

УДК 327.3; 327.5; 327.7

**Юраков М.В.***Институт США и Канады, Российская академия наук (г. Москва)***ЭВОЛЮЦИЯ ПОДХОДОВ К США И НАТО  
В РОССИЙСКИХ ВОЕННЫХ ДОКТРИНАХ ПОСЛЕ 1991 г.**

*Аннотация.* Статья представляет собой концептуальный авторский взгляд на актуальную тему, связанную с эволюцией подходов к США и НАТО в Военных доктринах Российской Федерации. Объектом анализа являются Военные доктрины России. Предметом анализа являются факторы, способствующие изменению подходов России к США и НАТО. Новизна исследования заключается в новаторском подходе автора к актуальной проблеме, которая связана с выходом обновленной доктрины Российской Федерации и внесенных в нее изменений в подходах к США и НАТО. Автор приходит к выводу, что эволюция военной доктрины во многом связана с деятельностью США и Североатлантического альянса в контексте реализации их собственной военной стратегии.

*Ключевые слова:* военные доктрины, международные отношения, внешняя политика, безопасность, национальные интересы, международный конфликт, Россия, США, НАТО.

**M. Urakov***Institute for US and Canadian Studies,  
Russian Academy of Sciences, Moscow***THE EVOLUTION OF APPROACHES TO THE UNITED STATES  
AND NATO IN THE RUSSIAN MILITARY DOCTRINES AFTER 1991**

*Abstract.* The article presents the author's conceptual view of such important issues as the evolution of approaches to the USA and NATO in Military Doctrines of the Russian Federation. The objects of analysis are the Military Doctrines of Russia. The subject of analysis is the research of the factors promoting changes in Russia's approach to the USA and NATO. The novelty of the research is based on the author's innovative approach to the actual problem, associated with the release of the Russian's updated Military Doctrine, the changes in it and the new attitudes to the USA and NATO. The author concludes that the evolution of the military doctrine is connected with the activity of the USA and North Atlantic Treaty Organization in the context of realization of their own military strategy.

*Key words:* military doctrines, international relations, foreign policy, security, national interests, international conflict, Russia, the USA, NATO.

Распад СССР повлек за собой изменение геополитической ситуации в мире, которое значительно повлияло на стратегическое планирование «новой» России и ее военную политику.

© Юраков М.В., 2015.

Из-за сокращения военного потенциала возникла реальная необходимость пересмотра собственных внешнеполитических приоритетов и потенциальных угроз. Впервые основные положения военной доктрины Российской

Федерации были приняты в 1993 г. Особенность документа заключалась в том, что он принимался в период становления российской государственности и формирования новой системы международных отношений.

Согласно основным положениям доктрины основными угрозами для Российской Федерации признавались территориальные претензии других государств, существующие и потенциальные очаги локальных войн и вооруженных конфликтов, а также возможность применения (в том числе несанкционированного) ядерного и других видов оружия массового поражения [1].

Стоит отметить, что документ не предусматривал военных угроз со стороны США и НАТО, однако уже тогда включал в себя положение о потенциальной опасности «наращивания группировок войск (сил) у границ Российской Федерации до пределов, нарушающих сложившееся соотношение сил» [1]. Содержание Доктрины 1993 г. являлось отражением внутривнутриполитического и внешнеполитического состояния Российской Федерации. Политическое руководство государства в начале 1990-х гг. в большей степени интересовал мирный развод постсоветских республик, недопустимость расползания оружия массового поражения в независимых государствах, а также сохранение внутренней стабильности в России.

В начале 1990-х гг. внешнеполитический вектор Российской Федерации был направлен на выстраивание партнерских отношений с Западом (прежде всего, с США и НАТО), о чем свидетельствует подписание договора СНВ-2, участие России в программе

НАТО «Партнерство ради мира», а также подписание «Основополагающего акта Россия-НАТО».

Игнорирование США основных принципов международного права в 1999 г. в Югославии, а также первая волна расширения НАТО на восток стали важнейшим этапом к началу сдержанной эволюции военной доктрины Российской Федерации.

На фоне трансформации внешнеполитических реалий в военную доктрину 2000 г. также были внесены определенные изменения. В частности, дестабилизирующими составляющими военно-политической обстановки в мире определяются попытки ослабить (игнорировать) существующие механизмы обеспечения международной безопасности (прежде всего ООН и ОБСЕ), а также попытки использования военно-силовых акций в качестве средства «гуманитарного вмешательства» без санкции Совета Безопасности ООН, в обход общепризнанных принципов и норм международного права [2].

Однако даже с учетом расширения Североатлантического альянса, создание (наращивание) группировок войск (сил), ведущее к нарушению сложившегося баланса сил, вблизи государственной границы Российской Федерации и границ ее союзников и расширение военных блоков и союзов в ущерб военной безопасности России [2] не рассматривались в качестве основных потенциальных угроз.

Несмотря на осложнение внешнеполитической риторики, военная доктрина 2000 г. подтверждала принцип последовательного выполнения международных договоров Российской Федерации по стратегическим наступательным вооружениям и противо-

ракетной обороне, а также выражала готовность к дальнейшему сокращению своего ядерного оружия на двусторонней основе с США [3].

Первая декада 2000-х гг. отличалась высокой динамичностью развития международных отношений. После событий 11 сентября 2001 г. можно наблюдать некое сближение между Российской Федерацией, США и НАТО. На фоне консолидации мирового сообщества в борьбе с терроризмом Россия поддерживает военную операцию США и их союзников в Афганистане, начавшуюся в 2001 г. Весной 2002 г. создается Совет Россия-НАТО, который должен был вывести отношения двух субъектов международных отношений на новый уровень.

Однако улучшение отношений между Россией, США и Североатлантическим альянсом, как оказалось, имело временный эффект: во-первых, в 2002 г. США фактически в одностороннем порядке вышли из договора по ПРО; во-вторых, в 2003 г., вопреки нормам международного права, США начали войну в Ираке, которую не поддержала Россия; в-третьих, в 2004 г. состоялось самое масштабное расширение НАТО на Восток; в-четвертых, целый ряд государств на пространстве СНГ охватила череда «цветных революций», инспирированных Западом; в-пятых, военная агрессия Грузии против Южной Осетии в 2008 г., поддержанная США, поставила под сомнение улучшение отношений.

Изменение военно-политической ситуации в мире и, прежде всего, по периметру границ Российской Федерации способствовало пересмотру военной стратегии, что в значительной степени отразилось в военной доктрине

2010 г. В обновленном документе среди основных внешних опасностей определяется деятельность НАТО, которая стремится наделить собственный силовой потенциал глобальными функциями, реализуемыми в нарушение норм международного права, а также приблизить военную инфраструктуру стран-членов альянса к границам Российской Федерации [3]. Кроме того, выход США из Договора по ПРО и их планы по развертыванию системы противоракетной обороны в Восточной Европе привели к тому, что создание подобных систем определяется в Военной доктрине 2010 г. в качестве элементов, подрывающих глобальную стабильность и нарушающих сложившееся соотношение сил в ракетно-ядерной сфере [3].

Стоит отметить, что, помимо приоритетного военно-технического сотрудничества с ОДКБ, этот документ предусматривает такое же сотрудничество в рамках ШОС с целью противостояния военным опасностям.

Военная доктрина 2010 г. отличалась от двух предыдущих доктрин наибольшей рефлексией по отношению к США и НАТО. Если в предыдущих документах среди военных опасностей назывались конкретные угрозы, но без обозначения организаций и государств, то в 2010 г. деятельность США и НАТО на рубежах Российской Федерации оценивается экспертами в качестве основных угроз.

Очевидным является тот факт, что военные доктрины Российской Федерации эволюционировали прямо пропорционально изменениям военных угроз для нашего государства. Изменение военной доктрины России в 2014 г. фактически является реакцией

на конъюнктуру современной внешнеполитической ситуации в мире. Документ по-прежнему носит оборонительный характер.

В отличие от США, готовых нанести глобальный удар по любой точке планеты, Россия допускает применение военной силы лишь в том случае, когда исчерпаны «мирные» средства разрешения конфликта. А использование ядерного оружия наша страна рассматривает только в качестве ответа на агрессию против РФ или ее союзников [4].

Однако в то же время в пору говорить об активном характере российской оборонной доктрины. Например, впервые в таком документе сказано о неядерном сдерживании военных угроз. Эта задача отнесена к функциям Сил общего назначения. Кроме того, в документе задачей Вооруженных сил названо обеспечение национальных интересов России в Арктике. Для этого на базе Северного флота за Полярным кругом создано новое стратегическое командование «Север» [4].

В доктрине сказано: «вероятность развязывания против нас широкомащтабной войны снизилась. Но в числе угроз названы наращивание и приближение к нашим границам военной инфраструктуры НАТО, а также развертывание в Европе американской системы ПРО» [4].

В новой редакции военной доктрины обозначение в качестве реальной угрозы Российской Федерации обозначена концепция молниеносного глобального удара, который может быть реализован США. В ее основе лежат наступательные установки Пентагона, помноженные на соответствующие действия – развертывание у на-

ших границ высокоточного оружия, появление в ближайшей перспективе гиперзвукового оружия в неядерном оснащении [5]

Также любопытно указание на применение новых нетрадиционных форм ведения боевых действий – использование протестного потенциала местного населения, манипулирование информационными потоками и сознанием – все, что позволит решать прежние военные задачи качественно новыми способами [6].

В новой военной доктрине учитывается наращивание силового потенциала другими государствами, учитывается ситуация на Украине, в Сирии. То есть произошло осознание новых опасностей. Впервые в доктрину попали такие процессы, как подрывная деятельность иностранных спецслужб в соседних государствах. И самое интересное – новым важным пунктом военной доктрины является обеспокоенность возможным использованием финансируемых и управляемых извне политических сил и общественных движений [6].

Эволюция военных доктрин России связана, в частности, с поведением США и НАТО на мировой арене. За последние двадцать пять лет отношения России, США и Североатлантического альянса из партнерских превратились в отношения конкуренции и противостояния. Деятельность Вашингтона и Брюсселя в зонах традиционных национальных интересов Российской Федерации, влияющих на ее безопасность, является основной причиной для ужесточения позиции России по отношению к США и НАТО в своих доктринальных документах. Поэтому обновленная военная доктрина – до-

кумент, объективно отражающий современную военно-политическую ситуацию и четко определяющий приоритеты России на мировой арене.

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. Военная доктрина Российской Федерации // Независимая газета [Электронный ресурс]. URL: [http://www.ng.ru/politics/2000-04-22/5\\_doktrina.html](http://www.ng.ru/politics/2000-04-22/5_doktrina.html) (дата обращения: 21.01.2015).
2. Военная доктрина Российской Федерации 2010 // Официальный сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: [http://news.kremlin.ru/ref\\_notes/461](http://news.kremlin.ru/ref_notes/461) (дата обращения: 22.01.2015).
3. Военная доктрина Российской Федерации 30.12.2014 // Российская газета 2014. 30 декабря.
4. Новая военная доктрина РФ: в списке угроз глобальный терроризм оказался на десятом месте, а на первом – НАТО // NewsRu.com [Электронный ресурс]. URL: <http://www.newsru.com/russia/30dec2014/doktr.html> (дата обращения: 22.01.2015).
5. Новые смыслы военной доктрины // Взгляд [Электронный ресурс]. URL: <http://vz.ru/opinions/2014/11/12/714915.html> (дата обращения: 21.01.2015).
6. Россия готова противостоять новым угрозам // KM.ru [Электронный ресурс]. URL: <http://www.km.ru/v-rossii/2014/12/26/vladimir-putin/752946-rossiya-gotova-protivostoyat-novym-ugrozam> (дата обращения: 22.01.2015).