

УДК 740

Петров А.В.*Московский городской университет управления Правительства Москвы***ПРОБЛЕМЫ СОЦИОКУЛЬТУРНОЙ АДАПТАЦИИ ЭТНИЧЕСКИХ МИГРАНТОВ И РОЛЬ ОБРАЗОВАНИЯ В ЭТОМ ПРОЦЕССЕ**

Аннотация. Сегодня, в условиях нарастающих миграционных потоков, адаптация мигрантов становится важнейшим элементом поддержания потенциала экономического развития, предотвращения социальной напряжённости и сохранения стабильности в г. Москве. Анализ приведённых в статье статистических данных позволяет показать, что именно система образования является ключевым институтом социокультурной адаптации и снижения рисков социальной безопасности в целом. Образовательные программы, предлагаемые государственными органами и общественными организациями, имеют приоритетное значение в системе самоидентификации мигрантов.

Ключевые слова: адаптация, социальная адаптация, идентификация, социокультурная идентификация, миграция, миграционная политика, этнокультурная ситуация, образование.

A. Petrov*Moscow City Government University of Management***THE PROBLEMS OF ETHNIC MIGRANTS' SOCIO-CULTURAL ADAPTATION AND THE ROLE OF EDUCATION IN THIS PROCESS**

Abstract. Nowadays under the conditions of growing migration flows migrants adaptation is a crucial element of maintaining the capacity of economic development, preventing social tensions and preserving stability in the city of Moscow. The analyzed statistics allows of concluding that it is the educational system that is a key institution of socio-cultural adaptation and social security risk reduction. Educational programs offered by the state bodies and public organizations are of top priority in the system of migrants' self-identification.

Key words: adaptation, social adaptation, identification, socio-cultural identification, migration, migration policy, ethno-cultural situation, education.

Процесс социокультурной адаптации мигрантов в нашей стране в целом и в г. Москве в частности развивается противоречиво и неоднозначно. В немалой степени это обусловлено изменениями, которые происходят в сознании переселенцев. Ощущение оторванности от исторической родины, осознание культурных различий, страх перед ассимиляцией, мучительные переживания смены професси-

онального, социального и правового статусов – факторы, которые отрицательно влияют на социально-психологическое самочувствие мигрантов.

Российский социум создаёт свою специфическую систему ценностей, выражающую доминирующие интересы, цели, принципы этого общества. Ценности, являясь источником и основой установления социокультурной идентификации, играют важную роль в формировании личности – члена соци-

© Петров А.В., 2014.

ума. Движущей силой развития современной личности является идентификация с культурными символами эпохи. Установление такой идентификации не есть некая естественная данность или само собой разумеющаяся сущность трансцендентального единства с миром культурных норм и ценностей. Понимание системы ценностей принимающего общества позволяет индивиду занять определённую позицию, обрести точку зрения, дать оценку. Ценности мотивируют деятельность и поведение человека в той степени, в какой его ориентация в обществе, стремление к достижению отдельных целей соотносится с общественными нормами.

На характер и степень социокультурной идентификации личности оказывают влияние следующие факторы: система ценностей общества как конкретно-исторические представления об «идеальном» человеке и обществе, о назначении человека и т. д.; мера освоенности человеком мира, степень его изученности; природно-культурная среда, «общественное бытие», в котором развивается жизнедеятельность человека и формируются его потребности. При этом имеет место тесное взаимодействие данных факторов, так как все внешние влияния на индивида преломляются через его сознание.

Направленность этнических субъектов на принятие и интерпретацию ценностно-смысловых норм принимающего сообщества способствует становлению у них ценностной ориентации. Закладывается основа для дальнейшего развития собственной активности этноиндивида в присвоении ценностей.

Организация диалогового взаимодействия позволяет говорить о

приобщении этнических мигрантов к достижению высшего уровня формирования ценностной ориентации. Такой диалог между этническими мигрантами и принимающим обществом невозможен без создания всеобъемлющей и доступной образовательной среды.

Особенности и проявления социокультурной идентификации личности находят отражение в меняющихся целях, принципах отбора и в специфике построения образовательной среды, направленной на интеграцию и адаптацию этнических мигрантов в принимающее общество.

1. Некоторые аспекты обоснования необходимости социокультурной адаптации этнических мигрантов.

Достаточно динамично развивающаяся экономика России, особенно на фоне других стран СНГ, делает её привлекательным местом для заработков и проживания миллионов граждан не только государств Содружества, но и дальнего зарубежья. Трудовая миграция в Россию из сопредельных государств – объективный социально-экономический процесс, так как миграционные потоки всегда были направлены в сторону территорий с более высоким уровнем жизни и меньшей безработицей. Кроме того, важным объективным фактором, определяющим ближайшую и среднесрочную перспективу трудовой миграции в Россию, считается неблагоприятная демографическая ситуация в нашей стране.

Согласно расчёту *Федеральной службы государственной статистики о перспективной численности населения до 2030 года* (высокий и средний варианты), учитывающему результаты *Всероссийской переписи населения* и

динамику демографических процессов последних лет, численность населения страны на начало 2025 г. составит **143,25 – 149,17 миллиона человек** [5].

По данным ФМС, за 2012 г. в Российскую Федерацию въехало 15,9 миллионов иностранцев (за 2011 г. – 13,8 млн.). За первые два месяца 2013 г. в нашу страну въехало 3165746 человек [6], из чего следует, что динамика роста очевидна.

По разным экспертным оценкам больше всего в России граждан Узбекистана – около 2,3 млн. На втором месте – граждане Украины (1,4 млн.), затем – Таджикистана (1,1 млн.), Азербайджана (620 тысяч) и Киргизии (540 тысяч).

Китайцев в России чуть более 200 тысяч, немцев – более 300 тысяч, американцев – около 200 тысяч, британцев – чуть более 150 тысяч.

Эта статистика не позволяет вывести точное число иностранцев, работающих в России как легально, так и нелегально, но даёт возможность сделать приблизительную оценку.

Следует отметить, что при переписи населения 2010 года не были полностью учтены нелегальные мигранты (из Средней Азии и Закавказья).

По данным Федеральной миграционной службы России в нашей стране проживают и трудятся около 4,5 миллионов нелегальных мигрантов. Об этом сообщил 21 марта 2012 г. глава ФМС Константин Ромодановский в своём выступлении на «правительственном часе» в Совете Федерации [1].

По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года Росстата в Москве проживало 11 503 501 человек (см. табл. 1).

Таблица 1

Национальный состав населения Москвы согласно переписям населения 1926–2010 гг.

национальность	1926 г.		1939 г.		1959 г.		1979 г.		1989 г.		2002 г.		% от указанных национальностей	
	абсолютно	%	абсолютно	%	абсолютно	%	абсолютно	%	абсолютно	%	абсолютно	%	абсолютно	%
Всего	2017141	100,00 %	4137018	100,00 %	5085581	100,00 %	7931602	100,00 %	8875579	100,00 %	10382754	100,00 %		
Русские	1771690	87,83 %	3614430	87,37 %	4507899	88,64 %	7146682	90,10 %	7963246	89,72 %	8808009	84,83 %	88,38 %	
Украинцы	16082	0,80 %	90479	2,19 %	115489	2,27 %	206875	2,61 %	252670	2,85 %	253644	2,44 %	2,55 %	
													154104	1,34 %
														1,42 %

Окончание таблицы 1 на с. 40

национальность	1926 г.		1939 г.		1959 г.		1979 г.		1989 г.		2002 г.		% от всего		% от указавших национальность		2010 г.		% от указавших национальность	
Татары	17076	0,85 %	57687	1,39 %	80489	1,58 %	131328	1,66 %	157376	1,77 %	166083	1,60 %	1,67 %	149043	1,30 %	1,38 %				
Армяне	6369	0,32 %	13682	0,33 %	18379	0,36 %	31414	0,40 %	43989	0,50 %	124425	1,20 %	1,25 %	106466	0,93 %	0,98 %				
Азербайджанцы	224	0,01 %	677	0,02 %	2528	0,05 %	7967	0,10 %	20727	0,23 %	95563	0,92 %	0,96 %	57123	0,50 %	0,53 %				
Евреи	131244	6,51 %	250181	6,05 %	239246	4,70 %	222900	2,81 %	174728	1,97 %	79359	0,76 %	0,80 %	53145	0,46 %	0,49 %				
Белорусы	13161	0,65 %	24952	0,60 %	34370	0,68 %	59193	0,75 %	73005	0,82 %	59353	0,57 %	0,60 %	39225	0,34 %	0,36 %				
Грузины	2025	0,10 %	4251	0,10 %	6365	0,13 %	12180	0,15 %	19608	0,22 %	54387	0,52 %	0,55 %	38934	0,34 %	0,36 %				
Узбеки	361	0,02 %	659	0,02 %	2478	0,05 %	4222	0,05 %	9183	0,10 %	24312	0,23 %	0,24 %	35595	0,31 %	0,33 %				
Таджики	19	0,00 %	184	0,00 %	1005	0,02 %	1221	0,02 %	2893	0,03 %	35385	0,34 %	0,36 %	27280	0,24 %	0,25 %				
Молдаване	365	0,02 %	310	0,01 %	1160	0,02 %	3972	0,05 %	6997	0,08 %	36570	0,35 %	0,37 %	21699	0,19 %	0,20 %				
Киргизы	85	0,00 %	77	0,00 %			1173	0,01 %	3044	0,03 %	4102	0,04 %	0,04 %	18736	0,16 %	0,17 %				

Интересны также и следующие цифры¹:

Таблица 2

Квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу в Москве в 2008-2013 гг. (в единицах)

Год	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Квота на начало года	750000	244309	392157	250000	128803	136384	101546
Квота на конец года		594886	392157	250000	181336	209513	

Для Москвы квота на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу на 2013 г. составляет 101546 человек. Приведённые в таблице 2 данные свидетельствуют о том, что квота на привлечение иностранных граждан в г. Москве с 2008 г. неуклонно снижается. Вместе с тем на конец 2012 г. число привлечённых иностранных граждан в г. Москве составило более 200 тыс. человек.

Мэр г. Москвы С. Собянин, подводя итоги 2011 г. на пресс-конференции, заявил, что примерно столько же (т. е. около 200 тыс. чел.) иностранных мигрантов работает в столице нелегально [4].

Это наносит серьёзный ущерб городской казне и способствует усилению криминогенной ситуации в Москве. На заседании коллегии ГУ МВД России по городу Москве 19.07.2012 г. было отмечено, что более половины раскрытых преступлений совершено приезжими – как иностранцами, так и мигрантами из других регионов России. Из них на долю граждан стран ближнего зарубежья приходится более 4 тыс. преступлений, в том числе 1141 – категория тяжких и особо тяжких преступлений.

Согласно данным ФМС в России в общем потоке незаконной миграции, направленном на территорию столицы из стран Содружества Независимых Государств, преобладают выходцы из Таджикистана, Узбекистана, Азербайджана, Армении и Киргизии.

Иностранцами гражданами и лицами без гражданства на территории Российской Федерации совершено 12,3 тыс. преступлений, что на 6,0% больше, чем за январь – март 2012 года, в том числе гражданами государств-участников СНГ – 10,5 тыс. преступлений (+2,3%), их удельный вес составил 86,0%.

Количество преступлений в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства возросло на 8,7% и составило 2,9 тыс. преступлений.

На расширенном заседании коллегии Прокуратуры города Москвы 01.02.2013 г. отмечено, что существенно возросло количество мигрантов, выдворенных из страны за нарушение правил пребывания: в 2011 году было выдворено 7 тыс. человек, в 2012 году – более 10 тыс. человек.

Однако следует отметить, что по неофициальным данным в Москве проживает 2 млн. мигрантов, большая часть из которых не зарегистрирована, и это число составляет около 20% от

¹ Источник: официальные данные Министерства труда и социальной защиты РФ.

общего населения города. В общемировой практике критичным для коренного населения считается порог в 10%.

И если легальная миграция приносит государству благо, то нелегальная является питательной средой для коррупции, эскалации криминогенных (в том числе и этнических) процессов, как в отношении коренных жителей, так и в отношении самих мигрантов, источником постоянной социальной напряжённости.

На заседании *Общественно-консультативного совета (ОКС) при УФМС России по г. Москве* 07.06.2012 медиками столицы было высказано мнение о том, что эпидемиологическая обстановка в Москве внушает ужас. Если не принять мер, к **2020 г.** Москва будет тратить на лечение иностранных гастарбайтеров **20% бюджета**, выделенного на здравоохранение, а заболеваемость среди мигрантов **в 20–30 раз** превысит среднероссийскую. Количество поддельных справок, приобретаемых мигрантами, скоро будет **более 60%**.

Трудовая миграция для нашей страны есть объективная необходимость. Однако привлечение внешних трудовых мигрантов требует более внимательного и взвешенного подхода со стороны государства. Миграционная политика и принимаемые нормативные правовые акты до недавнего времени отличались крайностями: либо полная либерализация внешней миграции и взятие на себя непомерных обязательств перед мигрантами (этим «грешили» первые редакции законов «О беженцах» и «О вынужденных переселенцах»), либо чрезмерное ужесточение позиции государства по отношению к мигрантам и вследствие этого нарушение прав человека.

К тому же, нередко принимались сиюминутные, непоследовательные нормативные акты, что требовало внесения изменений в недавно принятые акты. На это указывает, например, даже название закона «Федеральный закон от 6 января 2007 г. №2-ФЗ “О внесении изменений в Федеральный закон “О внесении изменений в Федеральный закон “О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации” и о признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона “О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации”».

Результатом системного подхода к вопросам миграции стала принятая 13 июня 2012 г. *Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года*. Утверждённая Концепция представляет собой систему взглядов на содержание, принципы и основные направления деятельности Российской Федерации в сфере миграции, в ней определяются цели, принципы, задачи, основные направления и механизмы реализации государственной миграционной политики Российской Федерации. Исключительно ценно то, что в ней признаётся «положительный потенциал, заложенный в миграционных процессах», что «привлечение иностранных работников является необходимостью для дальнейшего поступательного развития страны», прямо указывается на то, что «миграционная привлекательность России невысока и распространяется преимущественно на граждан государств-участников СНГ», так что стратегической задачей является повышение этой привлека-

тельности; откровенно признаётся, что «нарастание негативного отношения к мигрантам» и «изоляция мигрантов от принимающего социума» является непосредственным результатом отсутствия государственного внимания к интеграции и адаптации мигрантов.

Проект плана реализации первого этапа Концепции миграционной политики до 2015 года был утверждён *Распоряжением Правительства РФ от 21 августа 2012 г. №1502-р* [2].

2. Социокультурная адаптация мигрантов и роль образования в этом процессе.

Масштабность миграционных процессов в современном обществе и значимость тех социальных перемен, которые ими привносятся в экономическую, политическую, социокультурную жизнь страны, принимающего общества, без сомнения, требуют внимания к их всестороннему исследованию.

Изучение миграции в рамках дисциплинарных границ демографии, социологии, антропологии, истории, политологии, психологии и других наук, по сути дела, фрагментарно и не может представить целостную теоретическую концепцию.

Понимание миграции сегодня обращено к широкому классу социальных явлений и характеризуется многофакторностью процессов её развития во времени и пространстве современного социума.

Исторически увеличение трудовых ресурсов на основе миграции означало возрастание продуктивной силы, но это должно сочетаться с внутренней интеграцией жизни общества, когда позиции мигрантов взаимно сочетаются с жизненными установками других

членов общества. Известная антитеза «онтологии города» и «онтологии всадника (переселенца)» обнаруживает резкий конфликт с городской цивилизацией: «новоявленные» группы людей (пришельцы) не уживались, а уничтожали город как культурное образование неумением жить в нём, приспосабливаться к его формам и нормам.

Социальные изменения и личностные преобразования, обусловленные как проблемами иммигрирующих в новый социум, так и их восприятием теми, кто его представляет, порождают конфликт «чужих» и «своих». Миграция и пребывание в иной социокультурной среде оказывает системное воздействие на личность этноиндивида и ставит его перед необходимостью адаптации к новым жизненным условиям. Там, где этномигранты рассматривают принимающую сторону преимущественно как экономический ресурс, а не как среду обитания, возникает напряжение социального поля. Следовательно, важнейшей характеристикой эффективности миграционной политики является уровень взаимодействия мигрантских этнообщин и принимающего населения, который зависит от стратегии как общества и его различных институтов, так и самих мигрантов.

Социокультурная адаптация относится к совокупности внешних поведенческих следствий связи индивидов с их новой культурной средой. Социокультурная адаптация определяет способность «соответствовать» или эффективно взаимодействовать с новым культурным окружением. Она связана с приобретением социальных навыков, соответствующих новой культурной среде, которые в результате дают

возможность решать социокультурные проблемы в повседневной жизни. Другими словами, это количество и качество связей с местным населением, знание языка и особенностей новой культуры и т. д.

Важным фактором и естественным механизмом, влияющим на процесс социокультурной адаптации этнических мигрантов, является образование, как инструмент гармонизации межэтнических отношений.

По различным оценкам в школах Москвы в **2012 г.** обучалось **от 4 до 10%** детей мигрантов, а по прогнозам на **2030 г.** таких детей в российских школах будет **около 30%**.

Образование занимает особое место и в новой Концепции государственной миграционной политики РФ.

Приоритет отдаётся привлечению в нашу страну квалифицированных иностранных работников на долгосрочной основе с продолжительным или постоянным сроком их проживания в стране. Поставлены задачи «использования миграционного потенциала системы образования» как «источника квалифицированных и интегрированных в стране иностранных граждан», содействия повышения уровня образования мигрантов и членов их семей, преодоления антииммиграционных настроений в обществе, а также предотвращения её питательной среды – незаконной миграции. Намечена линия на увеличение контингента обучающихся из числа иностранных граждан, преимущественно из стран СНГ, совершенствование образовательными учреждениями условий их подготовки. Предусматривается упрощение правил переселения иностранных граждан в Россию и создание ус-

ловий для семейной иммиграции и обучения детей в школе.

В специальном разделе Концепция государственной миграционной политики РФ на период до 2025 года ориентирует на осуществление программных шагов в области культурно-языковой и социальной адаптации и интеграции всех категорий мигрантов, в том числе на необходимость знания ими русского языка, истории и культурных традиций, соблюдение правовых норм страны пребывания. Одновременно указывается на важность взаимной адаптации и «создания программ по формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим обществом».

Задача обучения зарубежных мигрантов русскому языку имеет не только «местное» значение, она значима и с геополитической точки зрения. Ведь даже если часть мигрантов, использовавших Москву и Россию как плацдарм для заработка, уедут на родину или в третью страну, они, тем не менее, сохраняют определённые, пусть небольшие, знания о России. Через язык социокультурная адаптация идёт наиболее быстро.

Немаловажно и знакомство трудовых мигрантов с основами российской истории и культуры, законами России и нормами повседневного общения в быту, в целом – формирование у них социальных компетенций, необходимых для успешной адаптации к жизни в России и Москве.

Причины высокого уровня раздражения и потенциальной конфликтности по отношению к трудовым мигрантам во многом обусловлены отсутствием у них элементарных понятий о правилах поведения в обще-

ственном транспорте, в магазине, на улице. Интеграция для самих мигрантов – это и возможность защитить свои права в трудовых и бытовых отношениях, и умение уйти от конфликта, и шанс получить более высокооплачиваемую работу и стабильное существование.

По отношению к трудовым мигрантам в России, прежде всего, следует добиваться общих правил этико-культурной воспитанности (шире – деятельности), которые предполагают, во-первых, механическую, или «заученную», моральность в виде элементарного выражения приветствий, знаков внимания, вербальных реакций в типичных ситуациях общения, во-вторых, стереотипную моральность как полуавтоматическое исполнение общепринятых норм и образов поведения, культурные привычки, формы коммуникации, наконец, убеждённую моральность как достижение личностью внутреннего понимания нравственных принципов и идеалов, ценностных ориентаций на уровне самосознания [3].

При изучении российской культуры и истории крайне важно сформировать у зарубежных мигрантов адекватное представление об основах православия и о христианской морали, оказавших сильное влияние на менталитет русского народа. Наряду со знанием о православии, важно, чтобы мигранты понимали, что они прибыли в многоконфессиональную страну, где издавна бок о бок уживаются разные религии и культуры. При этом Россия остаётся светским государством, поэтому, при всём уважении к верующим людям, не поощряется излишнее проявление религиозных чувств.

Для решения названных задач по социокультурной адаптации мигрантов крайне важно создать в московском мегаполисе «адаптационную инфраструктуру» – сеть учреждений или центров, где бы мигранты могли получить необходимую «образовательную» и «информационно-просветительскую» помощь, консультации социальных работников, психологов и юристов. Зарубежный опыт показывает, что подобные центры обычно создаются при официальных государственных учреждениях, занимающихся регистрацией мигрантов, при этом их бюджет лишь на небольшую часть зависит от государственного финансирования.

Адаптационная инфраструктура – сеть образовательных учреждений, реализующих программы языковой и социально-культурной адаптации, – нужна не только тем трудовым мигрантам, которые занимают низко- и среднеоплачиваемые должности. Практика показывает, что иностранным работникам, имеющим высокую квалификацию, также зачастую негде изучать русский язык, знакомиться с обычаями, культурой и историей принимающей их страны. Ожидается, что доступные комплексные образовательные услуги по языковой и социально-культурной адаптации в Москве в ближайшее время будут весьма востребованными. Особенно это касается предложений по изучению русского языка с учётом терминологии и понятийного аппарата, используемого в той или иной сфере экономики.

Привлечь зарубежных мигрантов, проживающих в Москве, к участию в изучении государственного языка и адаптационных программах непросто.

Один из возможных путей установления контактов и взаимодействия с семьями мигрантов лежит через различные образовательные учреждения – детские сады и школы, где, как говорилось выше, учится немало детей-мигрантов.

Сейчас много говорится о создании системы организованного набора иностранных работников на основе соглашений, заключённых между Правительством Москвы и рядом стран СНГ.

Многое ещё предстоит сделать для комфортной социокультурной адаптации прибывающих в Россию и Москву мигрантов. Без целенаправленной работы по обучению государственному языку, социальной и культурной адаптации мигрантов в городе и стране будет трудно сохранить межнациональный мир и согласие, социальную безопасность в обществе. Немаловажно при этом учитывать и то, что такая деятельность способствует формированию положительного имиджа Москвы и России во всём мире.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Государственная Дума РФ. Стенограмма заседания 21 марта 2012 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://transcript.duma.gov.ru/node/3599/> (дата обращения: 08.02.2014).
2. Информационно-правовой портал «Гарант». [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70118234/> (дата обращения: 08.02.2014).
3. Метелев И.С. Социальная этика и миграционный опыт // Общественно-политический журнал «Власть». – 2010. – № 12.
4. Официальный портал Мэра и Правительства Москвы. [Электронный ресурс]. – URL: http://www.mos.ru/press-center/news/index.php?id_4=20235&id=27 (дата обращения: 08.02.2014).
5. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. – URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/progn1.htm (дата обращения: 08.02.2014).
6. ФМС России. Официальные статистические данные. Сведения по миграционной ситуации в Российской Федерации за 2 месяца 2013 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.fms.gov.ru/about/statistics/data/details/62177/> (дата обращения: 08.02.2014).