

УДК 342.846.4(470.311)

Давлятерова Л.М.

*Председатель Территориальной
избирательной комиссии г. Домодедово Московской области*

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ УИК В СВЯЗИ С ИЗМЕНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА (НА ПРИМЕРЕ г. ДОМОДЕДОВО МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ)

Аннотация. Статья посвящена актуальной теме изменения избирательного законодательства и дальнейшему формированию участковых комиссий со сроком полномочий на пять лет. Анализируя существующие проблемы, такие, как, например, низкая гражданская активность членов комиссий, автор предлагает дополнительные меры поощрения работников с принятием соответствующих поправок в ТК РФ о материальном или ином поощрении в виде дополнительного отпуска или двойной оплаты труда за рабочие дни в течение недели до даты проведения выборов (второе воскресенье сентября) работников предприятий – членов УИК.

Ключевые слова: полномочия участковых избирательных комиссий, резерв состава участковых избирательных комиссий, территориальные избирательные комиссии г. Домодедово МО.

L. Davlyaterova

*Chairman of Domodedovo Territorial Election Committee
(Moscow Region)*

PECULIARITIES OF FORMING THE DIVISIONAL ELECTION COMMITTEES DUE TO THE CHANGES IN LEGISLATION (BY THE EXAMPLE OF MOSCOW REGION CITY OF DOMODEDOVO)

Abstract. The article is devoted to the topical theme of changing the electoral law and the process of forming the divisional election committees with the term of five years. Analyzing such problems as low civil activity of the committees' members, the author proposes additional measures of encouraging employees based on the adoption of relevant amendments to the Labor Code of the Russian Federation. These amendments ensure not only financial incentives but some others, i.e. stimulation in the form of additional vacation, or double payment of salaries for the working days during the week before the election date (the second Sunday of September) for the employees of the enterprises who are members of divisional election committees.

Key words: divisional election committees' powers, divisional election committees' staff reserve, territorial electoral committees, Domodedovo territorial election committees (Moscow Region).

Федеральный закон от 2 октября 2012 г. № 157-ФЗ “О внесении изменений в Федеральный закон “О полити-

© Давлятерова Л.М., 2013.

ческих партиях” и Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”

и его исполнение – это важнейшие события для избирательной системы в первой половине 2013 года. В соответствии с федеральным законом на избирательные комиссии возложен ряд задач, в чем-то они новые, в чем-то они повторяющиеся, но в основном все же они новые. *Важнейшее направление в реализации 157-го Федерального закона связано с формированием участковых комиссий со сроком полномочий на пять лет.* Это новое требование к избирательной системе, соответственно, это и новое предложение к политическим партиям, к общественным объединениям, к тем субъектам, которые участвуют в формировании участковых избирательных комиссий. Участковые комиссии являются первой инстанцией, обеспечивающей организацию и проведение выборов, референдумов на территории РФ. Несмотря на то, что территориальные пределы ее деятельности незначительны, участковая комиссия выступает в качестве органа, деятельность которого в большей степени направлена на организацию и проведение голосования, что является лишь одной из стадий данного процесса. Данные комиссии формируют первоначальные итоги голосования, которые в сводном виде составляют результаты выборов, независимо от их уровня.

В порядок формирования участковых комиссий *ст. 27* Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» N 157-ФЗ *внесены 12 изменений в одну статью.*

Порядок формирования участковых комиссий является общим и

применяется в отношении всех избирательных комиссий, образуемых на территории РФ – вышестоящей комиссией на основании поступивших предложений уполномоченных субъектов. Состав участковой избирательной комиссии можно разделить на две основные части, одна из которых включает в себя представителей партийного большинства, другая – представителей народа в различных его проявлениях. Партийная часть состава участковой комиссии назначается вышестоящей комиссией из числа кандидатов, представленных политическими партиями, допущенными к распределению депутатских мандатов, как на федеральном, так и на региональном уровне. К участию в формировании состава участковой избирательной комиссии допускаются и иные избирательные объединения, которые по своей правовой природе не являются политическими партиями, но в силу предписания закона допущены к участию в местных выборах или референдуме. Партийное представительство составляет не менее половины утвержденного состава комиссии, оставшаяся часть состава комиссии образуется на основании представлений органов местного самоуправления, а также собраний избирателей, проводимых по месту их жительства, учебы, работы, службы. Тем самым закон позволяет принимать участие в формировании участковой комиссии непосредственно избирателям, не регламентируя при этом, кто и в каком порядке организует проведение собраний избирателей, что фактически нивелирует указанное положение ввиду отсутствия правового механизма его реализации.

На практике проведение собраний на предприятии для выдвижения в члены УИКов вызывает много вопросов, т.к. люди после трудового дня идут на дежурства в участок, в выходные дни также заняты работой на участке. Для того, чтобы стимулировать людей на работу в УИКи, а сейчас она основана на выделяемых из бюджета денежных средствах, которые чрезвычайно низки (по г/о Домодедово прошедшие выборы у нас были только одни – выборы Губернатора МО), у людей нет заинтересованности повышать свою гражданскую активность, тратить немало своего личного времени для выполнения функций, возложенных на них как на членов комиссии. Возможно, стоит подумать о дополнительных мерах поощрения работников с принятием соответствующих поправок в ТК РФ о материальном или ином поощрении в виде дополнительного отпуска или двойной оплаты труда за рабочие дни в течение недели до даты проведения выборов (второе воскресенье сентября) работников предприятий – членов УИК, чтобы не было ситуаций с количественным недобором членов УИК, хотя закон это позволяет. Согласно ст. 28 № 67-ФЗ: комиссия правомочна приступить к работе, если ее состав сформирован не менее чем на две трети от установленного состава. Но не хотелось бы работать в меньшем составе, потому что, поверьте, работы много.

Комиссии в г/о Домодедово, в основном, полные, т.е. по 12 человек. Это обусловлено тем, что Домодедово интенсивно застраивается, число избирателей постоянно меняется и в большинстве случаев в сторону увеличения. С перспективой на будущее,

а комиссии создаются на пять лет, мы пытаемся уже сформировать и нацелить УИК на долголетнюю работу, чтобы обученные, уже знающие работу люди числились в ней постоянно, т.к. преемственность в работе необходима. Жизнь разная: кто-то увольняется с работы, кто-то переезжает на новое место жительства, кто-то становится мамой и т.д. Людей надо заменять, поэтому и введен в действующее законодательство в ст. 27 ФЗ-67 п. 5.1 – резервный состав УИКов. В Постановлении ЦИК РФ от 5 декабря 2012 г. N 152/1137-6 “О порядке формирования резерва составов участковых комиссий и назначения нового члена участковой комиссии из резерва составов участковых комиссий” (с изменениями и дополнениями) предусмотрено назначение нового члена участковой комиссии из резерва составов участковых комиссий (п.п. 27 – 31).

Пункт 28 гласит, что в случае отсутствия резерва составов участковых комиссий для конкретной участковой комиссии членом данной участковой комиссии с его согласия может быть назначено лицо, зачисленное в резерв составов участковых комиссий для иной участковой комиссии. Но на практике проходит иначе. Вот, например, у нас: председатель УИК внезапно сильно заболел, вывели его из состава УИК. Заменить на этом посту его по существу нечем: ни из членов УИКа, ни тем более из резерва этого же УИКа. Но в другой комиссии или в составе резерва другой комиссии есть достойные люди, которые уже на протяжении большого периода времени работают в УИКе, знают хорошо работу и достойны быть председателем УИКа. Но перевести из другого УИКа

в оголенный УИК, где заболел председатель, закон не позволяет. Здесь, я предлагаю, надо каким-то образом изменить порядок перевода из резерва или из УИКа в состав другой УИК, не только в случае отсутствия резерва, но и в других случаях. Это тоже предложение о совершенствовании законодательства о выборах.

Другой вопрос тоже вызывает некоторые проблемы: информационные сообщения о приеме предложений по кандидатурам в составы участковых избирательных комиссий размещает в средствах массовой информации территориальная избирательная комиссия. ТИК начинает работу заранее, не дожидаясь по закону предельного дня, т.к. работа в этом направлении идет не просто. Напоминаю, что согласно ст. 22 п. 8 67-ФЗ сказано, что срок приема предложений по кандидатурам в состав участковых избирательных комиссий должен составлять не менее 30 дней. В преддверии этого срока ТИК г. Домодедово проводит встречи с руководителями местных отделений политических партий, руководителей организаций, в ходе которых члены ТИК разъясняют основополагающие моменты порядка и процедуры формирования участковых избирательных комиссий и состава их резерва. В тесном взаимодействии с региональными отделениями идет работа по формированию участковых избирательных комиссий и состава их резерва сроком на пять лет. Времени бывает недостаточно, продлить срок для принятия предложений ТИК не берет на себя смелость, т. к. нет упоминания в законе о продлении срока для принятия предложений. В принципе и запрета на это в законе нет, но решить вопрос

мы не можем. Рекомендуется отвести на формирование 30 дней, но этого мало: закон лишь указывает на необходимость *установления сроков, а не определяет их*. В этой связи положения п. 8 ст. 22 должны не указывать на необходимость законодательного закрепления сроков формирования комиссий и приема предложений, а непосредственно их устанавливать, причем в императивном порядке. И хотелось бы, чтобы эти сроки были продлены или конкретно указаны, но не 30 дней, а 45. Почему заостряем этот вопрос, – в ТИК кандидатуры от партий выдвигают очень мало, даже от политических партий, допущенных к распределению депутатских мандатов. Комиссий у нас 85, т.е. хотя бы по одному кандидату дать надо, а это 85 человек. Не все местные отделения партии имеют членов партий в достаточном количестве, где-то их больше, где-то меньше; провести кандидатуры по собранию надо и т.д., а все это вопрос длительный, поэтому установленный срок недостаточный.

Также обращаем ваше внимание на необходимость тесного взаимодействия с правоохранительными органами. Мы знаем, что в состав участковых комиссий не могут быть назначены лица с неснятой (непогашенной) судимостью, Но есть категория граждан, и у нас такие случаи были, что человек привлечен к уголовной ответственности, но в отношении него нет приговора. Что делать в этом случае, личность, по сути, опорочена, но судимости нет (стороны в суде примирились, преступление за давностью лет перестало быть общественно опасным и т.п.). Закон гласит: судимости нет, значит, можно назначать в комиссию. Но мы понимаем, что, может быть, личность

социально опасная, а оснований для отказа нет. Также в составах участковых избирательных комиссий не могут работать лица, имеющие зарубежное гражданство. Здесь нужно организовать взаимодействие с Федеральной миграционной службой, дабы таких прецедентов не было, но проверить

наличие другого гражданства – не дело пяти минут. Как в этом случае поступать из-за длительности проверки, не ясно.

Это основные проблемы, которые возникли у нас в ходе проведения последней выборной кампании в рамках измененного законодательства.