

УДК 327

Кочергин Д.Г.*Московский государственный областной университет***ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА СОХРАНЕНИЯ МИРА
КАК ОСНОВА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ**

Аннотация. В статье автор рассматривает вопросы стратегии национальной безопасности и государственной политики России в области сохранения мира, подчеркивает необходимость решения проблем национальной безопасности с помощью объединения усилий органов власти всех уровней и институтов гражданского общества по укреплению международного мира. Автор указывает на необходимость развития добрососедских отношений и стратегического партнерства со странами-участниками Содружества Независимых Государств.

Ключевые слова: национальная безопасность, стратегия, концепция, законодательство, сохранение мира, конфликт, политика, дипломатия, урегулирование, экономический потенциал.

D. Kochergin*Moscow State Regional University***PEACE-KEEPING STATE POLICY
AS A BASIS OF RUSSIA'S NATIONAL SECURITY**

Abstract. The author examines the issues of the national security strategy and public policy in Russia aimed at peace-keeping. The author emphasizes the necessity to address the national security concerns through joint efforts of all levels of government and civil society institutions to strengthen international peace. There is a need in developing of good neighborly relations and strategic partnership with the Commonwealth of Independent States.

Key words: national security, strategy, concept, legislation, peace-keeping, conflict, politics, diplomacy, settlement, economic potential.

Любые мероприятия в отношении миротворческой деятельности предполагают наличие государственных интересов. Как правило, в мирном урегулировании того или иного конфликта заинтересовано любое государство, на территории которого возникает та или иная региональная конфликтная ситуация, не говоря уже о военном противоборстве сторон. Россия не является исключением. Политика сохранения

мира для страны является не только предпосылкой к стабильной политической, экономической и социальной деятельности. Для Российской Федерации как самого обширного в мире по территории государства сохранение государственной целостности является условием не только её мирного существования, но существования как суверенного образования.

В прошлом, применительно к государству, понятие безопасность опре-

© Кочергин Д.Г., 2014.

делялось как отсутствие факторов, представляющих угрозу ее территориальной целостности и населению. В современном мире значение этого понятия стало носить расширительный характер в силу происходящих в мире политических, экономических, социальных, культурных, этнических и других процессов. Вопрос стоит в защите государственного образования от внешних и внутренних угроз [1, с. 74].

Россия под влиянием процессов глобализации социальной и политической и экономической жизни становится более открытой социальной системой. Возникают благоприятные условия для развития рыночной экономики. Экономический рост сопровождается снижением таможенных пошлин, возникновением свободной торговли, развитием Интернета как инструмента свободного обмена информацией, а также виртуализацией экономики, продвижения товаров технологий в мировую сеть [2, с. 43].

Практически, все суверенные государства становятся открытыми для взаимодействия, не последнее место в котором занимает политическая составляющая.

Еще в 1990-е гг. западные государства под видом обеспокоенности за судьбу России проводили меры по максимальному ослаблению экономической и военно-технологической основы Российского государства. Прикрываясь демагогическими заявлениями о заинтересованности в развитии российского экономического потенциала, а также используя политическую неадекватность тогдашних российских политиков, Запад сделал всё, чтобы не допустить ситуации, при которой Россия сможет подняться до

уровня современных развитых экономик и составить достойную конкуренцию ведущим развитым странам.

В последние годы Российская Федерация стала подвергаться современным угрозам, возникшим вследствие мировых кризисных процессов. По мере вхождения России в процесс глобализации всё более явно стали выделяться основополагающие проблемные элементы, связывающиеся с постановкой вопроса национальной безопасности.

Вопросы защиты территориальной целостности Российской Федерации, ее культурного и духовно-нравственного наследия, исторических традиций и норм общественной жизни, конституционных прав и свобод граждан, средств преодоления внешних и внутренних угроз должны занимать центральное место в системе национальной безопасности государства. Специалисты в области национальной безопасности обращают внимание на то, что в современную эпоху проблема национальной безопасности стала актуальной в аспекте синтеза мировоззренческого и интеллектуального потенциала для жизнеобеспечения людей [3, с. 12].

Безопасность страны является главной среди внешних и внутренних проблем, поскольку речь идет о существовании государства в качестве самостоятельного субъекта международного права и политики, о возможности его функционирования как суверенного национального образования. Само понятие «национальная безопасность» включает в себя комплекс благоприятных условий и факторов, необходимых для существования и развития любого государственного образования.

Политика сохранения мира здесь является основным условием национальной безопасности, поскольку иное положение ведет к непредсказуемости, как во внутривнутриполитической ситуации в стране, так и за ее пределами.

В силу необходимости закрепления безопасности страны и установления приоритетов сохранения мира, Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 была принята Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года [3].

Указанный документ заменил прежнюю Концепцию национальной безопасности Российской Федерации от 17 декабря 1997 года, поскольку укрепились внешнеполитическое и внутреннее положение страны. В новом документе констатируется преодоление Россией политического и социально-экономического кризиса конца XX в., при котором страна остановила падение уровня и качества жизни граждан, устояла под напором национализма, сепаратизма и международного терроризма, предотвратила дискредитацию конституционного строя, сохранила суверенитет и территориальную целостность, восстановила возможности по наращиванию своей конкурентоспособности и отстаиванию национальных интересов в качестве ключевого субъекта формирующихся многополярных международных отношений. Заявляется о создании предпосылок укрепления системы национальной безопасности с укреплением общего согласия на базе общих ценностей – свободы и независимости Российского государства, демократии, гуманизма, межнационального мира и единства культур многонационального народа

Российской Федерации, уважения семейных традиций, патриотизма.

Стратегия национальной безопасности России до 2020 г. официально признается в качестве системы стратегических приоритетов, определяющих состояние национальной безопасности и уровня устойчивого развития страны в долгосрочной перспективе.

Указанный документ носит базовый характер в отношении планирования развития системы национальной безопасности с изложением порядка соответствующих действий и мер, направленных на обеспечение безопасности личности, общества и государства. Основной задачей является формирование и поддержание силами, обеспечивающими национальную безопасность, внутренних и внешних условий, благоприятных для реализации стратегических национальных приоритетов.

Национальная безопасность в указанном документе определена как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, позволяющее обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства.

В Стратегии приводится изложение современной ситуации в России, мире и тенденции развития. Обращается внимание на обострение противоречий, которые связаны с неравномерностью развития в силу процессов глобализации, углубления разрыва между уровнем благосостояния различных государств.

В силу обеспечения национальной

безопасности страна сосредотачивает свои ресурсы на следующих приоритетах устойчивого развития:

- повышения качества жизни граждан, посредством гарантирования личной безопасности и высоких стандартов жизнеобеспечения;

- экономического роста, достигаемого с помощью развития национальной инновационной системы и инвестиций в человеческий капитал;

- развития науки, технологии, образования, посредством укрепления роли государства;

- экологической безопасности, за счет прогрессивных технологий;

- стратегической стабильности и равноправного стратегического партнерства, укрепляемого на основе активного участия России в развитии многополярной модели мироустройства.

Подчеркивается прямая зависимость обеспечения национальной безопасности от степени экономического потенциала страны и эффективности функционирования системы обеспечения безопасности.

Стратегическими направлениями в сфере безопасности страны в долгосрочной перспективе является необходимость совершенствования правоохранительных мер по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию актов терроризма, экстремизма, других преступных посягательств.

В Стратегии отмечается, что одним из условий обеспечения национальной безопасности страны является надежная защита и охрана государственной границы Российской Федерации. Вблизи государственной границы всегда имеется опасность эскалации вооруженных конфликтов в силу неза-

вершенности ее оформления с сопредельными государствами, в том числе бывшими союзными республиками.

Здесь в наибольшей степени исходит угроза национальной безопасности, связанная с деятельностью международных террористических и экстремистских организаций, перебрасывающих на территорию России свои силы, организующих диверсии, перемещение трансграничных преступных групп через государственную границу страны, а также наркотических средств, психотропных веществ, товаров и грузов, водных биологических ресурсов, других материальных ценностей, организация каналов незаконной миграции.

Вопросы государственной политики в области сохранения мира как основы безопасности страны в определенной степени отражаются в других государственных документах Российской Федерации.

Так, согласно Концепции внешней политики Российской Федерации обозначаются базовые принципы, при которых страна намерена активно продвигать курс на всемерное укрепление международного мира, всеобщей безопасности и стабильности в целях установления справедливой демократической мировой системы, основанной на коллективных началах при решении международных проблем и верховенстве международного права при координирующей роли ООН [5]

Борьбу с терроризмом Российская Федерация в Концепции определяет как важнейшую политическую задачу, поскольку защита граждан от террористических актов является прямой обязанностью любого государства. Также страна целенаправленно

противодействует незаконному обороту наркотиков и росту организованной преступности, сотрудничая с другими государствами.

Определяются региональные приоритеты России в отношении политики сохранения мира и безопасности. Приоритетными направлениями являются обеспечение соответствия многостороннего и двустороннего сотрудничества с государствами СНГ применительно к задачам национальной безопасности.

Основной упор делается на развитие добрососедских отношений и стратегического партнерства с участниками Содружества. Россия предполагает определять параметры и характер взаимодействия с участниками СНГ в первую очередь в отношении узких объединений – Таможенного Союза, Договора о коллективной безопасности. Первой задачей является укрепление сотрудничества с Белоруссией как высшей на данном этапе форме интеграции. Наиболее приоритетным направлением деятельности по сохранению мира предполагаются совместные действия по урегулированию конфликтов в государствах-участниках Содружества и развитию сотрудничества во всех сферах безопасности, особенно в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом. Существенный акцент делается на экономическое сотрудничество, в том числе создание зоны свободной торговли.

Поскольку Россия является многонациональным государством, то основными вопросами ее национальной политики, которые тесно сопрягаются с ее безопасностью и сохранением мира, является, как и в прежнем документе, сохранение и развитие культур

народностей РФ; обеспечение прав коренных народов РФ и национальных меньшинств, а также создание дополнительных социально-экономических и политических условий для обеспечения прочного международного мира и согласия. И здесь с учетом многонационального характера российского общества государственная политика в силу необходимости сохранения мира и безопасности как российского государства, так и входящих в его состав народностей имеет место потребность в концептуальных подходах при учёте необходимости разрешения периодически возникающих проблем, фактического состояния и перспектив развития национальных отношений. Так, 12 декабря 2012 г. Президент России подписал Указ «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» [6].

Рассматриваемая Стратегия была разработана с учётом документов государственного стратегического планирования в сферах обеспечения национальной безопасности, долгосрочного социально-экономического развития, региональной, внешней, миграционной и молодёжной политики, образования и культуры, других документов, затрагивающих сферу государственной национальной политики Российской Федерации, а также с учётом преемственности основных положений Концепции государственной национальной политики Российской Федерации 1996 г.

В данном документе под Стратегией понимается система современных приоритетов, целей, принципов, основных направлений, задач и механизмов реализации государственной

национальной политики Российской Федерации. Отмечается, что исторически сложилась ситуация, при которой единение народов создавалось посредством объединяющей роли русской нации, в результате чего было сформировано уникального характера культурное и духовное многообразие различных народов, образовался единый цивилизационный код, характеризующийся особым стремлением к правде и справедливости, уважением самобытных традиций населяющих Россию народов и способностью интегрировать их лучшие достижения в единую российскую культуру.

В то же время в сфере межнациональных отношений имеет место множество проблем, вызванных общественными преобразованиями при формировании в стране открытого общества и рыночной экономики, а также рядом просчетов в национальной политике. Сохраняют актуальность проблемы борьбы с проявлениями ксенофобии, межэтнической нетерпимости, этнического и религиозного экстремизма, терроризма.

На негативное развитие межнациональных отношений оказывают влияние следующие факторы:

- высокий уровень имущественного и социального неравенства, экономической дифференциации в регионах;

- размывание нравственных ценностей народов страны;

- правовой нигилизм и криминальная ситуация, коррумпированность органов власти;

- сохранение дискриминационных проявлений в отношении граждан различной национальности;

- недостаточность мер по образо-

ванию и культурному просвещению в целях формирования гражданской идентичности, культуры межнационального общения, изучения истории и традиций народов Российской Федерации, опыта солидарности в укреплении государства, защиты страны;

- распространение негативных стереотипов в отношении ряда народностей;

- недостаточный и ненадлежащий уровень координации в области национальной политики Российской Федерации, в том числе в профилактике экстремизма и раннего предупреждения межнациональных конфликтов в субъектах Российской Федерации;

- отсутствие урегулирования миграционных процессов, вопросов культурной интеграции и адаптации мигрантов, которая не позволяет в надлежащей степени обеспечить потребности развития государства, интересы работодателей и всего общества;

- влияние глобальных и трансграничных факторов на региональные культуры, отсутствие решения вопроса беженцев и вынужденных переселенцев, незаконная миграция, экспансия международного терроризма, и религиозного экстремизма, организационная преступность.

Рассматриваемая Стратегия призвана преодолеть указанные негативные факторы, что связывается с возникновением новых задач и направлений в национальной политике страны.

На первом месте среди основных принципов указана, помимо государственной целостности и единства системы государственной власти, национальная безопасность Российской Федерации.

Помимо приведенных и ставших

уже стереотипными принципов равноправия и самоопределения народов, касательно темы настоящей работы, связанной с политикой сохранения мира и безопасности, следует назвать такие принципы, как:

- уважение национального достоинства и пресечение попыток разжигания расовой, национальной и религиозной розни, ненависти;

- поддержка со стороны государства культур народов России;

- содействие добровольному переселению в Россию соотечественников, проживающих за пределами территории страны;

- обеспечение интеграции в сферу российского общества иностранных граждан и лиц без гражданства, переселившихся в Российскую Федерацию;

- недопустимость создания политических партий по признаку расовой, национальной или религиозной принадлежности;

- мирное разрешение межэтнических и межнациональных разногласия и противоречий;

- пресечение действий, направленных на подрыв безопасности страны и нарушение межнационального мира и согласия.

В сфере государственной национальной политики ставится ряд задач, таких, как объединение усилий всех уровней органов власти и гражданских институтов по укреплению межнационального мира и согласия с обеспечением правовых и материальных условий, которые бы способствовали учету национальных интересов в государственном управлении.

В настоящее время политика России по сохранению мира в той или иной степени сдерживает развитие

вооруженных конфликтов на постсоветском пространстве. Процесс урегулирования конфликтов на постсоветском пространстве наглядно показал столкновение двух подходов к миротворческой деятельности страны – дипломатического, с привлечением миротворческих контингентов в целях закрепления отдельных результатов переговорного процесса, и подхода силового. Последний основывается на мнении об эффективности любого военного разрешения конфликтной ситуации, воспринимаемого как «правильного» из соображений поверхностно определяемой целесообразности, в том числе и помимо установленных договорными положениями пределов. Силовой подход в той или иной степени был естественным для российских лидеров, пришедших к власти в постсоветский период. В настоящее время наиболее перспективной формой политики сохранения мира являются усилия по миротворчеству в рамках и под эгидой СНГ. Российская политика охранения мира в настоящее время рассматривается как один из эффективных инструментов урегулирования конфликтов наряду с мерами экономического социального и гуманитарного характера [7].

ЛИТЕРАТУРА:

1. Концепция внешней политики Российской Федерации (с изменениями, внесенными Концепцией внешней политики РФ, утв. 12.07.2008 № Пр-1440) // Российская газета. – 2000. – 11 июля. – URL: <http://recoveryfiles.ru/laws.php?ds=1937> (дата обращения: 08.01.2014).
2. Соколов А.В. Миротворческая активность и миротворческие силы России в СНГ // URL: <http://www.memo.ru/hr/>

- hotpoints/peace/index.htm (дата обращения: 08.01.2014).
3. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года // Стратег.ру [сайт]. – URL: <http://stra.teg.ru/library/strategy/4/0> (дата обращения: 06.01.2014).
 4. Уткин А.И. Глобализация: процесс и осмысление. – М., 2001. – 271 с.
 5. Указ Президента РФ «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // URL: <http://demoscope.ru/weekly/knigi/zakon/zakon0103.html> (дата обращения: 06.01.2014).
 6. Хаджаров М.Х. Социология безопасности: Россия в эпоху смены мировых порядков // Вестник Оренбургского государственного университета. – 2012. – № 1. – С. 74–80.
 7. Яновский Р.Г. Динамика гуманитарных перемен и наша позиция // Навигут: Научный альманах высоких гуманитарных технологий: Специальный выпуск. – 2002. – № 1. – С. 9–27.