

РАЗДЕЛ II. ПОЛИТОЛОГИЯ

УДК: 323.1

Клементьев Д.Ю.

Московский государственный областной университет

ГОСУДАРСТВЕННАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: В данной статье раскрываются основные составляющие национальной политики РФ. Автор делает акцент на наличии определенных уровней, раскрывающих содержание национальной политики. Уделяя особое внимание каждому уровню, раскрываются такие вопросы, как: процесс институционализации национальной политики, включающий способы реализации национальной политики, ее цели; федеральные структуры и региональные органы власти, занимающиеся вопросами межэтнических отношений; политико-правовые аспекты, где основное внимание отводится нормативно-правовым актам; идеологическая составляющая, учитывающая этническое многообразие, проблемы в области функционирования русского языка, языковую политику, и ресурсная составляющая, раскрывающая экономические, финансовые и социальные возможности для создания благоприятных условий существования народов.

Ключевые слова: национальная политика, межэтнические отношения, народ, этнос, развитие, закон.

D. Klement'ev

Moscow State Regional University

STATE NATIONAL POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract: This article describes the main components of the national policy of the Russian Federation. The author focuses on the presence of certain levels, revealing the contents of the national policy. Paying special attention to each level, the following issues are revealed: the process of institutionalization of the national policy, including the ways of its implementation, as well as its goals; federal agencies and regional authorities dealing with ethnic relations; political and legal aspects, where the main attention is paid to the regulatory legal acts; the ideological component, which takes into account the ethnic diversity and the problems of the Russian language functioning; the language policy, and the resource component, which reveals the economic, financial and social opportunities for the creation of favorable conditions for the existence of nations.

Key words: national policy, ethnic relations, nation, ethnos, development, law.

© Клементьев Д.Ю., 2015.

Национальная политика России имеет несколько уровней: первый уровень – институциональный, обеспечивающий процессуальные организационные возможности ее реализации; второй – политико-правовой, включающий весь спектр вопросов, связанных с выстраиванием правового пространства для свободного и равноправного развития этносов; третий уровень – идеологический, наиболее уязвимый с точки зрения переживаемого переходного состояния общества; четвертый уровень – ресурсный – агрегирующий весь набор экономических, финансовых, социальных возможностей для создания одинаково благоприятных условий существования народов, населяющих страну.

Сфера межэтнических отношений неразрывно связана со всеми сторонами общественной жизни.

Для 40% опрошенных важной характеристикой россиян являются этнические различия, но большинство респондентов указали, что граждане страны различаются, прежде всего, по имущественному положению (71%), возрасту (50%), а также по критерию местный/приезжий (44%) [6].

Согласно другому национальному опросу 57,7% респондентов заявили, что «не отрицая своей национальной принадлежности» они могут сказать о себе «Моя национальность – россиянин» [5, с.179.].

Основы институализации современной государственной политики в сфере межэтнических отношений заложены в Конституции Российской Федерации.

Согласно Основному закону компетенцией государства является установление основ федеральной поли-

тики «в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации (п. «е», ст. 71). Президент страны «в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства», в том числе в сфере межэтнических отношений.

С целью непосредственного координирования национальной политики государства в 2002 г. был образован Совет по межнациональным отношениям при Президенте России. Совет является совещательным и консультативным органом, созданным «в целях обеспечения взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией государственной национальной политики Российской Федерации» [4].

К компетенции Российской Федерации и субъектов РФ совместно относится защита прав и свобод человека и гражданина, национальных меньшинств, исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей (п. «б», ст. 72).

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по информационно-аналитическому содержанию, организационному обеспечению государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере

национальных отношений, является Министерство регионального развития РФ.

Большой круг вопросов, связанных с национальной политикой, особенно в области противодействия преступным проявлениям, экстремизму, терроризму, разжиганию межэтнической розни и религиозной вражды курируют МВД, ФСБ, СВР, ФМС России.

Функцию реализации ресурсного уровня национальной политики выполняет Межведомственная рабочая группа по вопросам межнациональных отношений под председательством Заместителя Председателя Правительства РФ.

Институционализация государственной национальной политики имеет региональное и местное наполнение.

В 59 субъектах Российской Федерации разработаны и действуют комплексные целевые программы и перспективные планы мероприятий, направленных на гармонизацию национальных отношений [2].

Большую роль в реализации государственной национальной политики играют органы местного самоуправления. В ряде местных образований действуют свои целевые программы поддержки коренных малочисленных народов.

Государственная национальная политика осуществляется в формате сформировавшегося правового поля, регулирующего межэтнические, межконфессиональные отношения. Основным документом, определяющим стратегию государства в сфере межэтнических отношений, является Концепция государственной национальной политики Российской Феде-

рации 1996 г. Концепция строится на идее о необходимости «обеспечения единства и целостности России», «согласования общегосударственных интересов и интересов всех населяющих ее народов», «развития национальных языков и культур».

Первым нормативно-правовым актом, реализующим базовые подходы государства в национальной политике, стал Федеральный закон от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии». Национально-культурные автономии – это общественные объединения граждан России, относящих себя к определенной этнической общности, находящейся в ситуации национального меньшинства, на основе добровольной самоорганизации, имеющей целью самостоятельное решение вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры.

В настоящее время в Российской Федерации действуют 829 национально-культурных автономий, в том числе 16 федеральных, 220 региональных, 542 местные национально-культурные автономии и 367 национальных общественных объединений (ассоциаций, центров национальных культур, землячеств).

Большое значение для развития этнического многообразия России и создания правовых условий сохранения традиций и самобытного уклада жизни малых народов имеет Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» от 30 апреля 1999 г., ФЗ-№ 82.

Учитывая сложность демографической ситуации народов Севера Правительство РФ приняло специальную

Концепцию устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера [3]. Так же приняты: Федеральные законы «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» от 20 июля 2000 г. ФЗ-№ 104 и «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» от 7 мая 2001 г. ФЗ-№ 49.

Единый перечень коренных малочисленных народов утвержден постановлением правительства в 2000 г. В настоящее время к данной категории относится 47 этносов. Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ» дает этносам право на возмещение убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности.

Реализации права на самобытное культурное развитие народов России содействует Федеральный закон «О языках народов Российской Федерации» от 24 июля 1998 г. «126-ФЗ, обеспечивающий правовую защиту народов России на использование родного языка в государственной деятельности, в обучении, воспитании и культуре.

В Российской Федерации вместе с Советом Европы, Еврокомиссией и Министерством регионального развития России с 2009 г. осуществляется проект «Национальные меньшинства: развитие языков, культуры, СМИ и гражданского общества».

Плюрализм языковой политики, меры, направленные на свободное раз-

витие языков народов России, порождают в отдельных случаях необходимость поддержки русского языка.

Для укрепления позиций русского языка, для создания равных условий овладения им всеми гражданами, развития двуязычия были реализованы республиканские целевые программы.

Сохранение функционального пространства языков народов России гарантируется образовательными нормами, которые предусмотрены Федеральным законом «Об образовании» от 10 июля 1992 г.

Неотъемлемой частью правового пространства, гарантирующего свободное развитие народов нашей страны, является закон РФ «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» от 9 октября 1992 г. Значительное место в формировании этнокультурной практики занимают средства массовой информации.

В 2008 г. зарегистрировано более 400 телевизионных программ и более 300 радиoproграмм, вещавших на 50 национальных языках. Из всех периодических печатных изданий 9956 издавались на языках народов мира, из которых 2335 СМИ – на языках народов России и бывшего СССР.

Важнейшим направлением удовлетворения этнокультурных потребностей народов России является государственная поддержка в сфере культуры. В стране действует примерно 15 тысяч фольклорных коллективов, из них 150 – государственные народные хоры, ансамбли народной музыки, ансамбли песни и танца; открыто более 500 фольклорных отделений в музыкальных школах и школах искусств; более чем в 5 тысячах клубных учреждений работают фольклорные студии, школы,

мастерские. Важную роль в реализации государственной национальной политики играют библиотеки, музеи и другие учреждения культуры [1, с. 24-29].

Наибольшую трудность представляет реализация идеологического направления национальной политики. В условиях отсутствия в российском обществе определенных социально-политических ориентиров, ясной перспективы развития страны, выработка ценностей, объединяющих «многонациональный народ», представляет серьезную проблему.

Главным препятствием в продуцировании идеи, интегрирующей российский социум, является его имущественная дифференциация и неустойчивость значительной части граждан.

Большую опасность для стабильности российского социума представляет ориентация протестных настроений в обществе на высший эшелон властных структур, не дифференцированных с бизнес-структурами.

Социальный «разлом» многие политологи характеризуют понятием «двух России», отличающихся набором ценностей, приоритетов, предпочтений и стереотипов общественного поведения.

Необходимо отметить, что описанное противоречие проявляется даже на уровне социальных групп, относящихся к одному слою.

Глубокий социальный разлом российского социума, отсутствие конструктивного диалога между обществом и властью не позволяют продуцировать идеологическую платформу российской общности на иной, кроме созданной в советское время, основе.

Еще одним традиционным идеологическим трендом государственной деятельности в сфере межэтнических отношений является пропаганда и воспитание патриотизма.

В целях совершенствования системы патриотического воспитания, обеспечивающей формирование у граждан Российской Федерации высокого патриотического сознания, верности Отечеству, готовности к выполнению конституционных обязанностей, выработки новых подходов к формированию патриотического сознания обучающейся молодежи, проводятся различные совещания, форумы и встречи как на государственном, так и на региональном уровне.

Эти и другие общественно-политические мероприятия, конечно, играют определенную роль в воспитании патриотизма населения, однако коренных успехов в социально-политической стабильности общества, в том числе в сфере межэтнических отношений, благодаря такого рода паллиативам достичь невозможно. Роль цементирующего фактора, объединяющего народы и этносы, может сыграть национальная идея, генерация которой в российских условиях представляется задачей чрезвычайной сложности.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Зорин В.Ю. Государственная национальная политика в контексте Всероссийской переписи населения // Государственная национальная политика и Всероссийская перепись населения 2010 года. – М., 2012. – 8–42 с.
2. Информация Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 24 января 2012 года. «Учебно-методическое пособие «Профилактика экстремизма в области межэтнических и

- межконфессиональных отношений – одно из направлений обеспечения национальной безопасности» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70030894> (Дата обращения 11.08.2014).
3. Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства РФ от 4 февраля 2009 г. №132-р) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.zakonprost.ru/content/base/part/604614> (Дата обращения 20.08.2014).
 4. Положение о Совете при Президенте Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://президент.рф/news/15577> (Дата обращения 20.08.2014).
 5. Тишков В., Степанов В. Кем себя считают россияне. Этнополитическая ситуация в России и сопредельных государствах // Ежегодный доклад сети этнологического мониторинга 2008. – М., 2009. – С. 170–208.
 6. Этнокультурный потенциал регионов как фактор формирования российской нации [Электронный ресурс]. URL: http://www.ethnoconsulting.ru/cntnt/proekty/teksty_vyp/etnokultur.html (Дата обращения 11.08.2014).