

УДК 94(470) 1954-1955

**Сагиндигов Р.Е.***Российский университет дружбы народов (г. Москва)*

## **НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА РОССИИ, БЕЛАРУСИ И КАЗАХСТАНА**

*Аннотация.* В статье рассмотрены исторические предпосылки и реализация основных направлений деятельности Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана по обеспечению их экономической безопасности. В этой связи автор подчеркивает тот факт, что первоначальным этапом создания этого союза явились формирование и деятельность Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). Особое внимание автор уделяет анализу этапов формирования Таможенного союза трех ведущих государств СНГ – России, Беларуси и Казахстана, механизму реализации достигнутых на основе нормативно-правовой базы договоренностей о дальнейшем расширении и углублении дальнейшего сотрудничества в сфере их экономической безопасности.

*Ключевые слова:* Таможенный союз, национальная безопасность, интеграция, нормативно-правовые документы, контроль, декларация, договор, соглашение, товарооборот.

**R. Sagindikov***Peoples Friendship University of Russia, Moscow*

## **SOME OF THE PROBLEMS OF ECONOMIC SECURITY OF THE CUSTOMS UNION OF RUSSIA, BELARUS AND KAZAKHSTAN**

*Abstract.* The article deals with the historical background and implementation of the main activities of the Customs Union of Russia, Kazakhstan and Belarus to ensure their economic security. In this regard, the author emphasizes the fact that the initial phase of the establishment of the Union was the formation and activities of the Eurasian Economic Community (EurAsEC). Particular attention is paid to the analysis of the stages of formation of the Customs Union of the three leading nations of the CIS - Russia, Kazakhstan and Belarus, as well as to the implementation mechanism, achieved on the basis of the regulatory framework, arrangements for further expansion and deepening of further cooperation in the field of their economic security.

*Key words:* the Customs Union, national security, integration, normative-legal documents, monitoring, declaration, treaty, agreement, commodity circulation.

С первых дней деятельности СНГ перед ее участниками, и в первую очередь перед Российской Федерацией как лидера в интеграционных процессах, встал вопрос об альтернативных структурах, способных обеспе-

© Сагиндигов Р.Е., 2014.

чить национальную экономическую безопасность. В этих целях 6 января 1995 г. было подписано Соглашение о Таможенном союзе России и Беларуси, позднее в него вошли Казахстан и Киргизия, а 29 марта 1996 г. был подписан четырехсторонний договор об углу-

блении интеграции в экономической и гуманитарной областях между вышеуказанными государствами. Спустя год этот документ был дополнен дополнительным нормативно-правовым актом «О единых мерах нетарифного регулирования при формировании Таможенного союза» и Протоколом «О международных торговых переговорах государств-участников соглашений», в котором речь шла о Таможенном союзе при вступлении во Всемирную торговую организацию. Эти документы разъясняли основные принципы деятельности и обязательства сторон в соответствующих областях.

Анализируя вышесказанное, необходимо особо отметить, что первым почувствовал необходимость создания таможенного режима после провозглашения Содружества Независимых Государств президент Казахстана Н.А. Назарбаев. По его мнению, это было необходимо для беспрепятственного движения товаров и услуг. Создание Таможенного союза СНГ он считал первоначальным этапом формирования будущего Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) [6, с. 358].

Эта идея начала реализовываться в ряде нормативно-правовых документах. Так, например, в подписанной президентами Российской Федерации и Республики Казахстан 20 января 1995 г. Декларации «О расширении и углублении российско-казахстанского сотрудничества» отмечалось, что «необходимо будет принять меры по координации внешней политики, включая таможенную, в том числе не взимание таможенных пошлин во взаимной торговле и отмена таможенного контроля на общей границе при без-

условном обеспечении эффективной совместной защиты внешних границ Таможенного союза и проведении согласованной внешнеэкономической политики по отношению к третьим странам в рамках формирования Таможенного союза в соответствии с Договором «О создании Экономического союза» [5, с. 358].

Позднее содержание данной Декларации было дополнено положением «о введении режима свободной торговли без изъятий и ограничений между Российской Федерацией и Республикой Казахстан при объединении таможенных территорий России и Казахстана». В этой связи стороны договорились о введении свободной торговли между Российской Федерацией и Республикой Казахстан в полном объеме, без изъятий и ограничений. При этом прекратились действия протокола об изъятиях от 24 октября 1992 г. [4, с. 227].

В этом направлении деятельность трех государств – Беларуси, Российской Федерации и Республики Казахстан — была направлена на дальнейшую активизацию по формированию Таможенного союза. В частности, «стремясь к развитию сбалансированных и взаимовыгодных экономических отношений и выражая намерение продолжить реализацию Договора о создании Экономического союза от 24 сентября 1993 г., они подписали «Соглашение о Таможенном союзе от 25 января 1995 г.», которое явилось одним из основных документов экономической интеграции в рамках Таможенного союза между Российской Федерацией, Республикой Беларусь и Республикой Казахстан.

Регулирование внешнеэкономического российско-казахстанского со-

трудничества осуществлялось в соответствии с Соглашением между правительством Республики Казахстан и правительством Российской Федерации «О едином порядке регулирования внешнеэкономической деятельности» от 20 января 1995 года [4, с. 490].

16 мая 1995 г. Россия и Казахстан заключили межправительственное соглашение «О единстве управления таможенными службами». Было учреждено представительство таможенной службы для решения обоюдных таможенных проблем со стороны обоих государств. Его основными задачами являлось: 1. согласование решений таможенной службы Республики Казахстан, включая решения по повышению эффективности контроля; 2. организация обмена информацией по вопросам таможенного дела; 3. организация взаимодействия таможенных служб сторон, в том числе совместного таможенного контроля; 4. выработка предложений по унификации законодательства и нормативной базы в сфере таможенного дела РК с соответствующим законодательством и нормативной базой РФ и др. [4, с. 235-236].

Примечательно, что к Таможенному союзу Белоруссии, России и Казахстана присоединилась республика Кыргызстан, после чего 29 марта 1996 г. президенты этих государств А.Г. Лукашенко, Б.Н. Ельцин, Н.А. Назарбаев, А.А. Акаев подписали договор о расширении интеграционной политики в экономической и гуманитарной сферах. Его основная цель состояла в более эффективном развитии экономики, духовного потенциала населения вышеназванных стран и т.д. В данном Договоре подчеркивалось, что основной задачей интеграции являет-

ся необходимость создания единого экономического пространства в целях эффективного функционирования совместного рынка товаров и услуг, капиталов и рабочей силы, развития общих транспортных, энергетических, информационных систем (ст. 2) [4].

Стороны также договорились о едином решении по определению основных направлений, этапов и сроков проведения экономических реформ, созданию общего рынка; обеспечению равного права на имущество, приобретаемого в собственность, владение, пользование и распоряжение им на территории любого из этих государств в соответствии с их национальным законодательством; созданию единой модельной нормативной базы гражданского законодательства и государственного регулирования экономики (ст. 3) [4].

Одновременно была достигнута договоренность о создании стабильности в денежно-валютной и валютно-финансовой областях, эффективности платежно-расчетной системы. На начальном этапе «добиваться существенного снижения инфляции и стабилизации обменных курсов национальных валют, полной контролируемости национальных валют, обеспечивать равный доступ субъектов-резидентов сторон на рынки валют государств-участников Договора. Центральные банки сторон должны создать межбанковский союз в целях взаимных консультаций осуществляемых мер. На последующих этапах стороны осуществляют переход к единым стандартам и практике регулирования банковской деятельности и, в зависимости от достигнутой степени интеграции, будут вводить единую валюту (ст. 7)» [4, с. 493-494].

В целях реализации этого Договора были сформированы совместные управления интеграции вышеназванных задач: Межгосударственный совет, Интеграционный Комитет, Межпарламентский комитет. 22 октября 1997 г. председателем Межгосударственного Союза был избран президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев [4, с. 500].

28 апреля 1998 г. к Таможенному союзу присоединилась Республика Таджикистан. В июне 1998 г. по инициативе Российской Федерации и Республики Казахстан сфера стран-участниц Таможенного союза значительно расширилась. Были заключены в его рамках новые соглашения «О формировании Транспортного союза», «О международном автомобильном сообщении», «О единых условиях транзита через территории стран-участников Таможенного союза», «О взаимодействии энергетических систем» и другие межведомственные соглашения и протоколы [7, с. 86]. Примечательно, что число участников Таможенного союза увеличилось до пяти за счет Таджикистана.

26 февраля 1999 г. главами пяти государств – Белоруссии, России, Казахстана, Киргизии и Таджикистана – был заключен Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве. Согласно ему было решено завершить формирование Таможенного союза и создать на его основе Единое экономическое пространство, которое осуществляется на принципах недискриминации, взаимной выгоды и общих (универсальных) принципах: взаимопомощи, добровольности, равноправия, ответственности за принятые обязательства, открытости (ст. 4) [4, с. 511-513]. Это позволяло

значительно упростить процедуры внутриграницного контроля, активировать совместную деятельность по расширению торгово-экономического сотрудничества, совершенствовать основы общего таможенного тарифа и определить закономерности применения защитных мер в торговых отношениях, укрепить национальные валютно-финансовые структуры. Одновременно по многим видам товаров были утверждены единые таможенные тарифы, оговорен порядок нетарифного регулирования. С активным участием и по инициативе России и Казахстана были сформированы основные направления по сближению национальных законодательств, что является началом формирования единого правового пространства.

Однако все эти и другие соглашения к началу нового, XXI в. не привели к формированию единого таможенного пространства с едиными внешними границами, общей системой управления, режимом свободной торговли (последний на практике был реализован частично). Во многом, по нашему мнению, это было связано с августовским кризисом 1998 г. В результате заметно снизилась общая экономическая активность по обеспечению экономической безопасности со стороны Таможенного союза России, Казахстана и Белоруссии. Однако все эти обстоятельства не снизили интереса этих государств к активизации экономического сотрудничества в рамках союза.

В 2000 г. инициатором реализации основных задач Таможенного союза, создания условий для более тесной интеграции его участников вновь стала Российская Федерация в тесном един-

стве с Республикой Казахстан. В частности, 23 мая 2000 г. в Минске состоялось заседание Межгосударственного союза государств-членов Договора о Таможенном союзе, на котором президент Российской Федерации В.В. Путин предложил значительно поднять эффективность сотрудничества и создать полноценную межгосударственную экономическую организацию с ясной структурой и реально действующим механизмом управления. В этой связи было решено образовать специальную Межправительственную рабочую группу по созданию такой организации на базе уставных документов.

Основным документом, сыгравшим большую роль в создании Единого экономического пространства, явилось Соглашение «О Таможенном союзе между Российской Федерацией, Республикой Казахстан и Республикой Беларусь» от 20 января 1995 г. Одновременно с Соглашением главами России и Казахстана был подписан ряд межправительственных документов: «О едином порядке регулирования внешнеэкономической деятельности», «О введении режима свободной торговли без изъятия и ограничений», «О мерах по обеспечению единой конвертируемости и стабилизации курсов российского рубля и казахстанского тенге» и др.

Подписав соглашение «О создании союза между Российской Федерацией, Республикой Беларусь и Республикой Казахстан», главы государств сделали совместное заявление и приняли Меморандум об участии при желании в этом Таможенном союзе других участников Экономического союза. Одновременно была утверждена совместная программа по реализации соглашения

о Таможенном союзе России, Казахстана и Белоруссии.

26 февраля 1999 г. главы государств подписали Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, а также Программу мер по обеспечению формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства на 1999-2002 гг, условия и порядок присоединения к данному Договору.

Новый Договор явился логическим продолжением базового договора от 29 марта 1996 г. Он развивал и конкретизировал дальнейшие этапы по созданию единой таможенной территории, общего рынка товаров, унификации мер тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Этот документ также углубил и расширил базовый договор в части формирования общей экономической политики и развития инфраструктуры, общего рынка услуг, труда и социальной политики, научно-технического и информационного пространства, правовых основ присоединения к Договору новых государств.

26 октября 1999 г. в Москве Межгосударственный совет принял ряд важных документов, среди которых были: О реализации режима свободной торговли и мер по формированию единой таможенной территории государств-участников Таможенного союза; О Программе гармонизации национальных законодательных и иных нормативно-правовых актов государств-участников Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 г.; О мерах по реализации принципа «страна назначения» при взимании исчисле-

нии косвенных налогов во взаимной торговле между государствами-участниками Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года; О Московской Декларации глав государств-участников Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве и др.

В конце сентября 1999 г. в Астане прошла официальная встреча глав правительств стран-участников Таможенного союза, которые подписали Соглашение «Об упрощенном порядке таможенного оформления товаров» и Протокол «Об активизации торгово-экономического сотрудничества». 26 октября 1999 г. в Москве на заседании Межгосударственного совета были одобрены и подписаны 10 документов. В частности, Московская декларация глав государств «О едином экономическом пространстве», «Соглашение о реализации Договора и Таможенном союзе», «Договор о законодательной базе» и др.

Участие в Таможенном союзе значительно увеличило товарооборот между странами-участниками. Так, например, только за 10 мес. 1995 г. он вырос между Россией и Казахстаном на 47%, между Беларусью и Казахстаном – на 32% [1, с. 47-48] и т.д. Эти показатели были достигнуты благодаря снятию таможенных барьеров на пути движения людей, капиталов и труда [2, с. 47].

Как уже отмечалось выше, внешним органом Таможенного союза в Едином экономическом пространстве является Единый экономический союз, который рассматривает на своих заседаниях актуальные вопросы экономической интеграции на постсоветском

пространстве. В частности, 30 мая 2013 г. в Астане состоялось заседание Евразийского экономического союза, в котором приняли участие президенты России, Казахстана и Белоруссии. На переговорах также присутствовали президенты Украины и Кыргызстана. Были рассмотрены актуальные вопросы, связанные с углублением взаимодействия между Евразийской экономической комиссией и данными республиками. В частности, Президент Казахстана Н.А. Назарбаев отметил, что весь ход этой встречи позволил закрепить основы для создания и развития Евразийского экономического сообщества, которое намечено запускать к 1 января 2015 г. В этих целях главы государств договорились представить проекты документов к 1 мая 2014 г.

Участники заседания договорились проводить экономическую интеграцию поэтапно. На первом этапе была решено устранить все изъятия в таможенной сфере, провести окончательное реформирование Единого экономического пространства и на этой основе принять решение о дальнейшем углублении интеграционных экономических процессов. Одновременно были подписаны документы в рамках состоявшихся переговоров. В частности, по предложению российской стороны были внесены изменения в регламенте работы Евразийской экономической комиссии, определяющие порядок проведения международных переговоров и заключения договоров в сфере торговли с третьими странами, что являлось серьезным этапом на пути к более тесной экономической интеграции.

На заседании была также одобрена Концепция согласованной агропро-

мышленной политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, определены задачи по созданию Интеграционной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза, которая должна обеспечить прозрачность управления единой таможенной территорией государств России, Казахстана и Беларуси. Принято соглашение об информационном взаимодействии в сфере статистики [8, с. 19]. Эти факты свидетельствуют о том, что экономическая интеграция выгодна всем, она влечет не только увеличение объема товарооборота, но и другие экономические дивиденды, что позволит в перспективе занять свое место в мировом сообществе, успешно противостоять в сложной экономической ситуации глобальным вызовам и угрозам, а в конечном счете обеспечить экономическую безопасность России, Казахстана и Беларуси.

18 января 2013 г. на традиционной встрече с представителями дипломатического корпуса, аккредитованного в Казахстане, Н.А. Назарбаев отметил, что «в прошедшем году полноценно заработал Таможенный союз, единое экономическое пространство созданное Казахстаном, Россией и Беларусией, действует Высший евразийский экономический совет, Евразийская комиссия. Мы будем продолжать двигаться к общей цели» [5, с. 18].

Мнение всех участников данной встречи были единодушно: евразийская интеграция – это стратегическое преимущество ее участников перед вызовами третьей глобальной индустриальной революции. «Мы намерены совершить совместный рывок к но-

вым технологиям и укладам, при этом и Казахстан, и Россия, и Белоруссия остаются независимыми государствами с собственными национальными интересами, – подчеркнул Н. Назарбаев. – Любые сомнения в этих истинных целях евразийской интеграции безосновательны, это рефлекс СМИ, экспертов, отдельных политиков, продолжающих жить представлениями времен холодной войны. Интеграция – это всеобщий процесс во всех регионах мира, и это необходимость, потому что ни одна страна, будучи самой великой, не сможет в глобальном мире жить в отдельности, обособленно» [5, с. 23]. И с этим мнением главы Казахстана нельзя не согласиться. Эта мысль красной нитью проходила в выступлениях участников заседания межгосударственного совета – высшего органа управления интеграцией стран Содружества в мае 2000 г.

В Минске главы государств – участников Таможенного союза обратили внимание на возможности и потенциал значительного ускорения экономической интеграции государств за счет дальнейшей институциональной структуризации и совершенствования деятельности Таможенного союза.

В 2010 г. начал функционировать Таможенный союз (ТС) Беларуси, Казахстана и России, завершилась работа по созданию Единого экономического пространства. Основной задачей создания ТС являлось формирование территории, на которой в отношении товаров, происходящих с этой территории, а также товаров из третьих стран, выпущенных в свободное обращение на ней, не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера. При этом

государствами-участниками применяется единый таможенный тариф и другие единые меры регулирования торговли товарами с третьими странами.

Для Казахстана страны Таможенного союза являлись одними из основных партнеров, их доля во внешней торговле республики составляла свыше 18% и являлась стабильной. За 2010 г. рост внешнеторгового оборота Республики Казахстан с Российской Федерацией вырос на 27,2%, а с Республикой Беларусь – на 55,8%. В том числе казахстанский экспорт в Российскую Федерацию увеличился на 36%, а в Республику Беларусь – почти в 4 раза [6, с. 51]. Основными видами продукции, вывозимой из Казахстана в Россию, явились руды и концентраты железные, уголь каменный, сырая нефть, искусственный корунд, элементы химические, прокат плоский из железа лакированный, газы нефтяные и др. Россия же поставляла в Казахстан сырую нефть, нефтепродукты, трубы из черных металлов, металлоконструкции из черных металлов и др.

В 2010 г. Казахстан осуществлял экспортные сделки с 107 странами мира, при этом основная доля экспорта – 90% направлялась в первые двадцать стран. Доля остальных стран крайне незначительная [3]. Основными потребителями казахстанской обработанной продукции являются российский и китайский рынки. В эти страны экспортируется 43,4% от всего объема экспорта обработанной продукции. Оставшаяся доля была ориентирована преимущественно на страны СНГ. Отметим, что за исследуемые годы заметно диверсифицировалась география внешней торговли, которая в первые годы в значительной степени

была ориентирована на страны СНГ: так, например, в 1998 г. они занимали 43,1 % в товарообороте Казахстана, в настоящее время на их долю приходится около 27% внешнеторгового оборота страны [6, с. 63].

Доля России в импорте машиностроительной продукции Казахстана составляла 17,6%, в экспорте – 38%. Помимо России, основными импортерами машиностроительной продукции в Казахстан являлись: Китай – 18,8%, Германия – 9,8%, Италия – 8,3%, США – 7,2%. Основными направлениями экспорта являются: Россия – 38%, США – 22,2%, Туркменистан – 3,8%, Кыргызстан и Узбекистан – по 2,8%.

Машиностроительная отрасль Казахстана обладала в исследуемый период хорошим потенциалом для дальнейшего развития. В первую очередь, это растущий спрос со стороны отраслей-потребителей нефтегазовой и строительной продукции, развитие которых может в перспективе оказать мультипликативный эффект на рост смежных отраслей [6, с. 96].

Для обеспечения и развития прямого диалога с инвесторами, осуществляющими свою деятельность в Казахстане, был создан Совет иностранных инвесторов при Президенте Республики Н. Назарбаеве. На его заседаниях обсуждались актуальные вопросы развития экономики страны или ее отдельных секторов, связанных с инвестиционной деятельностью и инвестиционным климатом. Рабочим органом Совета является Комитет по инвестициям Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан [6, с. 108]. Как видим, Таможенный союз Казахстана, Беларуси и

России, Единое экономическое пространство – это конкретные проекты, которые решали в исследуемые годы экономические задачи этих стран. Это, безусловно, был стимул для бизнеса к производству конкурентоспособных товаров и услуг. Ведь как гласит известный принцип: сильный бизнес – сильное государство. И тут преимущества экономической интеграции, по нашему мнению, очевидны.

Создание Таможенного союза придало новый импульс торгово-экономической деятельности России и Казахстана. В настоящее время межрегиональное и приграничное сотрудничество дает более 70% внешнеторгового оборота двух стран. Например, Саратовская область – приграничная на центральноазиатском направлении – является одним из основных внешнеторговых партнеров Казахстана. Их товарооборот ежегодно увеличивается более чем на 50%. Приграничным районам республики саратовские предприятия поставляли в исследуемые годы промышленное газовое оборудование, строительный и облицовочный кирпич, бытовые газовые счетчики и оборудование для котельных, мощные генераторные лампы, высоковольтную и низковольтную аппаратуру. Также растут объемы экспорта стекла, продукции машиностроения, строительных материалов. Увеличению товарооборота способствовала и развитая транспортная сеть – железнодорожная ветка и автомобильный переход «Таскала – Озинки», соединяющая Республику Казахстан и российскую территорию.

Таким образом, Единое экономическое пространство стран СНГ формируется постепенно, путем повышения уровня интеграции, через

синхронизацию осуществляемых государствами-участниками преобразований в экономике, совместных мер по проведению согласованной гармонизации и унификации [3] законодательства в сфере экономики, торговли и по другим направлениям, с учетом общепризнанных норм и принципов международного права, а также опыта и законодательства Евросоюза. При этом направления российско-казахстанской интеграции и задачи по их реализации определялись на основе соответствующих договоров и решений органов Единого экономического пространства, предусматривающих обязательность их выполнения для каждого из государств-участников в полном объеме, а также механизм их реализации и ответственность за невыполнение согласованных решений.

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. Абрамов Э.М. СНГ: поиски решений. – Алматы, 2001. – 320 с.
2. Двустороннее сотрудничество Казахстана и России. Доклад 1999 г. – Астана, 1999. – 17 с.
3. Известия. Казахстан. – 2013. – 22 января.
4. Казахстанско-российские отношения. 1991-2000 // Сб. статей. – Астана, КазГУ, 2001. – 203 с.
5. Назарбаев Н. Стратегия трансформации общества и возрождение европейской цивилизации. – М., 2000. – 545 с.
6. Нарбаева Г.Т. Казахстан в СНГ. – Караганда, 2011. – 280 с.
7. Пивовар Е.И. Постсоветское пространство. Альтернативы интеграции. – СПб: Алтейя, 2008. – 320 с.
8. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» – новый политический курс состоявшегося государства». – Астана, 2012. – 55 с.