

УДК 327-027.45(4)'16/19'

Бруз В.В.*Московский государственный областной университет*

ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ ЕВРОПЕЙСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В НОВОЕ ВРЕМЯ

Аннотация. В статье рассматриваются пути решения проблемы европейской безопасности в период нового времени. Автор исследует основные изменения, происходившие в подходах к решению этого вопроса в рассматриваемый период. Раскрывается роль послевоенных конгрессов, международных форумов, организаций и общественных ассоциаций в обеспечении мира и безопасности на Европейском континенте. На основе проведённого анализа автор приходит к выводу, что к концу XIX в. в решении проблемы обеспечения европейской безопасности наметились определённые изменения. Принцип «европейского равновесия» стал, наряду с «балансом интересов», основным принципом международных отношений. Решения международных форумов и организаций становятся более действенными. И хотя они не являлись гарантией вечного мира, тем не менее, всё чаще способствовали решению вопросов европейской безопасности.

Ключевые слова: европейская безопасность, государственный интерес, политическое равновесие, европейский баланс, послевоенный конгресс, международные организации, общественные ассоциации.

V. Bruz*Moscow State Regional University*

SOLUTIONS TO THE PROBLEM OF EUROPEAN SECURITY IN THE NEW ERA

Abstract. This article discusses ways to solve the problem of European security in the New Era. The author explores major changes in the approaches to solving this issue in the period under review. The role of the post-war congresses, international forums, organizations and public associations in ensuring peace and security on the European continent is investigated. On the basis of the analysis the author concludes that by the end of the XIX century there were certain changes in solving the problem of European security. The principle of «European balance» became, along with the «balance of interests», the basic principle of international relations. The decisions of international forums and organizations became more efficient. Though they were not a guarantee of everlasting peace, they still increasingly promoted the solution of the issues of European security.

Key words: European safety, state interest, political balance, European balance, post-war congress, international organizations, public associations.

Проблема безопасности в Европе получила дальнейшее развитие в новое время. По сравнению со средневеко-

© Бруз В.В., 2014.

вом, в содержании понятия европейской безопасности принципиальных изменений не произошло. В его основе было прекращение войн, становив-

шихся всё более разрушительными и масштабными, решение межгосударственных споров и конфликтов дипломатическим путём, установление справедливого, прочного мира на континенте. Однако, в путях решения проблемы появился ряд существенных особенностей.

Прежде всего, следует отметить, что церковь перестаёт играть заметную роль в политике. В практике международных отношений значительное распространение получают группировки и коалиции государств. Причём их роль на протяжении всего рассматриваемого периода всё более и более возрастает. Создаются они как для укрепления гегемонии сильнейших держав, так и в целях самообороны слабейших. В этой обстановке возникают новые правовые понятия, такие, как «государственный интерес», «политическое равновесие», «европейский баланс» и др.

В этот период продолжается усиление центробежной тенденции, направленной на укрепление национальных государств. В то же время не полностью исчерпала себя и центро-стремительная (универсалистская) тенденция. Поэтому поиск путей обеспечения мира и безопасности в Европе шёл в рамках этих двух тенденций.

Реализация универсалистской тенденции, создание европейской, а в новых условиях – всемирной империи одновременно предполагала и решение проблемы обеспечения мира и безопасности на континенте (и во всём мире). Однако осуществить её можно было только путём войн, жестокости и насилия. Именно так эту проблему в новое время пытались решать Габсбурги и Наполеон I. Кроме того, крупные

европейские державы стремились к гегемонии на континенте¹. Объективно эти процессы также шли в рамках объединительной тенденции.

Реализация центробежной тенденции выявила у каждого государства свои особые интересы во внешней политике. Молодые национальные государства строились на основе хозяйственного единства территории, единства языка и культуры. На практике это находило выражение в принципе «государственного интереса», возведённого на уровень «общего блага», для достижения которого следовало использовать любые средства, включая насилие².

Возникновение у некоторых стран общих интересов положило начало созданию в XVII в. в Европе различных блоков и коалиций. Они были непрочными и переменчивыми, поскольку каждый из участников наряду с общими имел свои цели, по достижении которых нередко отказывался от взятых на себя обязательств.

Одной из важнейших задач внешней политики государств было обеспечение безопасности от посягательств на их национальный суверенитет и территориальную целостность. Поиск решения этих задач шёл по пути установления и сохранения определённого соотношения сил между европейскими государствами. Иными словами, реализовывался принцип «политическо-

¹ Так, например, XVII в. – период гегемонии Франции в Европе. К концу XVIII в. Англия становится первой европейской державой. С середины первой трети до начала второй половины XIX в. Россия играет первую скрипку в «европейском концерте».

² Одним из первых наиболее последовательно изложил эти взгляды Н. Макиавелли (1469 – 1527) в трактате «Государь», изданном в 1532 г.

го» или «европейского равновесия»¹ и «баланса интересов».

Предпосылки теоретических основ «европейского равновесия» восходят к сочинениям Н. Макиавелли, который увидел в отношениях между итальянскими государствами некий баланс «государственных интересов» и силы.

Эти принципы нашли обоснование и развитие в работах философов, общественных и политических деятелей Нового времени. Именно принципы европейского равновесия и баланса интересов легли в основу политики, объективно отражавшей интересы безопасности в Европе. Возросло значение съездов, конгрессов, международных организаций, деятельность которых была направлена на установление и сохранение мира и нерушимости границ в Европе.

Вестфальский мир 1648 г., ставший первым европейским конгрессом Нового времени, завершил первую общеевропейскую войну², на многие десятилетия определил границы государств Европы и стал исходным документом

¹ Под «европейским равновесием (балансом)» обычно принято понимать политический принцип, основывающийся на стремлении крупных европейских держав не допустить такого усиления одной или нескольких из них, которое было бы опасно для других. Как термин, «европейское равновесие» встречается в исторической литературе и текстах некоторых международных актов XVII – XIX вв. Впервые он был введён в тексте международных актов при заключении Вестфальского мира 1648 г.

² Тридцатилетняя война (1618 – 1648) за господство в Европе между коалицией Габсбургов (Испания и Австрия, поддержанные папством, католическими княжествами Германии и Речью Посполитой) и антигабсбургской коалицией (Франция, Швеция, Дания, Голландия, Англия и Россия, опиравшиеся на германские протестантские княжества и антигабсбургское движение в Чехии, Трансильвании и Италии).

для всех трактатов и договоров вплоть до конца XVIII в., создал условия для формирования «европейского равновесия».

В 1684 г. в связи с турецкой угрозой несколько европейских государств заключили союз, получивший название «Священная лига»³. Члены лиги – Австрия, Польша и Венеция – считали необходимым вовлечь в него Россию, которая также была заинтересована в этом союзе и присоединилась к нему в 1686 г. Выполняя союзнические обязательства и решая свои внешнеполитические задачи, Россия провела ряд крымских и азовских походов, в результате чего получила выход к Азовскому и Чёрному морям и отвлекла большие силы турок с других направлений.

При Петре I, особенно после победы над Швецией в Северной войне, Россия вошла в семью великих держав⁴. А с приходом к власти Екатерины II она уже стремилась занять ведущее положение в Европе и претендовала на роль гаранта европейской безопасности.

Во внешней политике Екатерина II руководствовалась принципом «европейского баланса», составлявшего в то время основу международных отношений. При этом она полагала, что «мир гораздо скорее даст нам равновесие, нежели случайности войны, всегда разорительной» [1, с. 625].

³ «Священная лига» – союз Австрии, стоявшей во главе «Священной Римской империи», Речи Посполитой, Венеции и России (с 1686 г.), обращенный против Турции, была образована в 1684 г., распалась в 1698 г. во время Карловицкого конгресса из-за противоречий между её участниками.

⁴ По словам Петра Первого, «Мы от тьмы к свету вышли, и которых не знали в свете, ныне почитают» [3, с. 270].

Россия выступила с инициативой создания на севере Европы сильного союза держав – «Северного аккорда»¹, а на юге Европы пыталась реализовать «греческий проект»². Однако осуществить эти планы в силу ряда причин не удалось.

Наибольших успехов российская дипломатия добилась в это время в Центральной Европе. Европейский конгресс 1779 г. в Тешене, завершивший войну между Пруссией и Австрией за баварское наследство, стал триумфом русской императрицы. В письме к графу Н.П. Румянцеву по поводу Тешенского мира Екатерина писала: «...моя армия и мои завоевания служат им (немцам – В.Б.) защитой, а я – порукой» [1, с. 618]. При этом немецкие князья считали её своей спасительницей и благодетельницей. Даже прусский король Фридрих II заискивал перед «северной Семирамидой» [4, с. 365 – 366]. Россия выступила не только посредником, но и гарантом закреплённого договором порядка. Германия оказалась под сильнейшим влиянием России, которое Екатерина II стремилась распространить на весь континент.

К успехам русской дипломатии второй половины XVIII в. в деле обеспечения мира и безопасности в Европе следует также отнести разработку

¹ Проект, включавший Россию, Пруссию, Данию, Польшу и Швецию, был разработан графом Н.И. Паниным, в 1763–1781 гг. возглавлявшим Коллегию иностранных дел. Подробнее см., например, Лупанова М.Е. [6, с. 198–207].

² «Греческий проект» предполагал полное изгнание турок из Европы, восстановление Греческой империи с внуком Екатерины II Константином Павловичем на престоле, образование из Молдавии и Валахии буферного государства – Дакии – и передачу Австрии западной части Балканского полуострова.

принципов международного права. Акт о вооружённом нейтралитете³, который предложила Россия, лёг в основу общепризнанного международного морского права и способствовал формированию законодательства по правовому регулированию международных конфликтов.

В начале XIX в. была предпринята новая попытка объединения Европы силой оружия и создания на континенте Великой империи. На этот раз Наполеон I стремился реализовать универсалистскую тенденцию, характерную, как уже отмечалось, для средних веков. В отличие от Габсбургов, почти двумя столетиями раньше пытавшихся воссоздать империю на основе католицизма, Наполеон предполагал создать светскую империю и, таким образом, решить проблему европейской безопасности. Находясь на острове Св. Елены, он писал, что «война 1812 г. должна считаться наиболее народной. Это была война здравого смысла и во имя истинных интересов⁴, и во имя безопасности для всех. Она была в чистом виде направлена к миру и сохранению традиционных устоев общества.

³ В 1780 г. Россия выступила с инициативой объединения северных нейтральных стран для того, чтобы силой ответить на нападения английского флота на их торговые суда. К России, Голландии, Дании и Швеции присоединились Пруссия, Австрия, Португалия и Королевство Обеих Сицилий.

⁴ Очевидно, что, говоря об «истинных интересах», Наполеон апеллировал к работе Ж.-Ж. Руссо «Суждение о вечном мире». В ней вечный мир рассматривается как выражение «подлинных интересов». Однако, поскольку путь к нему лежит через жестокость и насилие, то Ж.-Ж. Руссо считал, что цена, оплаченная за него, окажется несоизмеримо выше цели. Это фактически и подтвердил Наполеон.

Настали бы общее благополучие и безопасность. Европа представляла бы, таким образом, по истине один народ... Сколько крови в будущем будет пролито для достижения этого блага, которое я хотел даровать человечеству» [9, с. 90 – 91]. Однако его планы осчастливить Европу потерпели фиаско.

Войны коалиции европейских держав против наполеоновской Франции завершил Венский конгресс 1814 – 1815 гг. Наряду с державами-победительницами: Россией, Англией, Австрией и Пруссией, по инициативе которых он был созван, в конгрессе приняли участие все европейские державы, за исключением Турции.

Целями конгресса были: создание надёжных гарантий против возможного повторения агрессии со стороны Франции; восстановление феодально-абсолютистских порядков, ликвидированных во время французской революции и наполеоновских войн, и обеспечение их надёжной защиты как от внешних, так и от внутренних угроз; удовлетворение территориальных притязаний победителей.

В то же время по ряду вопросов цели участников не совпадали. Это было обусловлено наличием особых интересов, в первую очередь у ведущих европейских держав. Поэтому решения конгресса стали в определённой степени компромиссом, достигнутым в целях установления нового политического равновесия, мира и безопасности в Европе. В силу указанных причин итоговый документ – «Заключительный акт Венского конгресса», подписанный 9 июня 1815 г., не устранял, да и не мог устранить все основные международные противоре-

чия того времени. И всё же его вклад в решение проблемы обеспечения мира и безопасности в Европе очевиден.

Из всех конгрессов нового времени¹ Венский конгресс явился самым значительным по важности, обширности и количеству решённых на нём вопросов². Заключительный акт стал первой попыткой дать Европе хартию, по крайней мере, территориальную, определить размеры владения каждого государства и путём коллективного договора положить начало прочному миру и безопасности в Европе. Гарантией мира становилось торжественное его признание, скреплённое подписью восьми главных европейских государств, невозможность расторгнуть этот договор, не рискуя остаться вне закона, и, наоборот, возможность внести в него изменения с согласия санкционировавших его сторон. Это было новым явлением в международных отношениях, как и такое состояние Европы, при котором права каждого вытекают из обязанностей для всех.

Постановления Венского конгресса были дополнены актом о создании Священного союза³. Он был образо-

¹ В период с Вестфальского мира 1644 – 1648 гг., которым начинается история европейских конгрессов нового времени, до Берлинского конгресса 1878 г. состоялось более 30 конгрессов.

² Заключительный акт состоял из 121 статьи и 17 приложений. Наряду с решением итальянских и германских дел, закрепивших раздробленность этих стран, конгресс узаконил и другие территориальные изменения в Европе, вынес декларацию относительно свободы речных путей, регламент и декларацию об отмене торговли неграми и принял ряд других документов.

³ Договор о «Священном союзе» был подписан в сентябре 1815 г. российским императором Александром I, последним императором «Священной Римской империи» Францем I

ван по инициативе императора России Александра I. В декларации по поводу его основания, подготовленной российским императором, говорилось, что в основе деятельности Священного союза заложены высокие истины святой христианской религии – заповеди правды, милосердия, мира, братства и взаимопомощи [2, с. 70]. Составной частью концепции Александра I по созданию общеевропейского Священного союза была идея конвергенции – объединения и слияния трёх ветвей христианской религии [7].

Предполагалось, что этот союз не только установит всеобщий мир, но и предотвратит навечно саму возможность будущих конфликтов и войн [5]. Для этого декларацию о Священном союзе Александр I дополнили проектом создания «всевропейского политического союза», представленном на Аахенском конгрессе Священного союза осенью 1818 г. одним из двух министров иностранных дел России, И. Каподистрией. Проект предусматривал создание «инструментов всеобщего мира», таких, как периодически созываемые конгрессы Священного союза¹, постоянные конференции послов четырёх держав-победительниц (России, Англии, Австрии и Пруссии) в Париже и Лондоне², постоянные

Австрийским и Фридрихом-Вильгельмом III Прусским. Позднее к нему присоединились все европейские монархи, за исключением Англии, Папы Римского и Турции. Англия, формально не вступив в союз, тем не менее, принимала участие в четырех его конгрессах полностью разделяя все принципы, положенные в основу деятельности этой международной организации.

¹ Конгрессы созывались пять раз в 1818 – 1822 гг.

² Постоянные конференции действовали вплоть до 1871 г.

международные полицейские морские силы для борьбы с пиратством и работорговлей чёрными невольниками³, а также уравнение всех наций, независимо от религиозного вероисповедания, в правах [8, с. 12].

Целью этой организации было сохранение политического, социального и территориального status quo в Европе, установленного и закреплённого решениями Венского конгресса. Для этого периодически и созывались конгрессы государей, на которых обсуждались вопросы, касающиеся общих интересов, и принимались конкретные меры по обеспечению спокойствия, процветания и сохранения мира в Европе.

Таким образом, Александр I выступил инициатором впервые в истории созданной международной организации, целью которой было обеспечение европейского мира и безопасности. Он попытался осуществить идеи российских и европейских просветителей, учёных, политических и общественных деятелей, разрабатывавших проекты обеспечения мира и безопасности в Европе путём создания общеевропейского союза, действующего с учётом интересов всех его участников, на основе закона.

Однако на практике Священный союз проводил политику, в основе которой было право силы, а целью – безопасность во владениях. Реальную угрозу феодально-абсолютистским режимам Европы и их владениям, узаконенным, как уже говорилось, Венским конгрессом, представляли национальные и революционные движения. В целях обеспечения безопасности от этой угрозы на конгрессе Священного союза

³ Это положение не было принято из-за саботажа Англии.

в Троппау было провозглашено право вмешательства¹, применение которого санкционировалось и регулировалось конгрессами. Поэтому, подавляя борьбу народов за более свободные формы политического существования, Священный союз пытался сохранить мир и безопасность для уходящего в прошлое социально-политического порядка. Однако противоречия между его участниками и рост революционного движения привели к распаду этой организации в конце 20-х – начале 30-х гг. XIX в., хотя отдельные его органы продолжали функционировать до начала 70-х гг. XIX в.

Несмотря на благородные цели обеспечения мира и безопасности в Европе, декларированные при создании Священного союза, он вошёл в историю как реакционная организация. В такой оценке его деятельности сходятся большинство исследователей.

Важная роль в решении вопросов мира и безопасности на Европейском континенте, наряду с международными организациями и конгрессами, принадлежала конференциям.

В конце XIX в. Россия выступила с инициативой созыва первой международной конференции по ограничению вооружений². Конференция собралась

¹ На втором конгрессе Священного союза, проходившего в Троппау, в 1820 г., был подписан протокол о праве вооружённого вмешательства во внутренние дела других государств в целях подавления революционных выступлений в Европе.

² Летом 1898 г. МИД России предложил правительствам иностранных государств приступить к изысканию «на путях международной дискуссии наиболее действенных средств к тому, чтобы обеспечить всем народам блага действительного и прочного мира, и прежде всего – положить конец прогрессирующему развитию вооружений» [10, с. 458].

в Гааге в 1899 г. В её работе приняли участие представители 26 государств. Серьёзные разногласия, возникшие на конференции, не позволили принять решений по вопросам разоружения, и всё же она внесла свой вклад в обеспечение европейской безопасности.

Конференция приняла конвенции о законах и обычаях войны³, а также декларации, касающиеся ограничения средств ведения военных действий⁴. С точки зрения поддержания мира и обеспечения безопасности наиболее важным было принятие конвенции «О мирном разрешении международных споров», в которой предусматривалось создание Постоянной палаты третейского суда с местопребыванием в Гааге.

Наряду с официальными международными форумами и организациями в начале XIX в. к решению проблем обеспечения мира и безопасности подключаются общественные ассоциации⁵. С конца первой половины XIX в. начали проводиться конгрессы мира⁶. Первый такой конгресс собрался в 1848 г. в Брюсселе по инициативе собрания «английских друзей мира».

³ Конвенции: о мирном решении международных столкновений; о законах и обычаях сухопутных войн; о применении к морской войне начал Женевской конвенции 10 августа 1864 г. о раненых и больных.

⁴ Декларации: о запрещении на пятилетний срок «метания снарядов и взрывчатых веществ с воздушных шаров или при помощи иных подобных новых способов»; о «неупотреблении снарядов, имеющих единственным назначением распространять удушливые или вредоносные газы»; о запрещении разрывных пуль.

⁵ Первые такие ассоциации появились в Англии, затем в Швейцарии и др.

⁶ Конгрессы мира – периодические съезды делегатов ассоциаций, имеющих целью решение международных споров мирным способом, а идеалом – установление вечного мира на земле. В XIX в. состоялось шесть конгрессов мира.

Вначале конгрессы привлекли внимание общественности, однако, постепенно стали малозаметными. Причина состояла в том, что на них собирались представители, разделяющие разные, часто противоположные взгляды. Поэтому конгрессы избегали острых международных вопросов, ограничиваясь общими рассуждениями, а принимаемые на них резолюции носили академический характер и не имели юридической силы.

Таким образом, к концу XIX в. в решении проблемы обеспечения европейской безопасности наметились определённые изменения. В этих вопросах значительно возросла роль группировок и коалиций государств, становящихся всё более устойчивыми. Принцип «европейского равновесия» стал наряду с «балансом интересов» основным принципом международных отношений. И хотя его реализация не являлась гарантией вечного мира, тем не менее, всё чаще способствовала решению вопросов европейской безопасности. Идеи просветителей и учёных начали находить воплощение в практике международных отношений. Решения международных форумов и организаций становились более действенными. В обсуждение проблем обеспечения мира и безопасности в Европе включались общественные организации.

В целом, международные отношения, складывавшиеся в Европе к концу нового времени, в особенности реше-

ния Венского конгресса, давали надежду на то, что в XX в. проекты вечного мира начнут ещё активнее воплощаться в жизнь и европейская безопасность, наконец, станет реальностью.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Записки императрицы Екатерины Второй. Репринтное воспроизведение издания 1907 года. – М.: Орбита, 1989. – 748 с.
2. История XIX в. / Под ред. Лависса и Рамбо. В 8 т. / Пер. с франц. 2-е изд., доп. и испр. – М.: ОГИЗ, 1938. – Т. 3.
3. История дипломатии: в 3 т. / Под ред. В.П. Потёмкина. – М.: ОГИЗ, 1941. – Т. 1. – 566 с.
4. История дипломатии: в 5 т. / Под ред. В.А. Зорина, В.С. Семёнова, С.Д. Сказкина, В.М. Хвостова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Госполитиздат, 1959. – Т. 1. – 896 с.
5. Кудряшов И. Сто лет без большой войны // Газета.ru 13 июня 2014 http://www.gazeta.ru/science/2014/04/12_a_5990833.shtml
6. Лупанова М.Е. «Греческий проект» Екатерины Великой // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. Вып. № 65. – 2008. – С. 198 – 207.
7. Священный союз // Экономика и жизнь. – 2010. – № 33 (9349), 27.авг.
8. Сироткин В.Г. Вехи отечественной истории. Очерки и публикации. – М.: Междунар. отношения, 1991. – 272 с.
9. Снесарев А.Е. Философия войны. – М.: Финансовый контроль, 2003. – 287 с.
10. Хвостов В.М. История дипломатии. Т. 2. М.: Госполитиздат, 1963. – 820 с.