

УДК 849.2 (470.311)

Наумов А.А.

*Председатель комитета по местному самоуправлению
Московской областной думы*

ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О МУНИЦИПАЛЬНЫХ ВЫБОРАХ И МЕСТНОМ РЕФЕРЕНДУМЕ В МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация. В статье освещаются вопросы, касающиеся совершенствования законодательства, регулирующего порядок и условия проведения муниципальных выборов и местного референдума на примере Московской области. Проведён формально-юридический анализ закона от 4 июня 2013 года Московской области «О муниципальных выборах в Московской области» и поправок к нему, предложенных Избирательной комиссией Московской области.

Ключевые слова: муниципальные выборы, местный референдум, глава местного самоуправления, представительный орган местного самоуправления, местная администрация, органы местного самоуправления.

A.Naumov

*Chairman of the Local Self-government Committee
in the Moscow Regional Duma*

THE PRESENT AND THE PERSPECTIVES OF THE DEVELOPMENT OF THE LEGISLATION ON MUNICIPAL ELECTIONS AND LOCAL REFERENDUM IN MOSCOW REGION

Abstract: On the example of Moscow Region the article highlights the issues of improving the legislation which regulates the order and terms of holding municipal elections and local referendum. The author gives the technical analysis of the law of Moscow Region "On Municipal Elections in Moscow Region" dating back to June 4, 2013; as well as the analysis of the amendments offered by the Moscow region Election Committee.

Key words: municipal elections, local referendum, head of local self-government, representative body of local self-government, local government, bodies of local self government.

К основным вопросам Комитета по местному самоуправлению относится порядок проведения выборов в органы местного самоуправления муниципальных образований, местного референдума. Конституция Российской Федерации считает референдум и выборы высшим непосредственным

© Наумов А.А., 2013.

выражением власти народа. Важнейшим средством реализации права граждан на осуществление местного самоуправления является институт выборов.

Практика проведения муниципальных выборов последних лет показала, что ранее действующим Законом Московской области о муниципальных

выборах в Московской области не в полной мере был урегулирован порядок проведения ключевых избирательных действий в период подготовки и проведения муниципальных выборов, что, в свою очередь, порождало конфликтные ситуации как в период кампании, так и после нее. Так, 4 июня 2013 года был принят Закон Московской области «О муниципальных выборах в Московской области» в новой редакции, с инициативой принятия которого выступила Избирательная комиссия Московской области.

В законе, по сравнению с ранее действующим, переработана глава 4 «Гарантии прав граждан при выдвижении и регистрации кандидатов (списков кандидатов)», в которую внесены статьи, регулирующие порядок выдвижения избирательным объединением кандидата и списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) округам. Также урегулированы основания, согласно которым возможен отказ заверения списка кандидатов, выдвинутого по единому избирательному округу.

Современные условия проведения избирательной кампании кандидатами, избирательными объединениями вызвали необходимость изменения размера избирательного фонда кандидата, избирательного объединения, поскольку существовавший предельный размер расходования средств избирательного фонда не позволял осуществлять в достаточной мере финансирование избирательной кампании. Данные обстоятельства вынуждали кандидатов, избирательные объединения расходовать на выборах денежные средства, не перечисленные в избирательный фонд, что являлось

грубым нарушением избирательного законодательства.

Поэтому в действующем законе о муниципальных выборах в Московской области изменены положения, регулирующие порядок создания избирательных фондов кандидатов, избирательных объединений. Размер средств для зачисления в избирательные фонды кандидата, избирательного объединения увеличен и является не фиксированным, а определяется в процентном соотношении от предельного расходования средств избирательных фондов.

Так, установлено, что предельная сумма всех расходов кандидата из средств его избирательного фонда при проведении выборов депутатов Совета депутатов:

- при численности избирателей до 50 тысяч. не может превышать одного миллиона рублей;
- при численности избирателей от 50 до 100 тысяч не может превышать пяти миллионов рублей;
- свыше 100 тысяч не может превышать десяти миллионов рублей.

При этом предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда избирательного объединения при проведении выборов депутатов Совета депутатов и глав муниципального образования при численности избирателей:

- до 50 тысяч – не может превышать пяти миллионов рублей;
- от 50 до 100 тысяч – не может превышать десяти миллионов рублей;
- а свыше 100 тысяч – не может превышать пятнадцати миллионов рублей.

В настоящее время на выборах в органы местного самоуправления активно используются технические средства

подсчета голосов избирателей такие как комплексы обработки избирательных бюллетеней.

Однако в ранее действующем Законе Московской области «О муниципальных выборах в Московской области» был не урегулирован порядок использования технических средств подсчета голосов на выборах в органы местного самоуправления.

В действующем законе в полном объеме урегулированы действия участковой избирательной комиссии при подведении итогов голосования с использованием технических средств подсчета голосов избирателей. Следует отметить, что на территории Московской области на сегодняшний день существует 360 муниципальных образований: городских округов – тридцать шесть, муниципальных районов – тридцать шесть, городских поселений – сто одиннадцать и сельских поселений – сто семьдесят семь. Во всех муниципальных образованиях функционируют органы местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований в Московской области существуют различные варианты формирования органов местного самоуправления. Наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования и исполнительно-распорядительного органа является обязательным.

Поэтому на территории Московской области в муниципальных районах, городских округах, городских

и сельских поселениях применяется три варианта формирования органов местного самоуправления:

1. В 285 муниципальных образованиях Совет депутатов избирается на выборах, глава избирается на выборах и возглавляет местную администрацию;

2. В 20 муниципальных образованиях Совет депутатов избирается на выборах, глава избирается на выборах и является председателем Совета депутатов, руководитель администрации назначается по контракту;

3. В 15 муниципальных образованиях Совет депутатов избирается на выборах, глава избирается из состава Совета депутатов и является председателем Совета депутатов, а руководитель администрации назначается по контракту.

4. В 30 сельских поселениях Московской области предусмотрена схема формирования органов муниципального образования только для сельских поселений, в соответствии с которой глава избирается на выборах и является одновременно председателем Совета депутатов и руководителем местной администрации.

5. В 5 сельских поселениях Московской области глава избирается из состава Совета депутатов и является одновременно председателем Совета депутатов и руководителем администрации.

6. Только в 8 муниципальных районах Советы депутатов формируются по принципу представительства из глав и депутатов Совета депутатов поселений, входящих в состав муниципального района. При этом в 5 муниципальных районах глава муниципального района избирается из состава Совета депутатов муниципального района, а в

трех – непосредственно населением на муниципальных выборах.

Что касается развития законодательства о муниципальных выборах, то Комитетом по местному самоуправлению ведется работа по внесению изменений в Закон Московской области о муниципальных выборах в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством в части установления вида избирательной системы не только для муниципального района и городского округа, но и для всех муниципальных образований на выборах в представительный орган муниципального образования, в случае если часть депутатских мандатов распределяется между списками кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов.

Также на Всероссийском съезде муниципальных образований отмечено, что целесообразно развивать практику избрания депутатов представительных органов муниципалитетов преимущественно через мажоритарную систему – в малых муниципалитетах, и преимущественно через смешанную систему – в муниципалитетах больших. Поэтому Московской областной думой в ближайшее время будут подготовлены предложения о внесении изменений в действующий Закон Московской области о муниципальных выборах, которые будут направлены на закрепление на поселенческом уровне смешанной избирательной системы на выборах в Совет депутатов при численности избирателей более 30 тысяч человек.

Данные изменения подготовлены в развитие части 3.1 статьи 23 Федераль-

ного закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которой предусмотрено, что законом субъекта Российской Федерации могут быть определены условия применения видов избирательных систем в иных муниципальных образованиях в зависимости от численности избирателей в муниципальном образовании, вида муниципального образования и других обстоятельств. При этом перечень видов муниципальных образований является открытым, а основным критерием является численность избирателей в муниципальном образовании и вид муниципального образования.

В этой связи предлагается в городских и сельских поселениях с численностью избирателей более 30 тысяч человек не менее половины депутатских мандатов в избираемом на муниципальных выборах Совете депутатов городских и сельских поселений распределять между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов.

Также необходимо отметить, что в настоящее время Комитетом по местному самоуправлению Московской областной думы ведется работа по внесению изменений в действующее законодательство о местном референдуме в связи с приведением его в соответствие с федеральным законодательством.

Законы Московской области о муниципальных выборах и местном референдуме всегда активно обсуждаются не только в рамках деятельности Комитета, но и на экспертном совете,

являющимся коллегиальным органом при Комитете. В состав экспертного совета входят как представители органов государственной власти и органов местного самоуправления, так и представители Прокуратуры Московской области, Избирательной комиссии Московской области, Совета муниципальных образований Московской области и члены научного сообщества.

В заключение хотелось бы отметить, что одним из важнейших средств реализации права граждан на осуществление местного самоуправления являются муниципальные выборы и местный референдум. Наша работа по совершенствованию законодательства о муниципальных выборах и местном референдуме будет способствовать более эффективной реализации прав граждан в осуществлении местного самоуправления.