

УДК 338.439.6:94(470) «1941/1945»

Кузнецова О.Д., Аверченко М.А.

Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова (г. Москва)

ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО СНАБЖЕНИЯ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

Аннотация. Рассмотрена система организации продовольственного снабжения населения в военный период, карточная система снабжения, виды карточек, нормы снабжения по категориям населения и их изменение, структура нормированного снабжения; организационная структура торговой сети; организация снабжения рабочих в промышленности и на транспорте; показана роль отделов рабочего снабжения и продснабов в решении продовольственного вопроса в годы войны, изменения в розничном товарообороте орсов и продснабов, общественное питание на предприятиях промышленности и транспорта, децентрализованные источники продовольственного снабжения, индивидуальное и коллективное огородничество.

Ключевые слова: продовольственное снабжение, карточная система, нормы снабжения, отдел рабочего снабжения, централизованные фонды снабжения, общественное питание.

O. Kuznetsova, M. Averchenko

Plekhanov Russian University of Economics, Moscow

THE ORGANIZATION OF FOOD SUPPLY DURING THE GREAT PATRIOTIC WAR

Abstract. The article studies the organization of the food supply of the population during the war, the rationing cards supply system and their types, the ration quotas for different categories of the population and their changes, the structure of rationing, the organizational structure of the trade network; the supply system in industry and transport. This article also shows the role of Workers' Supply Department (WSD) and Provisions Supply Office (PSO) in solving the food problem during the years of war. The authors outline the changes in the retail turnover of WSDs and PSOs, the peculiarities of public catering at industrial and transport enterprises, as well as the decentralized sources of food supply, individual and collective gardening.

Key words: food supply, rationing system, norms of supply, department of working supply, the centralized funds of supply, public catering.

Война изменила систему организации продовольственного снабжения населения страны. Сущность перестройки снабжения городского населения состояла в переходе от свободной продажи товаров к нормированному их распределению и продаже по карточкам.

© Кузнецова О.Д., Аверченко М.А., 2015.

Целью продовольственной политики военного времени в первую очередь является продовольственное снабжение. Для его бесперебойного функционирования необходимы: концентрация продовольствия в государственном фонде, обеспечение жесточайшего режима экономии, на-

лаживание строгого учета всех наличных ресурсов, их распределение в соответствии с потребностями страны.

Значительная часть приводимых в статье данных получена в результате работы авторов в Российском государственном архиве экономики (РГАЭ).

Первые карточки были введены в Москве, Ленинграде и в отдельных городах и пригородных зонах Московской и Ленинградской областей в соответствии с Постановлением СНК СССР от 18 июля 1941 г. В регионах карточная система на хлеб, сахар, кондитерские изделия вводилась с сентября 1941 г., с ноября 1941 г. – на другие продукты питания¹.

За годы войны карточная система была введена в 115 городах. В городах, где карточки не вводились, осуществлялось гарантированное снабжение продуктами по существующим нормам работников предприятий, имеющих оборонное значение, и транспорта. Другие группы населения крупных городов снабжались из централизованных фондов, исходя из расчетных норм на соответствующий контингент населения, которые определялись в зависимости от состояния ресурсов. В первую очередь продуктами, отпускавшимися по расчетным нормам, обеспечивались предприятия общественного питания, оставшиеся товары направлялись в торговую сеть. Расчетные нормы были сориентированы на нормы снабжения по карточкам и не могли превышать их.

Снабжение продовольствием жителей сельской местности, не связанных с сельскохозяйственным производством, в том числе эвакуированных из

городов, осуществлялось по талонам и спискам. Особый порядок снабжения был установлен для социально-бытовых и культурных учреждений и организаций. Для работников железнодорожного и речного транспорта и связи существовали специальные транспортные карточки, по которым продажа продукции производилась в любом населенном пункте страны².

Количество населения, состоявшего на нормированном снабжении хлебом, ежегодно росло: в 1942 г. на государственном нормированном снабжении хлебом находилось 61,7 млн человек, в 1945 г. – 80,6 млн человек [4, с. 76].

Нормы снабжения устанавливались в зависимости от количества ресурсов, от характера выполняемой работы, возраста и других факторов, а также с учетом значения выполняемой работы для обороны страны и дифференцировались по 4 группам населения³: рабочие и приравненные к ним лица (ИТР промышленных предприятий, работники связи и транспорта, учителя, работники науки, искусства и литературы, медицинские работники, доноры и др.); служащие; иждивенцы; дети до 12 лет.

Снабжение хлебом и сахаром дифференцировалось по 2 категориям: к первой категории относились работники оборонной и отраслей тяжелой промышленности, а также транспорта,строек оборонной промышленности; ко второй категории – рабочие и служащие других отраслей народного хозяйства и городское население. Первоначальные нормы снабжения хлебом, сахаром, кондитерскими изделиями приведены в табл. 1.

¹ РГАЭ (бывший ЦГАНХ). Ф. 7971. Оп. 1. Д. 947. Л. 7.

² РГАЭ. Ф. 7971. Оп. 1. Д. 892. Л. 51.

³ РГАЭ. Ф. 7971. Оп. 1. Д. 893. Л. 74.

Таблица 1

Нормы снабжения по категориям населения

	Хлеб в г. на человека в день		Сахар и кондитерские изделия в г. на человека в день	
	1 категория	2 категория	1 категория	2 категория
рабочие	800	600	800	600
служащие	500	400	600	600
иждивенцы	400	400	400	400
дети до 12 лет	400	400	600	400

Источник: РГАЭ. Ф. 7971. Оп. 1. Д. 946. Л. 140.

В зависимости от ситуации в экономике нормы снабжения хлебом и сахаром менялись. В конце 1941 – начале 1942 гг. в связи с оккупацией гитлеровцами основных свекловодческих районов были снижены нормы снабжения сахаром: рабочие предприятий Москвы и отнесенные к особому списку получали по 500 г сахара в месяц, рабочие остальных предприятий – 400, служащие – 300, иждивенцы – 200, дети – 300 г.

Осенью 1943 г., когда потребовалось организовать снабжение населения районов, освобожденных от оккупации, были временно снижены нормы снабжения хлебом.

Для рабочих ряда профессий в отдельных отраслях народного хозяйства были установлены более высокие нормы выдачи хлеба – от 650 граммов до 1 кг в день [8, с. 102].

При распределении мясных и рыбных продуктов, крупы, макаронных изделий, сыров также проводилась дифференциация норм снабжения: передовикам производства и рабочим важнейших отраслей промышленности, обеспечивался более высокий уровень потребления. Нормы снабжения различных групп населения всеми продуктами устанавливались в граммах на человека в месяц.

Таблица 2

Дифференцированные нормы снабжения основными продуктами питания рабочих важнейших отраслей и других категорий населения

Занятые на подземных работах в угольных и рудных бассейнах, рабочие тяжелых профессий прокатных и сталеплавильных цехов, горячих и вредных цехов оборонной промышленности с большой затратой труда:	Мясо и рыба	Жиры	Крупа и макаронны
особо повышенные нормы	4500	1000	3000
повышенные нормы	3200	900	2000
Рабочие и ИТР военных предприятий по особому списку	2200	600	1500

Рабочие и ИТР остальной промышленности, транспорта и связи	1800	400	1200
Служащие	1200	300	800
Иждивенцы	500	200	600
Дети до 12 лет	400	300	800

Источник: Любимов А.В. Торговля и снабжение в годы Великой Отечественной войны. М., Экономика, 1968, с. 29-30; РГАЭ. Ф. 7971. Оп. 1. Д. 895. Л. 76.

По указанным продуктам более высокие нормы были введены для рабочих и ИТР важнейших предприятий, отнесенных правительством к особому списку; еще более высокие нормы, так называемые повышенные и особо повышенные, действовали для подземных рабочих в угольной промышленности, для литейщиков, стекловаров и др. Особо повышенные нормы на мясные продукты, жиры, крупу и макаронные изделия были в 2,5 раза выше обычных норм снабжения рабочих по карточкам.

В ходе войны на повышенные нормы и нормы первой категории снабжения хлебом и другими продовольственными товарами переводилось все большее количество рабочих и инженерно-технических работников: удельный вес рабочих, снабжаемых по обычным нормам, сократился – с 71,5% всех рабочих в III квартале 1942 г. до 29% в IV квартале 1942 г. Соответственно увеличился контингент рабочих, снабжаемых по нормам особого списка, с 28,5% до 68% всех рабочих.

При планировании снабжения населения особое внимание обращалось на важнейшие промышленные центры. Приказом Наркомторга СССР от 23.10.1942 г. предусматривалось, что план снабжения населения по всем областям, краям и республикам должен обеспечивать первоочередность от-

грузки товаров в основные промышленные районы страны. Так, на Урале процент рабочих, снабжавшихся по повышенным нормам и нормам первой категории, был выше, чем в целом по СССР.

В отдельных отраслях промышленности в целях стимулирования производительности труда и ускорения работ снабжение дифференцировалось в зависимости от выработки.

Принцип дифференцированного распределения воплощался также в установлении специальных повышенных норм снабжения в виде дополнительного питания для беременных женщин, кормящих матерей, доноров, больных¹. Обеспечивалось дополнительное питание детей в городах и рабочих поселках [12, с. 39].

По непродовольственным товарам не устанавливались нормы отпуска товаров. Каждой категории населения предназначалось установленное количество товаров широкого потребления, выраженное в условных единицах – купонах. В соответствии с имевшимся количеством купонов их владелец мог приобрести любые нормированные промышленные товары, которые были в продаже.

За годы войны нормированное снабжение промышленными товарами охватило 60 млн. человек. К концу во-

¹ РГАЭ. Ф. 7971. Оп. 5. Д. 26. Л. 2.

йны продажа промышленных товаров жителям городов стала осуществляться по специальным ордерам. Сельское население снабжала промышленными товарами потребительская кооперация, реализуя выделяемые ей централизованные фонды через сеть своих магазинов [5, с. 469].

В военное время правительство обеспечивало сохранение стабильных низких цен на продовольствие и промышленные товары, а также довоенные тарифы на коммунальные услуги и транспорт. В годы войны государственные розничные цены повысились лишь на алкогольные напитки и табачные изделия. Помимо государственных цен в стране существовали «пайковые цены», цены колхозного рынка и коммерческой торговли.

Карточное снабжение приводило к ряду отрицательных явлений: ограничивало выбор и объем закупок товаров, замедляло оборачиваемость товаров, снижало их качество, сужало ассортимент товаров для потребителей. Товары становились доступными не каждому покупателю, имеющему деньги, а лишь владельцу соответствующей карточки.

В связи с введением карточной системы изменилась **организационная структура торговой сети**. Усилилась централизация управления снабжением.

В деятельности Наркомторга СССР и его органов на местах появились новые функции: мобилизация продовольственных ресурсов, строжайший контроль за их использованием, планирование и учет снабжаемых контингентов, разработка норм снабжения продовольствием, введение закрытых форм торговли.

В структуре Наркомторга было образовано специальное Управление по карточному снабжению, руководившее большим аппаратом, созданным на местах для выдачи карточек. Это управление осуществляло контроль правильности выдачи карточек и товаров по карточкам.

Для выдачи карточек были организованы бюро продовольственных и промтоварных карточек при Совнаркоммах республик, при областных, краевых, городских, районных Советах депутатов трудящихся. На территории РСФСР на конец 1945 г. работало 1779 карточных бюро с фактическим штатом 8749 человек¹.

Наряду с карточками существовали так называемые лимитные, заборные продуктовые и промтоварные книжки, которые выдавались ответственным работникам партийного и государственного аппарата. Трудящимся помимо промтоварных карточек по мере возможности выдавались ордера, главным образом, на готовые изделия – обувь, костюмы, пальто.

В 1941 г. печаталось 12 видов карточек, в 1942 – 51, в 1944 г. – 100-135 разных видов карточек и талонов².

Организация снабжения рабочих в промышленности и на транспорте

В целях обеспечения преимущественного продовольственного снабжения рабочих 19.02.1942 г. СНК принял постановление о создании отделов рабочего снабжения (орсов) при важнейших предприятиях страны³. Систе-

¹ РГАЭ. Ф. 7971. Оп. 5. Д. 226. Л. 3.

² Рассчитано по: РГАЭ. Ф. 7971. Оп. 2. Д. 153. Л. 11. Здесь и далее ценностные показатели приводятся в масштабе цен 1961г.

³ РГАЭ. Ф. 7971. Оп. 1. Д. 692. Л. 102.

ма орсов была создана в кратчайший срок – за 2-3 месяца, с февраля по май 1942 года.

Орсы являлись хозрасчетными организациями государственной торговли с самостоятельным балансом, имели расчетные счета в Госбанке и пользовались банковским кредитом. Торговля, которую вели орсы, осуществлялась ими как за счет товаров из государственных фондов в порядке централизованного снабжения, так и за счет продукции, поступавшей в их распоряжение из имевшихся при орсах подсобных хозяйств, а также за счет децентрализованных заготовок.

Орсы были созданы в 60 отраслях народного хозяйства. Всего в стране в 1942 г. было 1986 орсов, в 1944 г. – более 4000, к концу войны – более 7600 [8, с. 130].

Наркомат черной металлургии, например, имел орсы в 43 городах, которые обслуживали более 600 тысяч рабочих и их семей. В Москве в годы войны было создано и действовало около 500 орсов. Всего орсы обслуживали 48% населения, находившегося на нормированном снабжении.

Деятельность орсов была направлена на решение двух основных задач: продажу товаров по карточкам рабочим, ИТР и служащим предприятий и членам их семей и создание собственных подсобных хозяйств для обеспечения дополнительного снабжения рабочих предприятий. Орсы приспособляли деятельность своей сети – розничной и общественного питания – к режиму работы рабочих и служащих, которых они обслуживали.

Руководство орсом осуществлял начальник, являющийся одновременно и заместителем директора предпри-

ятия по рабочему снабжению. Орсы предприятий находились в двойном подчинении – директора предприятия и главного управления рабочего снабжения наркомата. Главные управления рабочего снабжения наркоматов получали и распределяли по своей системе централизованные фонды товаров, осуществляли общее руководство орсами, контроль за их работой. В некоторых случаях между главурсами и орсами имелось дополнительное звено управления – специализированный главурс, объединявший лишь часть орсов в системе того или иного наркомата. Например, при Наркомате путей сообщения имелось Главное управление рабочего снабжения (Главупс НКПС). Но одновременно имелись дорожные управления рабочего снабжения как самостоятельные хозяйственные единицы (дорурс), которые руководили орсами отдельных железных дорог [1, с. 61-63].

В области торговой деятельности орсы руководствовались указаниями Наркомторга СССР и его местных органов, соблюдая установленные правила торговли, порядок и нормы отпуска товаров, цены на товары.

Наряду с орсами в промышленных центрах страны функционировали продснабы. Продснабы – это конторы продовольственного снабжения рабочих и служащих в отдельных отраслях народного хозяйства. Они, как и орсы, имели сеть магазинов, столовых и других предприятий. Продснабы в централизованном порядке получали продовольственные товары от государства. Продснабы вели торговлю только продовольственными товарами, подчинялись непосредственно вышестоящей организации – тресту, Наркомторгу.

Наркомторг СССР установил порядок выделения фондов орсам и контроля за их расходованием, в соответствии с которым фонды продовольственных товаров для орсов выделялись в централизованном порядке в целом на область. Главурсы распределяли выделенные на квартал фонды между орсами своих наркоматов. Продовольственные и промышленные товары отпускались орсам в первую очередь. Больше половины городского рыночного фонда важнейших непродовольственных товаров также распределялось через орсы.

Розничный товарооборот орсов и продснабов

В 1940 г. объем розничного товарооборота государственной и кооперативной торговли составлял 17353 млн. руб.; минимального значения розничный товарооборот достиг в 1942 г., когда его объем составлял 44,3% к уровню 1940 г.¹

В связи с освобождением временно оккупированных территорий и увеличением товарных ресурсов розничный товарооборот возрастал: в 1944 г. он достиг 11830 млн. рублей или 66% довоенного уровня, в 1945 г. – 16014 млн. руб., что составляло 91,2% по сравнению с 1940 г.² Оборот общественного питания, составлявший в 1940 г. 2294 млн. руб., или 13,1%, в 1943 г. увеличился до 24,6% всего розничного товарооборота страны³.

Объем реализации продовольственных товаров составил в 1945 г.

8851 млн. руб., увеличившись по сравнению с 1942 г. в 2,3 раза. Несмотря на то, что объемы реализации сахара, муки и хлеба в 1945 г. намного отставали от довоенных показателей, в целом общая сумма реализации продовольственных товаров достигла уровня 1940 г. (100,9%). Удельный вес продовольственных товаров увеличился с 57,6% в 1940 г. до 69,7% в 1945 г. Если учесть, что реализация продовольственных товаров производилась также через сеть общественного питания, то удельный вес продовольственных товаров, реализованных через торговую сеть и общественное питание в общем объеме розничного товарооборота страны увеличился с 63,1% в 1940 г. до 75,6% в 1945 г. [11, с. 39].

В 1945 г. объем продаж промышленных товаров составил лишь 60% уровня 1940 г. Доля непродовольственных товаров в товарообороте сократилась с 42,4% в 1940 г. до 30,3% в 1945 г.

В 1940-1941 гг. ведущая роль в розничном товарообороте СССР принадлежала системе Наркомторга СССР (53%). Формирование системы орсов и продснабов почти во всех отраслях промышленности и транспорта внесло значительные изменения в структуру розничного товарооборота. В 1942 г. весь объем розничного товарооборота сократился в 2,3 раза, а оборот Наркомторга СССР – более чем в 3 раза. В 1943 г. оборот Наркомторга достиг минимального значения за весь военный период, составив лишь 36% розничного товарооборота. С введением коммерческой торговли в 1944 г. удельный вес оборота Наркомторга увеличился до 39% в розничном товарообороте СССР, а к 1945 г. – до 42%. В 1942 г. оборот орсов и продснабов увеличился на

¹ Рассчитано: РГАЭ. Ф. 7971. Оп. 2. Д. 153. Л. 11.

² Рассчитано: РГАЭ. Ф. 7971. Оп. 2. Д. 221. Л. 10-11.

³ РГАЭ. Ф. 7971. Оп. 2. Д. 153. Л. 11. Д. 210. Л. 10-13. Д. 221. Л. 10-11.

28,5% по сравнению с 1940 г. Удельный вес их в общем объеме товарооборота возрос до 23%. В 1943 г. оборот орсов увеличился еще на 41,7%, их доля в структуре розничного товарооборота страны резко повысилась – до 30%, а в 1945 г. – до 33%¹.

Особенность розничного товарооборота орсов и продснабов в годы войны проявилась в большем удельном весе общественного питания по сравнению с долей его во всем розничном товарообороте страны. К 1943 г. удельный вес общественного питания орсов увеличился до 46,4% оборота общественного питания СССР, тогда как доля их в розничном товарообороте СССР составляла 29,35%.

За 1941-1942 гг. число предприятий розничной торговли резко сократилось: с 397,7 тыс. на 1.1.1941 г. до 165,9 тыс. на 1.1.1943 г., т.е. в 2,4 раза [14, с. 10-11]. С 1943 г. торговая сеть предприятий розничной торговли и общественного питания начала постепенно увеличиваться: на 1.1.1944 г. она составляла уже 44% от довоенного уровня по торговле и 68% по общественному питанию.

К концу войны сеть магазинов, палаток и других предприятий торговли орсов составила 44,8 тысяч предприятий, или 18,3% общего количества предприятий розничной торговли СССР².

В товарной структуре розничного оборота орсов за годы войны произошли существенные изменения: увеличилась доля продовольственных товаров за счет сокращения доли про-

мышленных товаров. По данным Главурса НК путей сообщения, доля продовольственных товаров при общем росте товарооборота увеличилась с 72,6% в 1944 г. до 77,3% в 1945 г., что свидетельствует об улучшении снабжения трудящихся продуктами питания.

Розничная реализация всех продовольственных товаров составила в 1945 г. по НК путей сообщения 479,2 млн. рублей, превысив сумму реализации 1941 г. в 1,6 раза. Также значительно возросла продажа непродовольственных товаров (на 23%), однако доля их в розничном обороте орсов НКПС к 1945 г., составила лишь 22,7%³.

Товарооборот обеспечивали два основных источника: централизованные фонды нормируемых и регулируемых товаров и местные ресурсы, в том числе децентрализованные заготовки, продукция собственных подсобных хозяйств, продукция, производимая предприятиями орсов, самозакупки продовольственных и промышленных товаров.

В 1942 г. продовольственное положение в стране оставалось еще очень тяжелым, поэтому частыми были случаи недопоставки производителями государственных фондов продовольствия и промышленных товаров, предназначенных Главурсам. В связи с этим выборка фондов основных продовольственных товаров оставалась неполной: орсы нефтяной промышленности реализовали фонды по мясу на 93%, по рыбе – на 93,8%, по жирам – на 86,6%; на железнодорожном транспорте недо-выборка фонда по растительному маслу составила 6,5%, по сахару – 12,4%, по кондитерским изделиям – 22,1%.

³РГАЭ. Ф. 349. Оп. 1. Д. 1270. Л. 6.

¹ Рассчитано по: РГАЭ. Ф. 7971, д. 163, л. 21; д. 221, л. 15-16.

²РГАЭ. Ф. 1884, оп. 46, д. 1531, д. 91; оп. 69, д. 29, л. 8-9.

Практиковалось отоваривание фондов заменителями основных продовольственных товаров. По данным Главурса химической промышленности, фонды по мясу в 1943 г. примерно на 40% отоваривались яичным порошком, сухим молоком, яйцом и другими продуктами; в качестве заменителя по жирам использовались брынза, сыры, сгущенное молоко, которые покрывали около 10% всего фонда жиров¹.

В 1944-1945 гг. выборка товарных фондов значительно улучшилась. Почти по всем продовольственным товарам фонды отоваривались полностью и в установленные сроки.

Общественное питание на предприятиях промышленности и транспорта

В годы войны роль и значение общественного питания существенно возросли. В 1944 г. услугами общественного питания пользовались около 25 млн. человек, что в два с лишним раза больше, чем до войны. Возрастание роли общественного питания в годы войны объясняется рядом причин: изменением уклада жизни семей из-за мобилизации в армию мужчин и увеличением числа работающих женщин. Женщины не могли уделять прежнее количество времени и сил домашнему хозяйству. Работа на производстве в одну, а иногда в две смены также способствовала тому, что люди все больше пользовались общественным питанием, в связи с этим значительно уменьшилось домашнее приготовление пищи. Рост значения общественного питания в годы войны объясняется также и тем, что,

взятое под контроль общественности, оно давало возможность более рационально использовать имевшиеся ресурсы продовольствия.

За годы войны изменилась структура сети общественного питания: центральное место заняли столовые. В начале 1941 г. удельный вес столовых в общем числе предприятий питания СССР составлял 49,7%, к концу 1942 г. доля их увеличилась до 59,1%, к концу 1944 г. - до 76,9%. В сети орсов и продснабов доля столовых возросла с 65,5% в 1941г. до 83,5% в 1945 г.²

По данным Главурса НК химической промышленности, увеличение в 1943 г. сети столовых примерно на 20% было связано не только с организацией новых орсов, но являлось результатом расширения сети на крупных объектах путем организации цеховых столовых в целях улучшения обслуживания потребителей и приближения столовых к производству. Организация цеховых столовых способствовала ликвидации очередей. В годы войны столовые сыграли первостепенную роль в питании, обеспечивая горячей, свежеприготовленной пищей рабочих и служащих, работавших по 12 и более часов.

Наркомторг СССР установил порядок расходования продукции во всех предприятиях общественного питания, определил нормы раскладок на основные продукты применительно к условиям военного времени.

Орсы дополнительно снабжали рабочих продукцией своих подсобных хозяйств через предприятия общественного питания. В 1944 г. на предприятиях Наркомата боеприпасов за счет подсобных хозяйств потребность в овощах удовлетворялась на 60%, в

¹ Рассчитано по: РГАЭ. Ф. 7971, оп. 2, д. 153, л. 23; д. 221, л. 15-16.

² РГАЭ. Ф. 7971. Оп. 1. Д. 1002. Л. 158-160.

картофеле – на 40% [8, с. 60]. За счет продукции подсобных хозяйств оросов на одного трудящегося в среднем приходилось сверх централизованных фондов 84 кг картофеля и овощей в 1943 г. и 119 кг в 1944 г. [13, с. 141]. Продукция подсобных хозяйств использовалась для укрепления трудовой дисциплины и повышения производительности труда. СНК СССР принял постановление от 18 октября 1942 г. «О порядке снабжения продовольственными и промышленными товарами рабочих промышленных предприятий», которое предоставляло право директорам промышленных предприятий устанавливать преимущественный порядок снабжения для рабочих, выполнявших и перевыполнявших нормы выработки. Таким рабочим в первую очередь отпускались продовольственные (кроме хлеба) и промышленные товары; выдавалось дополнительное горячее питание за счет ресурсов подсобных хозяйств без зачета в норму, установленную по карточкам; производился дополнительный отпуск сверх установленных норм по продовольственным карточкам картофеля, овощей, яиц, молока и других продуктов. Постановлением предусматривались меры наказания для нарушителей трудовой дисциплины. Работникам, совершившим прогул, хлеб отпускался по пониженным нормам: на 200 г на предприятиях, где норма отпуска хлеба составляла 600 г и более, и на 100 г – на остальных предприятиях. Введение таких строгих мер оказало существенное влияние на сокращение количества прогулов и других нарушений трудовой дисциплины.

Организация дополнительного питания для передовиков производства

использовалась повсеместно. Различные виды дополнительного питания (второе горячее питание, усиленное диетическое питание, стахановские обеды, спецпитание, холодные завтраки) стимулировали рост производительности труда, закрепление рабочей силы на предприятиях. В некоторых отраслях промышленности дополнительным питанием пользовались до 60% всех рабочих [2, с. 559].

Организация различных видов дополнительного питания способствовала лучшему снабжению работников ведущих отраслей промышленности. Так, в танковой промышленности второе горячее питание получали более 66% всех рабочих, 20% пользовались усиленным диетическим питанием и почти столько же рабочих получали хлеб по 100 г в день в дополнение к карточной норме. В угольной промышленности, где половина рабочих снабжалась по повышенным и особо повышенным нормам, более 40% рабочих получали второе горячее питание и более 30% – холодные завтраки. В легкой промышленности второе горячее питание получали 40% рабочих, в текстильной – 25% [14, с. 78].

В годы войны в системе Наркомторга СССР насчитывалось 1200 образцовых столовых. Однако в большинстве столовых имелись самые разнообразные и во многом общие недостатки, наиболее распространенным из которых были большие очереди. В начале 1944 г. на одном из московских оборонных предприятий впервые был введен метод самообслуживания. Инженеры завода сконструировали специальную стойку, по которой передвигались подносы с пищей. В результате очереди исчезли, время обеда сократилось до

20 минут, на 1/4 удалось сократить количество обслуживающего персонала.

Однако наиболее серьезной проблемой в организации общественного питания и торговли стало увеличение случаев расхищения и разбазаривания продовольственных и промышленных товаров. Недостаточный контроль за расходованием продуктов приводил к недовесу по блюдам, нарушениям норм закладки сырья в блюда, отпуску продуктов по запискам и спискам [8, с. 113].

В целях пресечения злоупотреблений в торговле и общественном питании 22 января 1943 г. ГКО принял постановление «Об усилении борьбы с расхищением и разбазариванием продовольственных и промышленных товаров». Наркомторг СССР разработал мероприятия по борьбе с незаконной выдачей продуктов, с прямым хищением продовольствия и обеспечению полной и своевременной выдачи продуктов питания и товаров широкого потребления населению. Для этого был создан специальный орган – Главное управление государственной торговой инспекции, задачей которого, помимо контроля за отпуском товаров предприятиями торговли и общественного питания, была также борьба с различными злоупотреблениями в торговле и общественном питании.

Постановление СНК от 6.II.1943 г. «О мерах улучшения общественного питания в г. Москве» ставило задачу ликвидации фактов плохого обслуживания жителей столицы, пользовавшихся общественным питанием: неудовлетворительного приготовления пищи, однообразия меню в столовых и т.п. Во исполнение постановления Наркомторг СССР установил для всех

московских столовых обязательный ассортиментный минимум трех первых блюд (овощного, крупяного, комбинированного), трех вторых блюд (мясного, рыбного, яичного, овощного или комбинированного) и горячих напитков. Это постановление обязывало всех руководителей столовых создать десятидневный запас продуктов. Хотя в этом постановлении речь шла о Москве, фактически оно имело прямое отношение ко всей системе общественного питания в стране.

По данным Главурса НК химической промышленности, в результате проведенной работы за II полугодие 1943 г. в 12 столовых не было ни одной жалобы на качество пищи, однообразие меню или задержку в обслуживании. Во всех столовых был введен широкий ассортимент блюд (не менее двух первых и трех вторых). Санитарное состояние столовых улучшилось, проводилась ежедневная проверка качества сырья и готовой продукции. Важной проблемой общественного питания было его крайне неудовлетворительное материально-техническое оснащение, в большинстве столовых не хватало утвари, посуды, спецодежды.

Изменения в ассортименте выпускаемых блюд характеризовались увеличением доли вторых блюд за счет сокращения доли первых блюд, что говорит об улучшении качества питания. О повышении калорийности питания свидетельствует также возрастание удельного веса мясо-рыбных блюд в составе вторых блюд с 38% в 1942 г. до 58,8% в 1944 г.¹

Лучшие, наиболее полноценные продукты, как правило, в первую очередь передавались предприятиям об-

¹ РГАЭ. Ф. 349, оп. 1, д. 1270, л. 5.

щественного питания, что позволяло значительно улучшать качество выпускаемой продукции. Удельный вес передаваемых в общественное питание орсов НК химической промышленности мясopодуктов составил в 1942 г. 58,7% всей реализации этих товаров, в 1943 г. эта цифра увеличилась до 66,4%; доля рыбopодуктов соответственно увеличилась с 41% до 42,5% всей реализации; животного масла – с 38% до 40,6%, сахара – с 22% до 26%; овощей и фруктов – с 50% до 65,6%. В 1943 г. было передано на общественное питание 52,7% всего реализованного молока и молочных продуктов, 30,8% хлеба¹. Развитие собственной продовольственной базы орсов НК химической промышленности позволило использовать для общественного питания значительно больше картофеля и овощей, чем в 1942 г.²

В первый период войны калорийность питания городского населения снизилась с 3370 калорий до войны до 2555 калорий в 1942 г., или на 24%. Во второй период войны калорийность поднялась до 2750 кал. в 1943 г. и 2810 кал. в 1944 г.

В 1943 г. потребление хлеба и муки составило 96% довоенного уровня, в 1944 г. этот показатель составил 83,5%. Потребление крупы и бобовых, составлявшее в 1942 г. 73% довоенного уровня, в 1944 г. возросло до 114%. Потребление картофеля уже в 1942 г. превышало довоенный уровень на 31,6%, в 1944 г. – в 2,3 раза [6]. Уровень потре-

бления молока и молочных продуктов до конца войны не достиг довоенного показателя, в 1944 г. он составил 69,5% от уровня 1940 г. Несколько увеличилось потребление мяса и мясopодуктов – с 42,1% довоенного уровня до 59,5%. Потребление сахара и кондитерских изделий составляло в 1944 г. лишь 22,4% уровня 1940 г. В целом потребление продуктов растительного происхождения (кроме сахара) снизилось значительно меньше, чем продуктов животного происхождения.

Сужение ассортимента продовольственных товаров, а по некоторым товарам ухудшение качества отражалось на их пищевой ценности, поэтому большое внимание уделялось витаминизации пищи. Предприятия пищевой промышленности, производившие витамины, обеспечивали ими торговлю и общественное питание. В 1944 г. через предприятия общественного питания население получило более 4,3 млрд. человеко-доз витаминов [8, с. 119]. В рационе питания населения в годы войны наблюдалась острая нехватка белков. Большую пользу для общественного питания приносили подсобные предприятия орсов, наладившие производство белковых дрожжей.

Децентрализованные источники продовольственного снабжения

В целях расширения местной продовольственной базы для улучшения снабжения заводских столовых продовольствием СНК СССР и ЦК ВКП(б) постановлением от 7.9.1940 г. обязали директоров предприятий и местные советские организации создавать подсобные хозяйства огородно-овощного и животноводческого направления, земельные участки для которых выделя-

¹ РГАЭ. Ф. 349. Оп. 1. Д. 1270. Л. 10.

² Рассчитано по: РГАЭ. Ф. 8115. Оп. 2. Д. 381, Л. 12, 15; Ф. 8875. Оп. 42. Д. 489. Л. 14; Ф. 8225. Оп. 1. Д. 6546. Л. 17; Ф. 8627. Оп. 15. Д. 1151. Л. 13; Ф. 349. Оп. 1. Д. 1291. Л. 22; Ф. 1884. Оп. 69, Д. 48. Л. 99, 168.

лись из государственного фонда. Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 7.4.1942 г. установило порядок выделения земель для подсобных хозяйств и под огороды рабочих и служащих [3, с. 653]. Создание и развитие системы подсобных хозяйств приобрело широкий размах: только в системе орсов количество подсобных хозяйств составило около 30 тысяч.

Посевная площадь подсобных сельскохозяйственных предприятий в промышленности и на транспорте увеличилась с 1366 тыс. га в 1940 г. до 3104 тыс. га в 1943 г., т.е. в 2,3 раза. поголовье крупного рогатого скота за этот период увеличилось в 1,5 раза и составило в 1943 г. 904 тыс. голов [14, с. 185].

Расширение сети подсобных хозяйств происходило за счет промышленных наркоматов, системы Наркомторга СССР и Центросоюза.

Система Наркомторга СССР располагала обширной сетью подсобных хозяйств. Посевная площадь подсобных хозяйств Наркомторга составила в 1944 г. 175,9 тыс. га, что на 55,9 тыс. га превышало посевы 1942 г. В подсобных хозяйствах Наркомторга в 1943 году был организован откорм 200 тыс. голов свиней, подсобные хозяйства торгующих организаций получили 1,0 млн. тонн овощей и картофеля и до 0,5 млн. тонн зерновых культур.

Небольшие подсобные хозяйства создавались в системе потребительской кооперации: при сельпо, рабочих кооперативах, отдельных столовых. Сельскохозяйственные работы в таких хозяйствах производились, как правило, силами работников этих организаций. За 1944-1945 гг. подсобные хозяйства системы Центросоюза получили более 178 тыс. тонн картофеля, 83 тыс. тонн ово-

щей, 21,5 тыс. тонн молока, 5,5 тыс. тонн мяса и птицы, 1,6 млн. яиц [10, с. 153].

Промышленные предприятия оказывали помощь подсобным хозяйствам орсов: предоставляли транспорт, осуществляли ремонт оборудования, а также на время сева и уборки предоставляли рабочую силу. Заинтересованность организаций в создании собственной продовольственной базы усиливалась установленным порядком распределения продукции. Половина полученного мяса, рыбы и зерна и полностью все остальные продукты (картофель, молоко, яйца и др.) использовались для улучшения питания рабочих и служащих сверх карточных норм.

В марте 1944 г. СНК СССР принял постановление «О мерах развития подсобных хозяйств промышленных предприятий в 1944 году», в котором подводились итоги деятельности подсобных хозяйств по созданию собственной продовольственной базы для снабжения рабочих и служащих. В постановлении отмечались значительные успехи, достигнутые подсобными хозяйствами по выращиванию основных сельскохозяйственных культур, а также проводился тщательный анализ недостатков, приведших к снижению урожайности культур и к росту их себестоимости. Проанализировав и обобщив итоги работы подсобных хозяйств промышленных наркоматов в 1943 г., правительство установило для них основные производственные задания на 1944 г. Плановое задание на 1944 г. по расширению посевных площадей было выполнено подсобными хозяйствами на 107%, площади посевов составили в 1944 году 575074 га¹.

¹ РГАЭ. Ф. 4372. Оп. 69. Д. 1002(1). Л. 103 (Здесь и далее ценностные показатели – в мас-

Значительное внимание в подсобных хозяйствах уделялось животноводству. Разведением и откормом свиней занимались как крупные хозяйства, так и мелкие свинооткормочные пункты при торговых организациях и предприятиях общественного питания. Свинооткормочные пункты составляли 25% всех подсобных хозяйств, организованных при столовых. Начиная с 1944 г., поголовье крупного рогатого скота значительно превосходило не только плановые задания, но и уровень предыдущих военных лет. Сравнительно успешно развивалось в подсобных хозяйствах промышленные предприятия пчеловодство, рыболовство.

Доля подсобных хозяйств в снабжении рабочих и служащих промышленных предприятий в 1945 г. составляла до 60% по овощам и 38% по картофелю. Подсобные хозяйства и другие децентрализованные источники продовольствия уменьшали значение государственных рыночных фондов некоторых продуктов в питании населения: в 1944 г. доля централизованного фонда в потреблении городского населения по картофелю сократилась до 11,6 % по сравнению с 15% в 1942 г., по овощам – до 8,9% против 11,9% в 1942 г. Государство оставалось основным поставщиком хлеба населению (96% всего потребляемого хлеба), а роль государственных централизованных фондов в обеспечении населения мясом возросла с 44,8% в 1942 г. до 52,3% в 1944 г. [15, с. 107].

Начиная с урожая 1944 г., картофель, овощи, молочная продукция, получаемые от подсобных хозяйств и децентрализованных заготовок

штабе цен 1961 г.).

предприятий и учреждений, а также организаций торговли и общественного питания после выполнения обязательств перед государством, засыпки семенных фондов и расходов на производственные нужды, использовались полностью для улучшения питания в столовых и буфетах, детских садах и яслях предприятий и учреждений сверх централизованных фондов, и в норму отпуска по карточкам не засчитывались.

В годы войны в торгующих организациях, орсах и продснабах широкое развитие получило производство товаров широкого потребления. По данным Госплана СССР, только за 1943 г. подсобные предприятия по производству промышленных товаров системы Наркомторга и Центросоюза изготовили различной продукции на 200 млн. рублей, предприятия орсов и продснабов произвели предметы широкого потребления на 50 млн. рублей¹. Предприятия орсов в основном занимались производством и ремонтом одежды и обуви, производством валяной обуви, металлоизделий, культтоваров, детской игрушки, безалкогольных напитков, соли, мыла и т.п., используя для этого местное сырье и отходы обслуживаемых ими предприятий. Выпуск изделий ширпотреба осуществлялся за счет временно свободных мощностей промышленных предприятий и постоянно действующих мастерских орсов. Сеть предприятий производственно-бытового назначения орсов постоянно расширялась. Количество предприятий системы Главурса НКПС увеличилось с 479 в 1942 г. до 4662 в 1944 г., НКХимП – соответственно

¹ РГАЭ. Ф. 1884. Оп. 69. Д. 29. Л. 5; Д. 48. Л. 58; Ф. 349. Оп. 1. Д. 1270. Л. 2. Д. 1201. Л. 16.

с 90 до 300 [11, с. 16]. Определенные трудности в работе предприятий производственно-бытового назначения были связаны с ограниченностью фондов необходимого сырья и материалов, недостатком помещений и оборудования, дефицитом квалифицированной рабочей силы.

Значительную роль играли мастерские орсов по ремонту и пошиву обуви и одежды, парикмахерские, прачечные и т.п.

Индивидуальное и коллективное огородничество

Начало организованному движению огородничества было положено в декабре 1933 года, когда было принято постановление СНК СССР «О развертывании индивидуального рабочего огородничества» [4, с. 23]. Число огородников в стране достигло полутора миллионов человек.

В годы Великой Отечественной войны огородничество получило дальнейшее развитие. К 1945 г. в стране насчитывалось свыше 18 миллионов огородников¹, собравших с 1626 тыс. гектаров посевных площадей 9552 тыс. тонн картофеля и овощей. На одну семью огородника пришлось в 1945 г. 515 кг картофеля и овощей. Благодаря коллективному и индивидуальному огородничеству городское население получило в 1942-1945 гг. дополнительно более 26 млн. тонн картофеля и овощей [7, с. 163].

Огородничество имело две формы: коллективное и индивидуальное огородничество. Земля, предоставленная предприятию под огороды, в случае коллективной формы огородничества

не делилась на участки. Все работы осуществлялись коллективно. Полученный урожай делился между участниками коллективного огорода согласно количеству затраченного труда каждым огородником. Индивидуальная форма огородничества предполагала раздачу земли отдельным огородникам. Земельные участки под огороды выделялись размером не более 0,15 гектара. Работа на участке осуществлялась в индивидуальном порядке огородником и членами его семьи. Весь выращенный урожай целиком шел в распоряжение семьи огородника.

По решению Наркомторга СССР местные торговые организации развернули розничную торговлю семенами, рассадой, минеральными удобрениями и огородным инвентарем. Росту числа огородников способствовала обстановка на колхозном рынке: цены на картофель и овощи на рынках крупных городов постоянно росли. В 1943 г. огородничеством занималось уже 40% городского населения. Доходы рабочих и служащих, полученные ими от индивидуальных и коллективных огородов, освобождались от обложения сельскохозяйственным налогом.

Этапы развития снабжения армии в годы войны

Первый, начальный этап, охватывает период с начала войны до середины 1942 г. Продовольственное обеспечение войск в период стратегической обороны в основном базировалось на использовании разбронированных мобилизационных запасов на базах Госрезерва, Наркомзага и созданных к началу войны запасов на продовольственных складах приграничных военных округов. В этот период войны

¹ РГАЭ. Ф. 7971. Оп. 1. Д. 893. Л. 73.

основное внимание уделялось своевременной эвакуации продовольствия из тыловых районов армий и фронтов вглубь страны.

Во второй период войны, с ноября 1942 г. по июнь 1943 г., во время Сталинградской и Курской битв, главной задачей было максимально приблизить запасы продовольствия к войскам. В армиях содержались 15-суточные запасы. Армейские запасы продовольствия размещались в три эшелона, что создавало благоприятные условия для маневра ими в ходе наступательной операции.

На третьем этапе войны, начиная со второго полугодия 1943 г. и до конца войны, основными источниками снабжения для большинства южных и центральных фронтов стали местные продовольственные ресурсы. Всего за 1943 сельскохозяйственный год силами войск действующей армии, внутренних военных округов и аппаратом Главупрпродснаба Советской Армии было заготовлено 4,7 млн. т зерна, картофеля и овощей, а вместе с сеном и продукцией подсобных хозяйств — около 7 млн. т продовольствия и фуража.

По мере успешного продвижения советских войск на запад излишки продовольствия, оставленного войсками фронтов в их тыловых районах, передавались военным округам, гражданским организациям, совхозам и колхозам, что способствовало восстановлению разрушенного гитлеровцами народного хозяйства в прифронтовых районах нашей страны.

Таким образом, в период Великой Отечественной войны служба тыла успешно справилась с бесперебойным

снабжением войск продовольствием и фуражом. Общий расход основных видов продовольствия и фуража на довольствие Советской Армии за годы Великой Отечественной войны составил около 40 млн. т. Только из местных ресурсов было заготовлено и обращено на довольствие войск свыше 20 млн. т продовольствия.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Аверченко М.А. Рабочее снабжение в годы Великой Отечественной войны. Дис. ... канд. эконом. наук. М., 1988.
2. Вознесенский Н.А. Избр. произв., 1931-1947. М.: Политиздат, 1979. 606 с.
3. Директивы КПСС и Советского правительства по хозяйственным вопросам. Т. 2. М., 1957. 888 с.
4. История Великой Отечественной войны. Т. 6. М.: Воениздат, 1965. 621 с.
5. История социалистической экономики. Т. 5. М.: Наука, 1978. 565 с.
6. Известия. 1933. – 26 дек.
7. Кравченко Г.С. Экономика СССР в годы Великой Отечественной войны. М.: Экономика, 1970. 391 с.
8. Любимов А.В. Торговля и снабжение в годы Великой Отечественной войны. М., 1968. 231 с.
9. Советская торговля за 30 лет. М., 1947. 352 с.
10. Профсоюзы СССР. Документы и материалы. Т. 3. М., 1963. 397 с.
11. Советская экономика в период Великой Отечественной войны. М.: Наука, 1970. 504 с.
12. Советская торговля. М., 1956. 352 с.
13. Сборник важнейших приказов и инструкций по вопросам карточной системы и нормированного снабжения. М.: Госторгиздат, 1944.
14. Чернявский У.Г. Война и продовольствие. М., 1964. 208 с.
15. 35 лет советской торговли. М., 1952. 152 с.