

A. Abramov

THE CIVIL OFFICERS AS POLITICAL group of the SOCIETY: CONTROVERSIES And PROBLEMS

Abstract. In the article the problems, bound with definition of a role of the civil officers in policy and detection of their place in a political structure of society are reviewed. In opinion of the writer, civil of-

ficers (officials, the bureaucrats) render essential influencing on process of acceptance of the imperious - administrative solutions and consequently can be considered political group of the society.

Key words: the civil officers, bureaucracy, political stratification.

УДК 374.32

Ахвледуани Н.Р.

ПРОГРАММЫ ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ МОЛОДЕЖИ В РЕГИОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*

Аннотация. На сегодняшний день, понимая актуальность обеспечения молодежи социальными гарантиями и возможностями для реализации своего потенциала, большинство субъектов Российской Федерации, не дожидаясь принятия федерального закона, уже приняли свои законы о поддержке молодых людей. Из всех субъектов Российской Федерации только в девяти отсутствуют законы о молодежной политике. При этом следует отметить, что, данные программы призваны способствовать эффективному вовлечению молодежи в общий процесс социально-экономического, политического и культурного развития, на формирование у молодых граждан патриотизма и уважения к истории и культуре отечества и к другим народам проживающих на территории России.

Ключевые слова: молодежь, регион, государственная политика, молодежная политика, закон, программа патриотического воспитания.

Молодежь России – это социальный слой общества, который, с одной стороны, является самой активной частью общества, способной реально содействовать социально-экономическому и духовному развитию страны, а, с другой стороны, наиболее уязвимой социальной группой населения. Наследуя уже достигнутый уровень развития общества и государства, молодежь формирует и образ его будущего. Однако, не имея реальных возможностей реализовать свою социальную активность, молодежь зачастую оказывается на периферии социально-политических процессов, что создает у молодых людей чувство ущемленности. Это во многом связано с тем, что в настоящее время практически отсутствует законодательная база для участия молодежи в общественно-политической жизни страны.

Понимая актуальность обеспечения молодежи социальными гарантиями и возможностями для реализации своего потенциала, большинство субъектов Российской Федерации, не дожидаясь принятия федерального закона, уже приняли свои законы о поддержке молодых людей. Из всех субъектов Российской Федерации только в девяти отсутствуют законы о молодежной политике [9]. При этом следует отметить, что в четырех субъектах Российской Федерации из этих девяти действуют точечные законы, касающиеся, молодых граждан или приняты региональные программы, направленные на поддержку молодежи.

Перечислим несколько субъектов Российской Федерации, которые активно занимаются реализацией молодежной политики. Например, в **Кировской области**, в 2007 году была принята Концепция развития молодежного самоуправления в городе Кирове. Молодежное самоуправление это процесс участия молодых граждан в вопросах организации и реализации мероприятий общественной молодежной политики. Концепция ставит целью создание дополнительных общественных и административных условий для развития молодежного самоуправления в городе.

При этом, задачами Концепции являются: развитие взаимодействия между муниципальными органами по работе с молодежью и общественными объединениями; формирование условий для конструктивного диалога между муниципальными органами по работе с молодежью и общественными молодежными организациями и объединениями; развитие условий для синтизирования государственного заказа и общественных потребностей в сфере молодежной политики в городе Кирове [10].

Администрация города **Южно-Сахалинска** разработала Комплексную целевую программу «Воспитание гражданина и патриота» до 2010

* © Ахвледуани Н.Р.

года. Цель программы: создание организационных, информационных, экономических, кадровых условий для патриотического воспитания учащихся школ и воспитанников дошкольных образовательных учреждений.

Задачи данной программы:

- создание системы патриотического воспитания детей;
- обновление и углубление форм и методов гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения;
- обеспечение высокого уровня профессиональной подготовки педагогических кадров;
- формирование уважения к традициям и символам государства, области, города;
- поддержка деятельности детских общественных организаций и объединений.

Закон **Воронежской области** «О молодежи и молодежной политике в Воронежской области» отражает отношение общества Воронежской области к молодежи. Призвана способствовать развитию, эффективному вовлечению данной группы в общий процесс социально-экономического развития, обеспечить социально-экономическое, политическое и культурное развитие Воронежской области, на формирование у молодых граждан патриотизма и уважения к истории и культуре отечества, к другим народам, на соблюдение прав человека [11].

Цель проекта: создания условий и гарантий для самореализации личности и повышения качества жизни молодежи на территории Воронежской области. **Задачи следующие:**

- создание условий для интеллектуально-го развития молодежи и творческой самореализации ее инновационного потенциала;
- формирование культуры здорового образа жизни, в том числе содействие экологическому воспитанию;
- содействие гражданскому, в том числе патриотическому воспитанию, формирование активной жизненной позиции и вовлечение молодежи в общественно-политическую деятельность;
- развитие самоорганизации детей и молодежи, поддержка детских и молодежных объединений, детского и молодежного общественно-го движения;
- формирование трудовой культуры молодежи, содействие социальной адаптации и повышению конкурентоспособности молодежи на рынке труда, занятости и профориентации, поддержка молодежного предпринимательства;
- социальная поддержка, укрепление института молодой семьи, содействие в решении жилищных проблем молодых граждан.

Для достижения максимальных результатов органы государственной власти Воронежской

области осуществляют региональные и межмуниципальные программы и мероприятия по работе с детьми и молодежью, участвуют в реализации международных и федеральных программ, проектов и мероприятий в сфере молодежной политики; разрабатывают и реализуют механизмы социализации, поддержки молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации на территории Воронежской области, а также, осуществляют меры по нравственному, патриотическому и гражданскому воспитанию; оказывают поддержку талантливой молодежи их доступа к системе профессионального образования; пропагандируют здоровый образ жизни, развитие молодежного туризма, детских оздоровительных лагерей, баз отдыха, спортивных лагерей, гражданско-патриотических клубов и кружков, экстремальных видов спорта и так далее.

Эффективная государственная молодежная политика в **Самарской области** - один из важнейших инструментов развития губернии, роста благосостояния ее граждан и совершенствования общественных отношений. Стратегия государственной молодежной политики в Самарской области на 2006 – 2015 годы разработана в развитие Концепции молодежной политики в Самарской области на 2002 – 2005 годы. **Цель молодежной политики** это обеспечить решение важнейших задач социально-экономического развития области, целенаправленное воспитание самостоятельной, идейной, ответственной молодежи и ее подготовка к жизни в демократическом обществе [12].

Программа призвана реализовывать следующие **приоритеты:**

- ❖ информирование молодежи о потенциальных возможностях развития молодежи Самарской области и вовлечение её в социальную практику;
- ❖ развитие инновационной активности молодежи;
- ❖ интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества.

Программа патриотического воспитания молодежи в Самарской области предполагает: развитие систем информирования и программ социального просвещения по всему спектру вопросов жизни молодежи в обществе (здоровье, образование, жилье, досуг, труд, карьера, общественная и личная жизнь, семья, международные отношения и жизнь молодежи в других странах и т.д.); реализацию молодежных информационных проектов и программ; пропаганду ценностей российского общества средствами социальной рекламы; создание равных условий для получения информации молодежью, проживающей в сельских и удаленных районах; поддержку молодежных инициатив,

направленных на улучшение качества жизни в российском обществе; поддержку проектов, направленных на обеспечение жильем молодых семей, а также, развитие сети молодежных клубов, центров, иных доступных для молодежи мест проведения досуга; вовлечение молодежи в деятельность трудовых отрядов, объединений; развитие взаимодействия субъектов рынка труда в решении вопросов трудоустройства молодых людей.

В Астраханской области реализация молодежной политики осуществляется в соответствии положением об агентстве по делам молодежи Астраханской области, федеральными законами «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», отраслевой целевой программой «Молодежь Астраханской области» на 2006-2009 годы, включающей в себя подпрограммы «Государственная поддержка молодежи Астраханской области в 2006-2009 годах», и «Обеспечение жильем молодых семей в Астраханской области в 2006-2009 годах», а также областной целевой программой «Организация отдыха и оздоровления детей, подростков и молодежи Астраханской области на 2004-2006 годы».

Цель деятельности агентства по делам молодежи Астраханской области - укрепление статуса молодежи посредством создания правовых, экономических, политических, социальных условий для социального становления, самореализации и участия молодых граждан в общественной деятельности, ресурсное обеспечение этих условий, создание гарантий для социальной защищенности, реализация общественно значимых инициатив молодежи. Декларируются следующие задачи [13]:

✓ информационное обеспечение молодежной политики, молодежное развитие информационных проектов и программ;

✓ развитие студенческого самоуправления, выявление и продвижение талантливой молодежи и продуктов ее инновационной деятельности;

✓ поддержка самореализации молодежи в экономической деятельности, оказание содействия в повышении конкурентоспособности молодежи на рынке труда, занятости и профориентации молодежи, вовлечение молодежи в деятельность трудовых отрядов и объединений;

✓ поддержка групп молодежи, испытывающих трудности, включение молодежи с ограниченными возможностями в единое социально-экономическое пространство, общественно-политическую и культурную жизнь. Развитие в обществе толерантного отношения и готовности молодежи помочь людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;

✓ пропаганда ценностей российского общества (здоровье, труд, семья);

✓ развитие молодежных клубов и доступных мест проведения досуга;

✓ формирование в молодежной среде гражданско-патриотического отношения к Родине, уважение к ее истории, культуре, традициям, повышения духовно - нравственного потенциала;

✓ содействие в решении жилищных проблем молодых семей.

12 сентября 2008 года Законодательное собрание **Свердловской области** презентовала Программу «Молодежь Свердловской области» рассчитанную на 3 года и с объемом финансирования порядка 230 млн. рублей [14]. В программе определены основные мероприятия, которые соответствуют приоритетам развития молодежной политики:

1. обеспечение широкого информирования молодых граждан о потенциальных возможностях их развития и применения потенциала;

2. создание благоприятных условий для достижения молодой семьей уровня благополучия;

3. создание условий для привлечения молодежи к участию в общественной и общественно-политической жизни, в деятельность органов самоуправления в различных сферах жизни общества для формирования правового сознания и гражданской культуры;

4. создание системы, обеспечивающей интеграцию талантливых молодых граждан в экономическую сферу жизни области, инновационную и научную деятельность;

5. вовлечение молодежи в мероприятия по патриотическому воспитанию и формированию здорового образа жизни.

Основные задачи программы:

■ формирование и продвижение образа успешного молодого гражданина;

■ повышение уровня информированности, пропаганда семейных ценностей среди молодежи и пропаганду мероприятий формирующих здоровый образ жизни;

■ реализация программ и мероприятий, направленных на активизацию участия молодежи в общественной и общественно-политической деятельности, поддержка форм молодежного самоуправления;

■ создание системы выявления и развития талантливых молодых людей;

■ создание и распространение эффективных моделей и форм участия молодежи в мероприятиях по патриотическому воспитанию и подготовке к службе в Вооруженных Силах Российской Федерации;

■ реализация программ и мероприятий, направленных на профилактику правонарушений,

проявлений экстремизма в молодежной среде.

29 августа 2007 года Законодательное Собрание **Владимирской области** приняло областную целевую программу "Молодежь Владимирской области", рассчитанную на 2008-2010 годы. За время действия программы на реализацию молодежной политики во Владимирской области будет направлено более 23 миллионов рублей [15]. В программе указаны мероприятия по 10 направлениям – в том числе «Здоровый образ жизни», «Гражданин России», «Молодежная инициатива», «Карьера» и «Молодая семья». В рамках реализации программы во Владимирской области должен появиться молодежный Интернет-портал и газета, будут организованы всевозможные конкурсы от антинаркотического «Наркоз-стоп» до соревнований среди инвалидов. В рамках направления «Доброволец», например, планируется провести трудовые десанты и экологические экспедиции. В свою очередь, губернатор Владимирской области Н.В. Виноградов утвердил постановление о проведении года молодежи во Владимирской области и мероприятия направления на патриотическое воспитание молодого поколения [16]. Мероприятия включают:

- проведение информационных семинаров, совещаний, круглых столов с работниками молодежной сферы по основным направлениям реализации молодежной политики в регионе;
- участие во всероссийском молодежном форуме "Жить и политике работать в России";
- участие во всероссийской патриотической акции "Во славу Великой Победы";
- участие в слете военно-патриотических клубов Центрального федерального округа;
- участие во всероссийском молодежном форуме "Селигер - 2009";
- проведение областной социально-патриотической акции "День призывника" и др.

По мнению автора, в век глобализации, развития единого информационного пространства возрастает роль молодежи в принятии решений на местном, региональном, федеральном и мировом уровнях. Участие в жизни общества и активная гражданская позиция молодежи предполагает участие ее в любых формах деятельности с целью построения гражданского общества. Социальная интеграция молодежи помогает ей не только справиться со своими проблемами и трудностями, но и с вызовами современного общества. Пересмотренная Европейская хартия об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровнях определяет, что любые стратегии, призванные активизировать участие молодежи в жизни общества, следует претворять в жизнь в атмосфере уважения к молодежи и с учетом разнообразных потребностей, обстоятельств и чаяний

молодых людей. При этом молодежь становится ресурсом социально-экономического развития государства.

Как мы видим, в субъектах Российской Федерации наметилась тенденция создания и разработки Программ патриотического воспитания. Особо радует тот факт, что местные администрации выступают заказчиками Программ и создают все условия для их реализации. Местные администрации организуют встречи молодежи с ветеранами, конференции и круглые столы, по вопросам патриотического воспитания, поддерживают создание гражданско-патриотических клубов, содействуют развитию медиа-инфраструктуры региональной молодежной политики (молодежные печатные и электронные СМИ, региональные молодежные Интернет-порталы, другие способы информирования молодежи - стенды, реклама в транспорте), содействует формированию трудовых молодежных и студенческих отрядов. Самое главное как считает автор, не останавливаться на достигнутом и продолжать активно работать по направлению реализации молодежной политики и патриотического воспитания. А также необходимо местным, уполномоченным органам государственной власти публиковать ежегодные отчеты о положении молодежи на вверенной им территории, и отчеты о проделанной работе и конкретных мероприятиях проведенных для улучшения жизнедеятельности данного социального слоя.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Закон Владимирской области от 07.05.2007 № 50-ОЗ «О молодежной политике во Владимирской области». См.: Проект закона Владимирской области «Об областной целевой программе «Молодежь Владимирской области» на 2008-2010 годы». –С.4.
2. Концепция развития молодежного самоуправления в городе Кирове. Из материалов деятельности молодежных парламентов и молодежных правительств в субъектах Российской Федерации. –Киров.2007. С.4.
3. Постановление губернатора Владимирской области Н.В. Виноградова № 20 о проведении года молодежи во Владимирской области от 13 января 2009 года.
4. Постановление Правительства Астраханской области от 21.09.2005 N 337-П "О концепции отраслевой целевой программы "Молодежь Астраханской области" на 2006-2009 годы". -С.10.
5. Постановление Правительства Самарской области от 21 декабря 2005 г. N 155 "О Стратегии государственной молодежной политики в Самарской области на 2006 - 2015 годы". С.2.
6. Проект ведомственной целевой программы "Молодежь Свердловской области" на 2009-2011 годы от 12 сентября 2008. Из материалов деятельности общественной молодежной палаты при Областной Думе Законодательного Собрания Свердловской области.-С.3.
7. Проект закона о молодежи и молодежной политике Воронежской области от 21.01.2009 г. –Воро-

- неж.2009. С.6.
8. Проект федерального закона «Об основах государственной молодежной политики в Российской Федерации». См.: Пояснительная записка к проекту федерального закона «Об основах государственной молодежной политики в Российской Федерации». –М.2009. С.1.
 9. Проект федерального закона «Об основах государственной молодежной политики в Российской Федерации». См.: Пояснительная записка к проекту федерального закона «Об основах государственной молодежной политики в Российской Федерации». –М.2009. С.1.
 10. Концепция развития молодежного самоуправления в городе Кирове. Из материалов деятельности молодежных парламентов и молодежных правительств в субъектах Российской Федерации. –Киров.2007. С.4.
 11. Проект закона о молодежи и молодежной политике Воронежской области от 21.01.2009 г. –Воронеж.2009. С.6.
 12. См.: Постановление Правительства Самарской области от 21 декабря 2005 г. N 155 “О Стратегии государственной молодежной политики в Самарской области на 2006 - 2015 годы”. С.2.
 13. См.: Постановление Правительства Астраханской области от 21.09.2005 N 337-П “О концепции отраслевой целевой программы “Молодежь Астраханской области” на 2006-2009 годы”. -С.10.
 14. См.: Проект ведомственной целевой программы “Молодежь Свердловской области” на 2009-2011 годы от 12 сентября 2008. Из материалов деятельности общественной молодежной палаты при областной Думе Законодательного Собрания Свердловской области.-С.3.
 15. Закон Владимирской области от 07.05.2007 № 50-ОЗ «О молодежной политике во Владимирской области». См.: Проект закона Владимирской области «Об областной целевой программе «Молодежь Владимирской области» на 2008-2010 годы». –С.4.
 16. Постановление губернатора Владимирской области Н.В. Виноградова № 20 о проведении года молодежи во Владимирской области от 13 января 2009 года.

N. Akhvlediani

PROGRAMS OF PATRIOTIC EDUCATION OF YOUTH IN REGIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract. Today, majority of Russian Federation subjects have understood the urgency of supporting youth of social guarantees and opportunities for realization of their potential. Therefore, without waiting for federal law acceptances, they have already passed their own laws on young people support. Of all the Russian Federation subjects only nine do not have laws on youth policy. Thus, it should be noted that these programs are urged to promote effective involving of youth in the overall process of socio-economic, political and cultural development, on formation of patriotism in young generation and respect for the history and culture of fatherland and for other people living in Russia.

Key words: youth, region, public policy, youth policy, law, program of patriotic education.

УДК 323 (44)

Мигунов Е.В.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ВЗГЛЯДЫ НА ПРОБЛЕМУ ОБРАЗОВАНИЯ НОВЫХ ГОСУДАРСТВ В СОВРЕМЕННОМ НАУЧНОМ СООБЩЕСТВЕ ФРАНЦИИ*

Аннотация. В данной статье рассматриваются современные научные концепции французских исследователей по проблемам сепаратизма и образования новых государств. Проводится анализ основных работ французских политологов, социологов, юристов по данной проблематике. Значительное внимание уделяется правовым аспектам сепаратизма, анализируются политические, экономические и этнокультурные причины образования новых государств. В данной статье проводится анализ роли центрального правительства в урегулировании проблем сепаратизма на территории государства, а также исследуется политика региональных властей. В заключении делаются

выводы относительно влияния различных факторов на развитие сепаратистских движений внутри государства и приводятся правовые способы предотвращения попыток отделения территорий.

Ключевые слова: Франция, политика, признание независимости, территориальная целостность, этический конфликт, новые государства, сепаратизм.

В данной статье предпринимается попытка рассмотреть и проанализировать существующие подходы в научном, экспертном сообществе Франции по проблемам сепаратизма и образования новых государств. В настоящее время различные формы сепаратизма активно проявляют себя

* © Мигунов Е.В.