным условием легитимности власти, непрерывности, сменяемости, преемственности в деятельности выборных государственных институтов, сама возможность перехода находится в прямой зависимости от последовательного освоения и безусловного соблюдения политических и правовых принципов организации и проведения выборов, культивирования навыков демократического участия граждан в избирательном процессе и понимания социального значения периодически проводимых избирательных кампаний.

В соответствии с избирательным законодательством и конституционной моделью организации системы органов государственной власти, в Российской Федерации представлены следующие уровни выборов органов государственной власти.

Федеральные выборы – это выборы Президента РФ, депутатов Государственной думы Федерального собрания РФ, а также иных федеральных органов, предусмотренных Конституцией РФ и избираемых непосредственно гражданами РФ, в соответствии с федеральными законами.

Региональные выборы – это выборы в законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти, иные государственные органы и на выборные должности в субъектах РФ, предусмотренных их Конституциями, Уставами и проводимые на основании федеральных законов, а также в соответствии с нормативными и правовыми актами субъектов РФ.

Местные выборы – это выборы представительных и исполнительных органов местного (муниципального) самоуправления, а также других разновидностей общественного и территориального управления, в частности, в рамках трудовых коллективов, в общественных объединениях и творческих, научных организациях.

Наряду с этим, в ст. 3 Конституции РФ установлено, что высшим непосредственным выражением власти народа является референдум и свободные выборы; это положение составляет одну из основ конституционного строя РФ, устанавливает иерархическое положение выборов и референдумов в системе других демократических институтов.

В Конституции РФ закреплена основа развития всеобщего избирательного законодательства и применяемых избирательных систем. Это проявляется в различных формах.

Во-первых, Конституция РФ определяет содержание избирательных прав граждан РФ. Ст. 32 Конституции РФ устанавливает, что гражданин РФ имеет право избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Не имеют право избирать и быть избранными только граждане, признанные судом недееспособными, а также



содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда [3].

Согласно ст. 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в которой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны, безопасности государства.

Во-вторых, Конституция РФ проводит разграничение компетенции между РФ и субъектами РФ в сфере избирательного законодательства, а также принятия нормативно-правовых актов по регулированию и проведению местных выборов.

Ст. 71 п.п. «в», «г» Конституции РФ предусматривает защиту прав и свобод человека и гражданина (а следовательно, избирательных прав) и формирование федеральных органов государственной власти в ведении РФ. В то же время, согласно статьи 72 п. «б», ч. 1, защита прав и свобод гражданина находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ.

Ст. 72 ч. 1, п. «н» Конституции РФ устанавливает: общие принципы организации системы органов государственной власти и местного самоуправления в РФ, которые относятся к совместному ведению РФ и субъектов РФ. Это означает, что, в соответствии с федеральными законами, субъекты РФ осуществляют деятельное регулирование всех вопросов организации этой системы, что включает определение конкретных способов формирования органов государственной власти и органов местного самоуправления [3].

Из ст. 73 Конституции РФ следует, что ряд вопросов избирательного права относится исключительно к ведению субъектов РФ (определение избирательной системы, ряд конкретных параметров и избирательных процедур, в соответствии с особенностями субъекта РФ); при этом должны соблюдаться стандарты избирательных прав, установленных Конституцией РФ и федеральными законами.

В-третьих, Конституция РФ определяет круг федеральных государственных органов, избираемых гражданами Российской Федерации, устанавливает уровень их нормативного регулирования, основы избирательного права при избрании Президента РФ, обуславливает его статус и статус депутатов Государственной думы РФ (ст. 80,81,96) [3].

В-четвертых, Конституция РФ исходит из того, что демократические принципы избирательного права являются частью правовой системы РФ. Вместе с тем ст. 15 Конституции РФ устанавливает, что общепризнанные нормы и принципы международного права и договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Как известно, демократические принципы избирательного права определены, в частности, во Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте о гражданских и политических правах [1].

В-пятых, в самой Конституции РФ установлен общий механизм защиты конституционных норм, определяющих избирательные права граждан.

Согласно ст. 15 Конституция РФ имеет прямое действие, суды всех уровней обязаны принимать меры по

обеспечению прямого действия Конституции РФ. Если законами, определяющими процедуру проведения выборов в органы государственной власти и в органы местного самоуправления, нарушается Конституция РФ, Конституционный Суд РФ, при наличии соответствующих обращений, в соответствии со ст. 125 Конституции РФ и Федеральным Конституционным законом от 24 июня 1994 г. «О Конституционном Суде Российской Федерации», рассматривает эти дела.

В-шестых, Конституция РФ определяет меру самостоятельности населения соответствующей территории в формировании органов местного самоуправления. Согласно ст. 131 Конституции РФ, население соответствующих территорий самостоятельно определяет структуру органов местного самоуправления. Тем самым создается основа для регулирования актами органов местного самоуправления ряда вопросов, возникающих при определении муниципального выбора [3].

Перейдя к характеристике референдумов, необходимо отметить, что это голосование граждан, имеющих активное избирательное право, по вопросам, которые в установленном законом порядке вынесены на референдум, в целях получения от участников референдума четко выраженного однозначного ответа типа «да» или «нет», «за» или «против», – определяется в российском законодательстве применительно к видам референдума в Российской Федерации. Таковых три: референдум Российской Федерации (федеральный институт референдума), референдум субъекта Российской Федерации, местный референдум [8].

В основе института референдума в Российской Федерации лежат политические права и свободы человека и гражданина [6]. Поэтому все виды референдумов заняли прочное место в системе конституционных институтов, выступают в качестве гарантии права граждан участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей (ч. 1 ст. 32 Конституции Российской Федерации) [4].

Проведение референдума предполагает реализацию комплекса конституционных прав и свобод. В целом же можно сказать, что референдум – это институт, относящийся к системе прав и свобод человека и гражданина, и в этом качестве он обладает высокой гуманитарной ценностью. Законодательство о референдуме подтверждает и утверждает юридический характер данного института, его особое место в системе права среди институтов конституционного права [1].

В этой связи институт референдума можно определить как совокупность правовых норм, регулирующих отношения в связи с назначением, проведением и определением результатов референдума.

Правовое регулирование этого института вытекает из конституционного права граждан на участие в референдуме. В Конституции Российской Федерации оно закреплено в следующей форме: «Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме» (ч. 2 ст. 32). Из этого текста видно, что всеобщее избирательное право и

право на участие в референдуме – это самостоятельные, но взаимосвязанные конституционные права.

Право на участие в референдуме, как и активное избирательное право, является равным и прямым для всех граждан Российской Федерации. Никто из них не имеет каких-либо преимуществ перед другими [5].

В соответствии с Конституцией Российской Федерации 1993 года, был принят Федеральный Конституционный закон от 10.10.1995 г. № 2-ФКЗ “О референдуме Российской Федерации”, а 12 июля 2002 года – Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” № 67-ФЗ. Развивается соответствующее законодательство и в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с российским законодательством на референдум Российской Федерации могут быть вынесены вопросы, находящиеся в ведении Российской Федерации, совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. На референдум субъекта Российской Федерации могут быть вынесены вопросы, находящиеся в ведении субъекта Российской Федерации. На местный референдум могут быть вынесены вопросы, находящиеся в ведении местного образования. Все виды референдумов в Российской Федерации назначаются и проводятся в порядке и в сроки, которые установлены соответствующим законодательством.

Процесс проведения референдума целесообразно разделить на следующие стадии и этапы:

1) подготовка референдума:

- народная инициатива (инициативы иных субъектов);

- информирование граждан;

- агитация по вопросам референдума;

- всенародное (народное) обсуждение вопроса, выносимого на референдум;

2) проведение референдума:

- назначение референдума;

- организация референдума;

- голосование;

- подведение итогов голосования;

3) реализация решения, принятого на референдуме:

- исполнение решения, принятого на референдуме;

- ответственность за неисполнение решения референдума.

Законодательные акты, принятые на референдуме в России, имеют такую же юридическую силу и занимают такое же место в правовой сфере, что и акты, принятые Парламентом – Федеральным собранием Российской Федерации.

Юридическая природа правовых актов, принимаемых путем референдума и государственными органами, одинакова – они являются плодами государственно-властной деятельности и воплощают государственную волю народа – верховного обладателя государственной власти. Именно поэтому такие акты не нуждаются в дополнительном одобрении или утверждении. Воплощенная в них народная воля изначально является государственно-властной.

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для юр. вузов. – М., 2011. – 768 с.

2. Козлова И.Е., Кутафин О.Е. Конституции зарубежных стран / Сост. В.Н. Дубровин. – М.: Юрид. лит. информ. 2001. – 448 с.
3. Конституция Российской Федерации. СПб.: Питер, 2013. – 64 с.
4. Конституция Российской Федерации: Научно-практический комментарий и семантический словарь / Под общ. ред. И.С. Яценко. – М.: Бератор-Пресс, 2003. – с. 752.
5. Конституционное право Российской Федерации: Учебник. – М.: Проспект. 2013. – 565 с.
6. Чиркин В.Е. Конституционное право Российской Федерации. – М., 2009. – 496 с.
7. Яценко И.С. Конституционное право Российской Федерации. Ч. 1 и 2. – М., «Наука», 2012.