

УДК 342.8(470.311)

Черкасов Н.И.*Заместитель председателя Комитета по вопросам государственной власти
и региональной безопасности Московской областной Думы***О ВСТУПЛЕНИИ В СИЛУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 303-ФЗ
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению Федерального закона № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Темой будущих возможных дискуссий автор также считает выбор избирательной системы регионального уровня в Подмосковье. Особое внимание автором уделяется совместной работе с Избирательной комиссией Московской области и принятию новой редакции Закона Московской области «О выборах Губернатора Московской области» в 2012 году.

Ключевые слова: избирательная комиссия Московской области, Московская областная дума, выборы Губернатора Московской области, пропорциональная и мажоритарная избирательные системы.

N. Cherkasov*Deputy Chairman of Committee on State Authorities and Regional Security,
The Moscow regional Duma***ON THE ENTRY INTO FORCE OF THE FEDERAL LAW № 303-FZ «ON
AMENDING CERTAIN LEGISLATIVE ACTS OF THE RUSSIAN FEDERATION»**

Abstract: The article is devoted to the consideration of the Federal Law № 303-FZ «On Amending Certain Legislative Acts of the Russian Federation». The author also considers the choice of the electoral system of the regional level in the Moscow region to be a theme of possible future discussions. Special attention is paid to the author's joint work with the Electoral Commission of the Moscow region and the adoption of a new wording of the Law of the Moscow region «On Elections of the Governor of Moscow Region» in 2012. In the end of the article the author draws a conclusion about the development and functioning of the electoral law, which should be based on an update of real social relations, and about the improvement of its legislative base.

Key words: Electoral Commission of the Moscow region, the Moscow Regional Duma, elections of the Governor of the Moscow region, the proportional and majority election systems.

Федеральный законодатель в рамках Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [1] даёт право регио-

нам самим определять избирательную систему, устанавливая дополнительные гарантии избирательных прав на территории Московской области.

Московская областная дума при принятии избирательных законов и

внесении в них изменений всегда учитывает мнение жителей Подмосковья, муниципальных образований, особенности региона и современную политическую ситуацию.

В ноябре вступил в силу Федеральный закон № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [2]. Предлагаю обсудить этот Закон применительно к нашему Подмосковью.

Федеральным законом устанавливается новое соотношение числа депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, избираемых по пропорциональной и мажоритарной избирательным системам, в соответствии с которым не менее 25 процентов депутатов должны избираться по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями в соответствии с законодательством о выборах.

Также Федеральным законом исключается норма, касающаяся обязательного применения пропорциональной избирательной системы на муниципальных выборах представительных органов муниципального района, городского округа с численностью 20 и более депутатов.

Мы видим, что Закон затрагивает избирательные системы двух уровней – регионального и муниципального.

Наверное, выбор избирательной системы регионального уровня в Подмосковье – тема предстоящих дискуссий.

Закон Московской области «О выборах депутатов Московской областной Думы» принят в новой редакции

в 2011 году и пока применённая при формировании думы избирательная система нареканий не вызывала.

Но в части изменений на муниципальном уровне мы полностью согласны с федеральным законодателем.

Напомню, что ещё в 2010 году наш Комитет изучил мнение муниципальных образований по вопросу целесообразности введения пропорциональной избирательной системы на муниципальном уровне.

Московской областной думой была организована широкая дискуссия в муниципальных образованиях, в том числе в средствах массовой информации.

Представители муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений с интересом, активно откликнулись на данное обращение.

По инициативе Советов депутатов в муниципальных образованиях были проведены по данной проблематике опросы населения, публичные слушания, сходы граждан, встречи с представителями общественных организаций, организованы круглые столы и дискуссии в СМИ.

Тогда большинство муниципалитетов области высказалось против.

Итоги этого широкомасштабного исследования мы направляли Представителю Президента России в Центральном Федеральном округе. Сегодня можно увидеть, что электоральные настроения нашли отражение в федеральном законе.

Одним из самых важных предметов ведения нашего Комитета является региональное избирательное законодательство. Комитет по вопросам государственной власти и региональной

безопасности постоянно ведёт работу по совершенствованию законов Московской области в этой сфере – вносит изменения в действующие законы Московской области, разрабатывает проекты новых законов.

При разработке законопроектов наш Комитет находит полное взаимопонимание с Избирательной комиссией Московской области, которая принимает активное участие в законотворческой деятельности.

Во многом это заслуга нового Председателя Избирательной комиссии Московской области Ирека Раисовича Вильданова. Практический опыт избирательной комиссии, накопленный на местах, очень важен для нас.

Результатом совместной работы с Избирательной комиссией Московской области стало принятие новой редакции Закона Московской области «О выборах Губернатора Московской области» в 2012 году [3].

Стоит отметить, что Закон успешно прошёл испытание при проведении выборов Губернатора Московской области в сентябре.

Комитетом проводится тщательный анализ практики применения действующего Закона на прошедших сентябрьских выборах.

И уже сейчас можно обозначить несколько проблем – все они в основном связаны с действиями наблюдателей и представителей СМИ.

Не только на выборах Губернатора Московской области, но и на муниципальных выборах отмечались случаи, когда наблюдатели и представители СМИ своими действиями намеренно мешали работе избирательных комиссий, а также известны факты открытых провокаций.

Например, наблюдатели злоупотребляли своим правом знакомиться со списками избирателей и требовали это сделать в момент, когда в помещении избирательной комиссии самое большое число избирателей. Подобные действия зафиксированы и при подсчёте голосов избирателей.

Поэтому Комитет считает, что необходимо скорректировать полномочия наблюдателей и представителей СМИ.

Анализируя итоги сентябрьских выборов, необходимо учесть замечания всех политических сил.

Например, некоторые кандидаты, принимавшие участие в выборах Губернатора Московской области, отметили, что процедуру прохождения так называемого «муниципального фильтра» можно усовершенствовать.

Необходимо отметить положительную, на наш взгляд, тенденцию – общество всё активнее включается в политическую жизнь. Резко возросло количество политических партий, граждане активно участвуют в избирательных кампаниях, референдумах.

Мы полагаем, что роль политических партий как основных участников избирательных кампаний побуждает граждан проявлять осознанное отношение к формированию политических институтов, служит катализатором увеличения социальной активности граждан.

Итоги единого дня голосования в сентябре показали, что на фоне повышенной активности избирателей Подмосковья последовательно формируется ядро гражданского общества.

Вместе с тем развитие и функционирование системы избирательного права должно базироваться на обновлении реальных общественных отно-

шений, а также на совершенствовании ее законодательной базы.

Правоприменительная практика, внесенные в Государственную думу законопроекты, обращения граждан свидетельствуют о наличии ряда нерешенных вопросов в избирательной сфере, и наша задача состоит в том, чтобы найти пути их решения.

Литература:

1. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ. – URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_153525.
2. Федеральный закон № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 2 ноября 2013 года.– URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_153917.
3. Закон Московской области «О выборах Губернатора Московской области» от 28 июня 2012 года №10/20-П. – URL: www.rg.ru/2012/08/14/mosobl-zakon98-2012-reg-dok.html.