

УДК 332

**Шедько Ю.Н.***Финансовый университет при Правительстве РФ (г. Москва)***ФАКТОРЫ И УСЛОВИЯ УСТОЙЧИВОСТИ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА:  
СИНЕРГЕТИКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ**

*Аннотация:* В статье исследуются факторы, влияющие на устойчивость развития региона. Определено, что необходимо учитывать взаимодействие и взаимовлияние этих факторов в конкретных условиях, анализировать сочетание субъективного и объективного начал при этом взаимодействии, рассматривать регион как сложную социо-эколого-экономическую систему. При решении задачи определения и анализа факторов, обеспечивающих движение региональной социо-эколого-экономической системы по траектории устойчивого развития целесообразно использовать институционально-синергетический подход.  
*Ключевые слова:* регион, социо-эколого-экономическая система, устойчивое развитие, региональное управление.

**Y. Shed'ko***Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow***FACTORS AND CONDITIONS OF SUSTAINABLE REGION DEVELOPMENT:  
SYNERGETICS OF INTERACTION**

*Abstract.* This paper investigates the factors affecting the stability of the region. The necessity is determined of considering the interaction and mutual influence of these factors in particular circumstances, with special attention being paid to the combination of subjective and objective principles in this interaction. The region is regarded as a complex socio-ecological and economic system. It is concluded that while solving the problem of identification and analysis of the factors propelling the regional socio-ecological and economic system along the path of sustainable development, it is advisable to use the institutional synergetic approach.  
*Key words:* region, socio-ecological and economic system, sustainability, factors and conditions of development, institutional synergetic approach

Обеспечение долгосрочного устойчивого социально-экономического развития территории является одной из ключевых проблем регионального управления в России. Причем эта проблема актуальна не только для Российской Федерации, но и для других стран постсоветского пространства. Среди комплекса задач, которые необходимо при этом решать, важнейшей мето-

дологической задачей является определение факторов, обеспечивающих движение региональной социо-эколого-экономической системы по траектории устойчивого развития.

Под «фактором» в данной статье понимается совокупность основных, базовых причин, являющихся источником развития и функционирования региона. Устойчивое развитие определяется нами как режим функциони-

рования региона ориентированный на позитивную динамику параметров уровня и качества жизни населения, которая обеспечивается сбалансированным и неразрушающим воспроизводством институционального, хозяйственно-экономического, природно-экологического и социального компонентов системы «регион» в интересах настоящего и будущих поколений.

Категория «устойчивость социально-экономического развития» включает понятие стабильности, в частности, стабильность основных социально-экономических и экологических показателей хозяйственной системы. Основу устойчивости составляет экономическое и социальное равновесие, являющееся наиболее важным условием эффективного функционирования и развития социо-эколого-экономической системы. Устойчивость развития предполагает:

— сохранение окружающей среды, следовательно, выживание и неопределенно долгое развитие цивилизации;

— обеспечение воспроизводства потенциала территории в режиме сбалансированности, означающую соблюдение пропорций между компонентами региона как целостной социо-эколого-экономической системы;

— социальную ориентацию экономики, в которой экономический рост и процесс хозяйствования рассматриваются не в качестве самоцели развития, а как средства формирования, развития, оптимального использования и сохранения человеческого потенциала (при этом социальные цели сбалансированы с экономическими целями).

Уровень устойчивого развития региональных социо-эколого-эконо-

мических систем представляет собой результат сочетания факторов внешней и внутренней среды региона, положительно или отрицательно воздействующих на все аспекты местного функционирования и развития. В число внешних факторов входят политико-правовые, экономические, социальные, технологические и другие силы влияния, имеющие существенное значение. Совокупность внутренних (природно-ресурсных, общественно-политических, организационно-управленческих, рыночных и т. п.) факторов устойчивого развития региональных социально-экономических систем можно разделить на две группы: ресурсные, определяющие потенциал региона, и регуляционные, определяющие возможность, степень и характер управленческого воздействия на процесс развития региона. Факторы, оказывающие влияние на устойчивое развитие региона, группируются по подсистемам-компонентам региона как социо-эколого-экономической системы (см. табл. 1) [6, с. 32—37].

Природно-экологические факторы определяют отраслевую специализацию региона, пространственное распределение ресурсов и уровень затрат, необходимый для социально-экономического развития территории, экологические ограничения развития экономики. Факторы институционального компонента обеспечивают взаимосвязи и взаимодействия между различными акторами региона в целях устойчивого развития региона. Экономические факторы определяют отрасль специализации региона, влияют на возможности финансового обеспечения развития хозяйственного

Таблица 1

**Факторы, влияющие на устойчивое развитие региона**

Подсистемы-компоненты региона:			
Природно-экологический	Институциональный	Хозяйственно-экономический	Социальный
естественные природно-климатические условия; структура почвы; неиспользуемые земельные ресурсы; водные ресурсы состояние природной среды; уровень антропогенного воздействия.	общественно-политическая ситуация; направления социально-экономического развития; региональная политика федерального центра.	специализация региона; сложившаяся структура и потенциал экономики региона; развитость производственной инфраструктуры; инвестиционный климат.	демографические и социокультурные факторы; уровень жизни населения; состояние трудовых ресурсов; уровень здоровья населения; развитие социальной инфраструктуры; социальные диспропорции; социальная напряженность; развитие социальной сферы.

комплекса региона в целом. При этом факторы повышения эффективности использования ресурсов приводят к изменению их количества и качества. Научно-производственные факторы обеспечивают эффективность использования природных ресурсов. Финансовые факторы повышают эффективность использования природных ресурсов за счет активизации трудового потенциала. Социальные факторы оказывают воздействие на формы занятости и доходы населения, влияют на производительность труда и возможности воспроизводства трудовых ресурсов. Необходимо учитывать, что одновременно существует деление на

группы факторов предложения, спроса и распределения (табл. 2).

Следует отметить, что роль каждого фактора постоянно меняется, поэтому процесс развития нельзя рассматривать как простую совокупность факторов, действующих в одном направлении. На него оказывают значительное влияние и факторы торможения: несбалансированность совокупного спроса и предложения, возникающая в результате несоответствия норм сбережений и накоплений в экономике; снижение инвестиций в реальную экономику; падение доходов населения и т. д. Но применение дополнительных ресурсов приводит

Таблица 2

**Состав факторов предложения, спроса и распределения**

Факторы предложения	Факторы спроса	Факторы распределения
<p>количество и качество природных и трудовых ресурсов;</p> <p>объем и качество основного капитала;</p> <p>используемые технологии и практическое применение научных разработок.</p>	<p>уровень и структура совокупных доходов и расходов в обществе;</p> <p>развитие финансовой системы, а также возможность получения кредита.</p>	<p>рациональное размещение факторов производства и производственных ресурсов;</p> <p>характер распределения доходов в обществе;</p> <p>изменение структуры экономики страны;</p> <p>динамика цен на производимую продукцию и наличие инфляционных тенденций в экономике;</p> <p>эффект от масштаба производства.</p>

к их удорожанию и росту издержек. Таким образом, в связи с действием закона убывающей отдачи факторов производства, необходимо не просто наличие ресурсов, но и достижение их эффективной комбинации [3].

Все компоненты региональной социо-эколого-экономической системы являются открытыми системами, следовательно, подвержены внешним влияниям и сами оказывают влияние на внешнюю среду. Упорядоченность и структурированность факторов развития и торможения (т. е. объективных причин и характеристик, способствующих стимуляции или дестимуляции процессов развития регионов), как открытых динамических систем, повышает предсказуемость поведения и направлений изменений каждого компонента, что безусловно, способствует устойчивости региона в целом.

Для того чтобы факторы могли реализовать свой потенциал, необходимы

соответствующие условия. Под «условиями» понимается то, от чего зависит работа факторов, иначе говоря – это существенные компоненты региональной социо-эколого-экономической системы, из действия которых с необходимостью следует существование устойчивости развития региона. Такими условиями являются: политическая стабильность, законодательная и нормативно-правовая система, криминальная обстановка, уровень коррупции и бюрократизации, наличие административных барьеров, стабильность работы финансовой, налоговой и кредитной системы, конкурентоспособность продукции предприятий основных видов экономической деятельности в регионе и т. д. Именно условия превращают ключевые факторы в реально действующую силу.

Особое место в процессе этого превращения принадлежит институциональной среде, которая является сред-

ством согласования экономической, социальной и экологической составляющих устойчивости развития. Основные функции институциональной среды – упорядочивание общественных отношений, рамочное регулирование деятельности и поведения индивидов и хозяйствующих субъектов в целях воспроизводства и сохранения социо-эколого-экономической системы, обеспечение предсказуемости и стабильности экономических и социальных взаимодействий, свободы и безопасности (следует особо выделить защиту прав интеллектуальной собственности и прав собственности в сфере нематериальных активов), минимизация затрат на осуществление сделок и иных трансакций, а также сохранение и передача знаний. Вместе с тем, институты не только ограничивают, но и направляют, облегчают и поощряют деятельность экономических агентов [7, с. 340—342].

Пространство и время как необходимые условия для функционирования региональной социо-эколого-экономической системы также могут рассматриваться как базовые (первичные) ресурсы устойчивого развития. При наличии временных ограничений эта система вынуждена использовать факторы устойчивого развития более эффективно. Ограниченная в пространстве региональная социо-эколого-экономическая системы стремится к интенсивному использованию занимаемого пространства. Число таких «эффектов сжатия времени» в последние годы увеличивается, а в перспективе эта тенденция продолжится.

Следует отметить, что в реальной действительности нет чистого экстенсивного или чистого интенсивно-

го типов экономического роста. Они периодически сменяют друг друга или же сосуществуют вместе, доминируя каждый на разных временных этапах. Вместе с тем, факторы могут как положительно, так и отрицательно воздействовать на региональную социо-эколого-экономическую систему. При анализе факторов наибольшее внимание уделяется факторам, которые оказывают негативное влияние на показатели устойчивого развития региона. К таким факторам относятся факторы угроз и факторы непредсказуемого характера. Особенности влияния отрицательных факторов на устойчивость развития региона, заключаются в следующем. Во-первых, отрицательные факторы нарушают структуру региональной социо-эколого-экономической системы. Во-вторых, на преодоление отрицательных факторов расходуются значительная часть ресурсов региона. В-третьих, снижаются темпы роста показателей социально-экономического развития [1, с. 14]. В связи с этим весьма насущным делом становится проведение аудита факторов развития [5, с. 8—15].

Значительно усложняет анализ факторов устойчивости усиление субъективного компонента регионального управления. В результате многочисленных исследований, проводившихся в последние десятилетия в нашей стране и за рубежом, выявлено повышение роли субъективного фактора в поведении экономических агентов на всех уровнях управления [2, с. 41—58]. Существенной проблемой обеспечения устойчивого развития является то, что источником действий, влияющих на развитие региона, является множе-

ство разных субъектов, принимающих управленческие решения самостоятельно, исходя из своих полномочий, целей, задач, интересов. К этим субъектам относятся органы государственной власти федерального уровня, органы власти региона, органы местного самоуправления, хозяйствующие субъекты, общественные организации и др. В ходе формирования и реализации политики устойчивого развития региона должна осуществляться координация деятельности всех акторов региона [4, с. 7—28].

Взаимодействие различных факторов устойчивого развития региональных социо-эколого-экономических систем предполагает целостное и равновесное состояние региона, характеризующееся критериями сбалансированности материальных, трудовых и финансовых показателей, способности осуществлять расширенное воспроизводство и длительную жизнедеятельность с учетом динамики внешней среды. Синергетика данного взаимодействия предусматривает также выполнение обязательств перед государством – в рамках межрегионального разделения труда; перед населением – по обеспечению качества жизни; перед бизнесом – по созданию условий для ведения предпринимательской деятельности. Большое значение приобретает группа факторов управления, в состав которой входят механизмы регулирования потребления природных ресурсов, обеспечения жизнедеятельности общества, планирования экономической деятельности, установления стандартов и ограничений.

Институционально-синергетический подход к взаимодействию факторов устойчивого развития предусматривает использование методов

регулирования всех функциональных сфер, а также потенциала, координации и управления. Это позволяет региональной социо-эколого-экономической системе не только сопротивляться негативным внешним воздействиям, но и повышать способность к стратегическим переменам. Главная задача управления процессами устойчивого развития состоит не только в устранении или абсолютной минимизации всех рисков и потерь (это задача нереалистичная), но и в предвидении и использовании факторов развития в соответствии с тенденциями социально-экономической динамики развития России в долгосрочной перспективе.

Хозяйственный механизм, решающий эту задачу, представляет собой набор правил, процедур, функций, способов, методов, регламентирующих действия элементов региональной социо-эколого-экономической системы в процессе ее функционирования. В рамках этого механизма реализуется комплекс целей и задач устойчивого развития региона. Эффективный механизм управления, формой проявления которого является стратегия социально-экономического развития региона, обеспечивает стабилизацию и последующее улучшение состояния системы посредством комплекса инструментов. В числе этих мер есть антикризисная политика, проводимая органами государственной власти и местного самоуправления.

Комплексный подход при разработке системы мер антикризисного управления территорией создает прочную научную основу преодоления кризисных явлений и их социальных и экономических последствий [8, с. 11—18]. В результате решается за-

дача повышения уровня безопасности, что в свою очередь ведет к повышению устойчивости региональной социо-эколого-экономической системы. В целом, задачу определения и анализа факторов, обеспечивающих движение региональной социо-эколого-экономической системы по траектории устойчивого развития, необходимо рассматривать как комплексную и интегрированную задачу, при решении которой целесообразно использовать институционально-синергетический подход.

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. Барлуков А.М. Устойчивое развитие региона с экологической регламентацией: мониторинг и перспективы: автореф. дисс. ... канд. экон. наук. Улан-Удэ, 2013. 24 с.
2. Клейнер Г.Б. Новая теория экономических систем и ее приложения // Журнал экономической теории. 2010. № 3. М С. 41–58.
3. Найденова Р.И. Теоретические и методологические основы процесса перехода к устойчивому развитию экономики региона. Старый Оскол: ООО «ТНТ», 2007. 248 с.
4. Ускова Т.В. Управление устойчивым развитием региона. Вологда: ИСЭРТ РАН, 2009. 355 с.
5. Усманова Т.Х. Аудит региональных инвестиционных программ // Аудиторские ведомости. 2012. № 5. С. 8–15.
6. Шедько Ю.Н. Регион как большая социально-экономическая система // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2010. № 6. С. 32–37.
7. Шедько Ю.Н. Институционально-синергетический подход к устойчивости развития региональной социо-эколого-экономической системы // Вестник Казанского технологического университета. 2013. Т. 16 (№ 20). С. 340–342.
8. Шубцова Л.В. Государственное антикризисное управление: системный подход // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2011. № 5. С. 11–18.