

РАЗДЕЛ I. СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТРАНСФОРМАЦИИ ЭКОНОМИКИ РОССИИ

УДК 338.2

Бойкова М.В.

Российская таможенная академия (г. Люберцы, Московская обл.)

АНАЛИЗ ОПЫТА СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ МЕЖДУНАРОДНОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Аннотация. На основе учета международного и отечественного опыта определены особенности таможенного администрирования, а также условия его формирования и развития. Показаны основные направления совершенствования таможенной деятельности в условиях Единого экономического пространства и требований дорожной карты «Совершенствование таможенного администрирования». Автором установлены взаимосвязь таможенного администрирования и экономических показателей деятельности государства и влияние тенденций экономического развития на совершенствование таможенной деятельности.

Ключевые слова: управление, таможенное администрирование, международная интеграция.

M. Boykova

Russian Customs Academy (Lyubertsy, Moscow Region)

THE IMPROVEMENT OF CUSTOMS ADMINISTRATION UNDER INTERNATIONAL INTEGRATION

Abstract. The paper presents the international and domestic experience of formation and development of customs administration. The features of customs administration, as well as the conditions of their formation and development are revealed. The main directions of improving customs activity in Common Economic Space and requirements of an «Improving customs administration» roadmap are shown. The author identifies the interrelation between customs administration and economic performance of the state and the impact of economic trends on improving customs operations.

Key words: administration, customs administration, international integration.

Таможенная деятельность в России осуществляется в соответствии с правилами международной организации, в рамках которой принято уже 14 международных конвенций, регулирующих те или иные аспекты в области таможенного дела. Существует несколько конвенций, к которым РФ не присоединилась, как например, Йоханнесбургская конвенция по обмену информацией между таможенными службами, которую подписали только африканские страны. Другие государства не считают целесообразным это делать, поскольку не уверены, что все таможенные службы способны сохранять коммерческую тайну и не хотят, чтобы полученная информация распространялась без согласия предоставивших ее служб.

Присоединение к международному конвенционному базису обеспечивает таможенной службе России выход на принципиально иной уровень операционных возможностей. В основу достижения нового качества таможенного администрирования может быть положена концепция Всемирной таможенной организации «Институализация таможни при решении проблем безопасности и содействия торговле»¹. Концепция увязывает партнерские отношения по линии «таможня – бизнес» при решении проблем безопасности и содействия торговле на различных уровнях институционального развития таможенного администрирования. Концепция определяет принципы и соответствующие достижимые уровни таможенного администрирования, а также ориентирует на создание та-

можни как единого контактного лица в процессе таможенного регулирования и контроля.

При реализации предусмотренной концепцией модели каждой товарной партии присваивается уникальный идентификационный номер, формируемый на основе взаимосвязи данных из различных источников. При повсеместной унификации идентификационных номеров все товарные партии интегрируются в логистические цепи поставок, что позволяет участникам внешнеэкономических отношений, а также таможенным администрациям осуществить интегрированное управление цепями поставок. В свою очередь, интеграция управления логистическими цепями товарных потоков дает возможность определить таможенный орган как единственное контактное лицо для официальных целей внешнеэкономической деятельности посредством реализации принципа «одно окно». В итоге участники внешнеэкономических отношений избавляются от неоправданных проволочек с оформлением внешнеэкономических операций, таможенные процедуры как на границе, так и внутри страны упрощаются, становясь реально действующим таможенным инструментом содействия внешней торговле и сокращения транзакционных издержек.

Реализация таможенного механизма настройки экономики возможна при наличии политической заинтересованности в реформировании внешнеэкономического сектора и при адекватном институциональном развитии таможенных органов (см. рис.). Для укрепления таможенной службы как института, реализующего экономическую и социальную политику госу-

¹ См. официальный сайт Всемирной таможенной организации: <http://www.wcoomd.org/en/about-us/legal-instruments/conventions.aspx>.

дарства с помощью методов и инструментов таможенного регулирования, необходимы:

1) приведение компетенции таможенных органов и решаемых задач в соответствие международной практике;

2) создание инфраструктуры таможенных органов с учетом направлений и объемов товарных потоков, позволяющей применить любые формы таможенного контроля в короткие сроки;

3) развитие системы подготовки и переподготовки кадров, в том числе с использованием целевых программ и тренировочных модулей для обучения современным методам таможенного администрирования.

Перечисленные достаточно стандартные меры, реализация которых позволяет выйти на качественно новый уровень национального таможенного администрирования, на сегодняшний день являются во многом проблемными, требующими немедленных и конструктивных решений. В целом же таможенное администрирование должно основываться на нормах и принципах международных таможенных конвенций и соглашений, на международных стандартах качества (по типу стандартов ИСО 9000). Как отмечает В.В. Макрусев, структурирование всех факторов и проблем, характеризующих процессы функционирования и развития системы таможенного администрирования, позволяет спроецировать дальнейшее направление его эволюции [1, с. 232]. По его мнению, «в идеальных условиях, процессы эволюции каждой из систем-сфер должны быть целенаправленными (прогрессивными), согласованными (синхронизированы) и устойчивыми. В результате в таком же соотношении

будет находиться и вся генеральная совокупность факторов, определяющих собственно таможенные проблемы и их решения» [1, с. 230].

Одно из решений проблем таможенной сферы было предложено первичным инициативным органом в вопросе совершенствования таможенного администрирования – Агентством стратегических инициатив (АСИ), которое было создано как некоммерческая организация во исполнение поручения председателя правительства. Задачи, которые были определены для АСИ, состоят в продвижении проектов и инициатив бизнеса, в улучшении предпринимательского климата. Общей посылкой для реализации этих инициатив послужил тот факт, что в рейтинге Всемирного банка по показателю «Ведение бизнеса» РФ находится на 120-м месте.¹ Указанное обстоятельство явилось пусковым механизмом для существенных изменений с целью достижения Россией 20-го места в этом рейтинге. Рейтинг Всемирного банка демонстрирует также распределение приоритетов в рамках формируемого Единого экономического пространства – по большому количеству показателей Россия проигрывает даже партнерам по Таможенному союзу.

АСИ определило 10 проблемных пунктов, по которым РФ оказалась на одном из последних мест в рейтинге. Одним из основных вопросов для совершенствования и качественного улучшения таможенного администрирования представители бизнес-сообщества считают обязательное внедрение критериев оценки деятельности таможенных органов. Существующие

¹ См. официальный сайт Всемирного банка: <http://www.worldbank.org/eca/russian/>.

щие сегодня критерии неэффективны и не отражают реального состояния проблемы. Следующий пункт качественного улучшения таможенного администрирования – обязательное проведение консультаций с бизнесом

при установлении таможенных правил. И Казахстан выступает ярким примером того, как должны решаться эти вопросы: практически ни один документ в Республике Казахстан не выходит без его утверждения бизнес-обществом.



Рис. 1. Генеральная совокупность факторов, определяющих функционирование и развитие таможенного администрирования

Инициативы, необходимые для развития бизнеса, состоят в упрощении таможенных формальностей для уполномоченных экономических операторов; предоставлении возможности исправить техническую ошибку, опечатку в таможенных документах; упрощении процедур уплаты таможенных платежей; снижении размера таможенных сборов при экспорте несырьевых товаров; решении вопросов в рамках определения таможенной стоимости. Для реализации данных проблемных вопросов был разработан план мероприятий под названием «Дорожная карта «Совершенствование таможенного администрирования» [2]. Цели этого плана

мероприятий – сокращение количества документов, требуемых при таможенном оформлении, сроков подготовки и получения документов, сроков прохождения таможенных формальностей, снижении доли «серого» импорта и внедрении новых технологий таможенного декларирования и выпуска.

Непрогнозируемая изменчивость технологических, политических, экономических факторов международной среды требует гораздо большей гибкости и адаптивности от всех участников рынка, в том числе и от таможенных органов. При этом наличие стратегии и возможностей ее реализации является обязательным условием выживания

организации. Долгосрочная стратегия должна, с одной стороны, учитывать долгосрочные изменения, а с другой, ориентируясь на эти долгосрочные изменения, развивать и адаптировать в условиях компании некие характеристики, которые имеют такие же долгосрочные временные рамки.

Стратегия развития таможенной службы РФ до 2020 года определяет ключевые условия и приоритеты совершенствования таможенной службы на долгосрочную перспективу во взаимосвязи с долгосрочными целями и задачами. Основным стратегическим ориентиром таможенной службы РФ является обеспечение экономической безопасности в сфере внешнеэкономической деятельности РФ и содействие внешней торговле, в том числе, создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в российскую экономику, полного поступления доходов в федеральный бюджет, защиты отечественных производителей, охраны объектов интеллектуальной собственности и максимального содействия внешнеторговой деятельности на основе повышения качества и результативности таможенного администрирования. Деятельность таможенной службы РФ происходит под воздействием факторов, оказывающих не только положительное влияние на ее развитие, но и создающих предпосылки к появлению угроз, что может негативно отразиться на реализации некоторых мероприятий.

Влияние общих экономических факторов на деятельность таможенной службы РФ обусловлено тенденциями, формирующимися в современной мировой экономике. С одной стороны, происходит процесс глобализации ми-

рового хозяйства, ужесточающий мировую конкуренцию, а с другой – рост региональной интеграции как способа улучшения конкурентоспособности отдельных стран и регионов. Переход российской экономики на путь инновационного развития и модернизации предполагает расширение внешнеэкономических связей как источника экономического роста, внедрение передовых технологий, доступ к международным финансовым ресурсам, наполнение внутреннего рынка качественными потребительскими товарами, а также способствует выходу российских компаний на мировой рынок.

Воздействие интеграционного фактора в значительной мере связано со вступлением РФ во Всемирную торговую организацию, что может изменить ситуацию как на внутреннем, так и на внешнем рынках, а также динамику и структуру экспортных и импортных грузопотоков. Прогнозируется, что в среднесрочной перспективе этот важнейший фактор будет влиять на деятельность всех российских участников внешнеэкономической деятельности, определит не только направления совершенствования внешнеэкономической сферы, но и в целом приведет к изменениям в структуре бюджета страны.

ЛИТЕРАТУРА

1. Макрусев В.В. Таможенный менеджмент. – М.: ИЦ Интермедиа, 2012. – 384 с.
2. План мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование таможенного администрирования» (утв. распоряж. Правительства РФ от 29 июня 2012 г. № 1125-р) / Интернет-портал «Российской газеты» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.rg.ru/2012/07/09/dorj-karta-site-dok.html> (дата обращения: 12.02.2014 г.)