

УДК 342.846.4

Долматова М.Б.*Секретарь Центральной избирательной комиссии
Республики Башкортостан***ФОРМИРОВАНИЕ УЧАСТКОВЫХ КОМИССИЙ
НА СРОК ПОЛНОМОЧИЙ 5 ЛЕТ. ПЕРВЫЙ ОПЫТ**

Аннотация. Статья посвящена актуальной теме – работе участковых комиссий в Республике Башкортостан. Автор анализирует опыт работы, которую проводили территориальные избирательные комиссии совместно с Министерством внутренних дел по Республике Башкортостан, органами Федеральной миграционной службы по проверке представленных сведений о предлагаемых кандидатурах, а также рассматривает использование ГАС «Выборы». Автор предлагает систему, которая позволяла бы упростить порядок «движения» членов УИК.

Ключевые слова: Центральная избирательная система республики Башкортостан, участковые избирательные комиссии, муниципальные выборы.

M. Dolmatova*The Republic of Bashkortostan Central Election Committee***FORMING OF DIVISIONAL ELECTION COMMITTEES FOR THE TERM
OF 5 YEARS. FIRST EXPERIENCE**

Abstract: The article is devoted to the actual topic of the work of election committees in the Republic of Bashkortostan. The author analyzes the work that was conducted by the territorial election committee together with the Ministry of Internal Affairs for the Republic of Bashkortostan, the Federal Migration Service in checking the submitted information about the put forward candidates, and also considers the use of the State Automatic System «Vyборы» (“Elections”). The author proposes a system that would allow to simplify the procedure of “movement” of the members of the divisional election committees (DEC).

Key words: Central electoral system of the Republic of Bashkortostan, divisional election committees, municipal election.

Уже давно не оспаривается мнение, что самое «подвижное», самое «мобильное» – избирательное законодательство.

Одним из самых кардинальных изменений среди множества последних является переход к формированию участковых комиссий со сроком полномочий 5 лет. И мы не могли обойти

эту тему, т.к., по нашему мнению, в ней достаточно позиций, требующих уточнения.

В соответствии с Федеральным законом Центральная избирательная комиссия Республики Башкортостан, как и все избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, сформировала 3415 участковых комиссий. Резерв же формировался для

3 452 УИК, т. к. в период выборов могут быть образованы еще 37 комиссий в участках временного пребывания избирателей.

Всего субъектами выдвижения было предложено более 30 тыс. кандидатур в члены комиссий. Назначено 27 тыс. 966 членов с правом решающего голоса. В основном в большинстве комиссий сохранился «костяк» опытных членов.

В формировании участвовали региональные отделения всех четырех парламентских политических партий. Кроме того, свои предложения представили еще 11 региональных отделений. В результате 2 тыс. 842 (83,2%) УИК имеют в своих составах более половины членов, рекомендованных политическими партиями. Из них 511 сформированы по предложениям только политических партий.

Более разнообразную, чем в предыдущие годы, многопартийную палитру представляют и председатели УИК. 97% из них имеют опыт работы в избирательных комиссиях.

Огромную работу провели территориальные избирательные комиссии совместно с Министерством внутренних дел по Республике Башкортостан, органами Федеральной миграционной службы по проверке представленных сведений о предлагаемых кандидатурах. Активно использовалась и ГАС «Выборы».

В ходе проверки было выявлено 19 кандидатур, являющихся депутатами представительных органов местного самоуправления, 72 кандидатуры, имеющие неснятую и непогашенную судимость, одна – имеющая гражданство иностранного государства. Эти кандидатуры были отклонены.

В связи с тем, что в 2013 году в нашей республике проводились выборы

депутатов Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан, работу по формированию УИК и резерва их составов мы провели в январе-феврале. 1 марта территориальные комиссии их сформировали, а 5-го повсеместно прошли первые оргзаседания. В течение трех месяцев до назначения выборов мы вместе с территориальными комиссиями, как и наши коллеги из других субъектов, проводили масштабное обучение членов УИК.

Казалось бы, освободили территориальные комиссии от большого пласта работы в период избирательной кампании. Но получилось наоборот.

Практически не было территории, в которой не пришлось производить замену членов УИК в связи с возникновением ситуации, предусмотренной подпунктами «к» и «л» пункта 1 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях...» – близкое родство и подчиненность члена кандидату.

В некоторых случаях, когда УИК формировались из сотрудников градообразующих предприятий, это были целые составы опытных, компетентных членов УИК.

Эта проблема – замена членов УИК – встанет еще острее на муниципальных выборах, особенно в сельской местности. Частично она снимается приостановлением полномочий члена комиссии на период выборов. Но такое решение удобно не всегда. К примеру, если в комиссии из 7 человек приостанавливаются полномочия двоих, это дает ощутимую нагрузку на остальных. Можно произвести «замену» из резерва, но в комиссиях градообразующих предприятий и резерв состоит из их сотрудников.

Ранее неоднократно предлагалось исключить подпункты «к» и «л» пун-

кта 1 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях...», и мы это предложение поддерживаем.

Дополнительное формирование резерва в период кампании (всего 702 человека) не дало значительного пополнения, так как региональным отделением политических партий, прямо скажем, было не до этого – одновременно шло выдвижение и регистрация кандидатов.

Надо признать, что к формированию резерва, так сказать, в «основное» время, субъекты предложения кандидатур подошли не совсем ответственно, лишь для отчета перед своими вышестоящими коллегами. Когда наступала необходимость замены членов УИК, оказывалось, что кандидатуры из резерва либо не планировали в этом году работать в комиссиях (летние отпуска), либо вообще не знали, что они включены в резерв.

Непросто было и территориальным комиссиям, т.к. многие из них выполняли полномочия окружных, а на муниципальных выборах они вообще являются комиссиями, организующими выборы. Период формирования дополнительного резерва, как уже было сказано, приходится на период выдвижения и регистрации кандидатов. В это время проводится большая работа по проверке данных кандидатов в депутаты и кандидатов в члены УИК, да плюс необходимо проверить данные предлагаемых в УИК кандидатур. По мнению большинства наших коллег из территориальных комиссий, формирование дополнительного резерва необходимо проводить весной: есть время и для тщательной работы с каждым, и для обучения пополнения.

Порядок формирования резерва составов УИК (постановление ЦИК России от 05 декабря 2012 года №152/1137-б) дает право комиссиям самим

устанавливать структуру резерва.

У нас она выглядит так:

– 27 территориальных комиссий выбрали вариант формирования резерва в сочетании,

– 19 – в разрезе территории,

– 23 – в разрезе каждой УИК.

Сейчас стало ясно, что первые два варианта предпочтительнее, их возможности для смены члена УИК шире.

Анализируя работу по дополнительному формированию резерва в период избирательной кампании, мы предлагаем упростить порядок «движения» членов УИК.

Позвольте вернуться к случаю, когда все члены УИК подпадают под ограничения подпункта «л» пункта 1 статьи 29 Федерального закона: непосредственное подчинение кандидату. В этом случае их полномочия прекращаются. Но это опытные, обученные люди, и нам необходимо их сохранить. Поэтому предлагаем предусмотреть в вышеупомянутом Порядке формирования резерва возможность их автоматического перевода в резерв.

Сформировав участковые комиссии на 5 лет, почти сразу мы столкнулись с тем, что в их составы попали лица, имеющие богатый опыт криминального содержания (*но не имеющие судимости*). Решение вопроса о снятии иммунитета с таких членов явилось дополнительной проблемой избирательных комиссий. Следственный комитет идет по пути добровольного отказа от исполнения полномочий члена с правом решающего голоса, а это, как вы понимаете, не согласуется с главной целью такого субъекта – сохранением иммунитета.

Несомненно, в начале любого нового дела много вопросов, однако при обсуждении проблем всегда находятся пути их решения.