

УДК 338.45 (338.27)

DOI: 10.18384/2310-6646-2015-3-89-96

Лукшин Р.С.*Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
(филиал – Нижегородский институт управления)*

ПЕРСПЕКТИВЫ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ РОССИИ (ОПЫТ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)

Аннотация. В статье рассмотрены перспективы импортозамещения в различных отраслях промышленности России, в том числе Нижегородской области. Проведен анализ экономической ситуации в условиях иностранных санкций, геополитической напряженности, объявленного курса на импортозамещение и принимаемых в связи с ним мер. На основе проведенного автором обзора развития промышленности за 2014 и начало 2015 гг. сформулированы конкретные предложения по реализации программы импортозамещения в сфере промышленного производства.

Ключевые слова: промышленность, экономические санкции, импортозамещение, Нижегородская область.

R. Lukshin*Nizhny Novgorod Institute of Management and Business – Branch Of the Russian
Presidential Academy Of National Economy and Public Administration*

PROSPECTS OF IMPORT SUBSTITUTION IN RUSSIAN INDUSTRY (CONSIDERING THE NIZHNY NOVGOROD REGION EXPERIENCE)

Abstract. The article considers some prospects of import substitution in various industries of Russia including the Nizhny Novgorod Region. The economic situation is analyzed in the conditions of foreign sanctions, geopolitical tenseness, the declared course on import substitution and the measures to be taken. On the basis of the review of the industrial development of the industry for the period of 2014 – the beginning of 2015 the author formulates concrete proposals for the implementation of the import substitution program in the sphere of industrial production.

Key words: industry, economic sanctions, import substitution, the Nizhny Novgorod Region, Russia.

В конце сентября 2014 г. на заседании Государственного совета, в котором принимал участие Президент В.В. Путин, Министерство промышленности и торговли внесло в Правительство проект плана мероприятий на

2014–2015 гг. по содействию импортозамещению в обрабатывающей промышленности. План включает в себя комплекс мероприятий, которые будут направлены на существенное увеличение доли продукции, произведенной в стране по большинству секторов об-

рабатывающей промышленности. По словам министра, в текущее время в достаточно большой части отраслей импорт продукции составляет свыше 50 % от общего объема продаж, что безусловно несет существенные риски государственной экономике, но, в то же время, дает промышленности возможности, которые нельзя не использовать. По данным исследований, проводимых по линии министерства, лояльность покупателей к отечественной продукции растет, а это означает, что введенные санкции, в том числе, работают на поддержание товаров, производимых в Российской Федерации. Но сможет ли импортозамещение стать реальностью, учитывая тот факт, что в экспертной среде и системе управления эта идея уже отработывалась более, чем десять лет назад, когда В.В. Путин только пришел к власти в стране.

Десятилетие назад, стратегию импортозамещения связывали с институциональными реформами, которые были нацелены на снижение давления и административной ренты. Но осуществить задуманное не удалось. Стоит отметить, что авторами ранней стратегии импортозамещения являлись компетентные ученые, в связи с чем ключевой темой была необходимость смены вектора развития – диверсификация экономики, преодоление технологического отставания, снижение крайне опасной зависимости от экспорта сырья и импорта множества товаров и технологий. Констатация факта, что сырьевая, ресурсная модель развития государства исчерпана, была крайне важна. Задача по импортозамещению изначально связывалась с рисками от сырьевого экспорта, которые ставили под угрозу импорт в целом. Во всех

исследованиях речь шла об опережающей реакции на планируемое «экспортозамещение», причем имелись ввиду технологические инновации, а затем и прорывы, которые могли бы снизить потребность в покупке сырья. Было принято решение о том, что риск оправдан, но дальше идей и стратегий дело так и не пошло. Как же складывается ситуация сегодня и не прекратится ли поддержка идея импортозамещения в России сразу после отмены или частичного снятия зарубежных санкций?

Нашей целью являлась оценка реальных перспектив импортозамещения в промышленности России и Нижегородской области, а научная новизна постановки вопроса связана с обоснованным выбором конкретных направлений импортозамещения продуктов промышленности. Теоретически значимым представляется выявление роли инновационного рычага импортозамещения для повышения эффективности промышленности, в определении мультипликативного эффекта в смежных областях, а также создания в регионе условий для выпуска конкурентоспособной продукции, которая бы пользовалась спросом как на внутреннем, так и на внешнем рынках, что является доминирующим элементом политики импортозамещения.

В 2014 г. в рамках международной промышленной выставки «Иннопром-2014» обсуждался вопрос импортозамещения, его перспектив в России и создаст ли оно новые возможности для российской промышленности. Было высказано мнение, что в настоящее время вектор развития экономики страны заметно меняет направление. Правительство принимает

множество мер по поддержке российской промышленности, в том числе, безусловно, в рамках программы по импортозамещению. По данным Росстата [7], промышленность России демонстрирует развитие. Это при сравнении данных за август и сентябрь 2014 г. По итогам августа 2014 г. выпуск остался на уровне предыдущего года, что стало дополнительным к санкционной политике поводом для пессимизма. Однако в сентябре промышленность выросла на 2,8 % в годовом соотношении с очень хорошим показателем в добыче полезных ископаемых (+2,4 % в годовом соотношении) и отличным результатом именно обрабатывающих производств (+3,6 % в годовом соотношении). При этом с точки зрения спроса в российской экономике в третьем квартале 2014 г. изменилось немного. Инвестиции в основной капитал продолжили сокращаться на 2–3 % в годовом выражении, розничная торговля растет на 1–2 %. За летние месяцы поставки российской продукции на экспорт снизились минимально (на 1,9 %) при существенном сокращении импорта (7,1 % за июнь–август 2014 г. в годовом соотношении).

Конечно, российская экономика во многом зависит от поставок импортной продукции и оборудования [4], что создает потенциальную угрозу как для национальной безопасности, так и для конкурентоспособности российской экономики в целом, однако, ситуация, которая сложилась с учетом введенных санкций – не только угроза, но и возможность для реализации стратегии ускоренного подъема отечественного производства во многих отраслях и в обрабатывающей промышленности, в частности. По результатам анализа,

проведенного Министерством промышленности и торговли РФ в июне 2014 года, наиболее перспективными с точки зрения импортозамещения являются отрасли:

- станкостроение (в этом секторе доля импорта в потреблении составляет более 90 %);
- тяжелое машиностроение (60–80 %);
- легкая промышленность (70–90 %);
- радиоэлектронная промышленность (80–90 %);
- фармацевтическая и медицинская промышленность (70–80 %);
- машиностроение для пищевой промышленности (60–80 %).

Стоит отметить, что в краткосрочном периоде успешное импортозамещение возможно лишь при наличии сопутствующих свободных производственных мощностей и конкурентоспособных предприятий, а в долгосрочной перспективе снижение импортной зависимости возможно только за счет инноваций, дальнейшего стимулирования инвестиционных потоков в техническое перевооружение и создание дополнительных производств. Министерство промышленности и торговли РФ также дало свою оценку происходящему. Если продуманная и скоординированная политика импортозамещения к 2020 г. будет реализована, то можно рассчитывать на снижение зависимости от иностранного импорта по наиболее «чувствительным» отраслям промышленности с 70–90 до 50–60 %.

В настоящее время по поручению Президента и председателя Правительства Министерство промышленности и торговли РФ разрабатывает планы по

реализации мер по импортозамещению в промышленности. Необходимо заметить, что политика будет проводиться в строгом соответствии с нормами и требованиями Всемирной торговой организации (ВТО). Стоит обратить внимание на такую действенную и эффективную форму поддержки как преференции при государственных закупках для отечественных производителей (в настоящее время федеральное законодательство о государственных закупках позволяет устанавливать ограничения и запреты для ввоза различных товаров в страну). В таком же русле рассматривается вопрос о повышении ставок ввозных таможенных пошлин на отдельные виды сырья и комплектующих, например, для обрабатывающей промышленности. Более того, власти совместно с представителями бизнес-структур составляют перечень промышленных товаров, которые являются наиболее чувствительными и по которым будет целесообразно начать переговоры об изменении ставок таможенных пошлин в рамках ВТО. В итоге, все упомянутые меры должно стимулировать предприятия на производство продукции, которая будет конкурентоспособна и, как

результат, поспособствует развитию российской промышленности.

Указанные меры поддержки необходимо применять как можно скорее, чтобы изменить стремящуюся к катастрофической ситуацию в экономике страны. Даже учитывая усилия [5], которые были направлены на поддержку и стимулирование экономики в последнее время, обстановка на рынках РФ нестабильна. По оценке, приведенной Министерством экономического развития РФ [6], ВВП (см. рис. 1) в годовом выражении к февралю прошлого года снизился на 2,3 %. Произошел существенный спад инвестиций в основной капитал [3], в строительстве, обороте розничной торговли, снизились годовые темпы обрабатывающих производств. Положительное влияние на динамику ВВП в феврале оказали только добыча полезных ископаемых и сельское хозяйство. По оценке Министерства экономического развития РФ, с исключением сезонного и календарного факторов ВВП снизился на 0,5 % против снижения на 1,1 % в январе. По большинству показателей (с исключением сезонности) отмечается замедление темпов снижения.



Рис. 1. Валовой внутренний продукт с исключением сезонных и календарных факторов

По промышленному производству в целом в феврале зафиксировано снижение динамики (с исключением сезонной и календарной составляющих): 0,8 % против -1,7 % в январе. В обрабатывающих производствах в феврале отмечено сокращение -0,9% против -2,1 % в январе. В добыче полезных ископаемых в феврале сокращение составило -0,6 %, в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды -0,9 %. В отраслях промежуточного спроса в феврале продолжилось сокращение в производстве кокса и нефтепродуктов, в производстве резиновых и пластмассовых изделий, в производстве прочих неметаллических минеральных продуктов, в металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий; после роста в январе сократилось целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность, химическое производство. Рост продолжился в обработке древесины и производстве изделий из дерева. Из потребительских отраслей в феврале продолжилось сокращение производства в отраслях легкой промышленности и замедлился рост в производстве пищевых продуктов, включая напитки, и табака. В отраслях машиностроительного комплекса продолжилось сокращение в производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования, и восстановился рост в производстве машин и оборудования и в производстве транспортных средств и оборудования.

В начале текущего года негативные тенденции конца 2014 г. продолжались. В феврале ВВП снизился на -2,3 %, в январе-феврале – на -1,9 %. Промышленное производство проде-

монстрировало снижение на -1,6 % по сравнению с февралем 2014 г., связанное со снижением обрабатывающих производств и производства и распределения электроэнергии, газа и воды. Положительную динамику показали добывающие производства, в целом прирост по ним составил 0,1 %, в том числе в «добыче топливно-энергетических полезных ископаемых» 0,2 %, в «добыче полезных ископаемых, кроме топливно- энергетических» 0,1 %. При индексе в «производстве и распределении электроэнергии, газа и воды» 98,3 %, вклад в общее сокращение производства составил 0,2 п. пункта.

Сфера деятельности «обрабатывающие производства» в феврале развивалась ниже уровня февраля 2014 г. (индекс 97,2 %). В группе отраслей с положительной динамикой данного вида деятельности индекс производства составил 103,8 %. Наибольший вклад в рост производства в этой группе внесли: 41,1 % – производство кокса и нефтепродуктов (103,3 %), 33,0 % – производство пищевых продуктов, включая производство напитков и изделий из табака (104,6 %), 20,2 % – химическое производство (105,8 %).

Индекс производства группы отраслей с отрицательной динамикой – 88,0 %. Из производств этой группы 43,9 % сокращения обеспечило производство транспортных средств и оборудования (индекс 77,6 %), 15,8 % – производство машин и оборудования (87,2 %), 6,4 % – производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования (индекс 93,1 %), 11,2 % – металлургическое производство и производство готовых металлических изделий (96,3 %), 13,7 % – целлюлозно-бумажное производство;

издательская и полиграфическая деятельность (77,3 %).

Проведенное Росстатом в январе 2015 г. обследование [2] деловой активности 3,5 тыс. организаций (без учета малых предприятий) видов экономической деятельности «Добыча полез-

ных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» показало, что средний уровень загрузки производственных мощностей в целом по промышленности третий месяц подряд составил 62 %.



Рис. 2 Общая экономическая ситуация в обрабатывающих производствах

Среди факторов, сдерживающих, по мнению руководителей, рост производства в добыче полезных ископаемых и обрабатывающих производствах, преобладает недостаточный спрос на продукцию предприятий на внутреннем рынке, неопределенность экономической ситуации и высокий уровень налогообложения. В целом за два месяца промышленное производство снизилось к соответствующему периоду 2014 г. на -0,4 %, что было вызвано снижением обрабатывающих производств на -1,5 % и производства и распределения электроэнергии, газа и воды на -0,3 % при одновременном росте добывающих производств на 0,7 %.

Основное отрицательное влияние на динамику обрабатывающих производств в январе-феврале текущего

года оказало снижение в текстильном и швейном производстве (-22,2 %), производстве кожи, изделий из кожи и производстве обуви (-15,6 %), целлюлозно-бумажном производстве; издательской и полиграфической деятельности (-14,5 %), производстве транспортных средств и оборудования (-17,6 %), производстве машин и оборудования (-11,1 %). Положительные темпы сохранились в производстве пищевых продуктов, включая напитки и табака (4,1 %), в обработке древесины и производстве изделий из дерева (1,6 %), в производстве кокса и нефтепродуктов (2,8 %), химическом производстве (4,3 %), производстве резиновых и пластмассовых изделий (6,3 %), в производстве прочих неметаллических минеральных продуктов (4,2 %).

Как видно из приведенных данных, даже учитывая меры, принятые и принимаемые Правительством по поддержке курса импортозамещения и мотивирования производителей, промышленность России в целом до сих пор имеет черту волнообразного развития – от кратковременного подъема на ожиданиях по предлагаемым министерствами программам поддержки до падения после скачков цен на энергоресурсы на сырьевом рынке. Что касается ситуации в Нижегородской области, то региональное министерство промышленности и инноваций также разработало план [1] по импортозамещению. Основными направлениями работы по повышению конкурентоспособности местной продукции Правительства области наметило:

- новые меры стимулирующей финансовой поддержки для предприятий, ориентированных на импортозамещение;
- мониторинг уровня цен на продукцию;
- актуализацию программы «Покупай нижегородское»;
- развитие логистической сети для реализации продовольственной продукции местных производителей.

Среди отраслей, наиболее перспективных с точки зрения импортозамещения отмечено станкостроение, тяжелое машиностроение, легкая, электронная, фармацевтическая, медицинская, пищевая промышленность, оборонно-промышленный комплекс и сельское хозяйство. В начале марта 2015 г. Нижегородская область направила 25 заявок предприятий на рассмотрение Министерства промышленности и торговли РФ для получения федеральной поддержки в рамках

программы импортозамещения. На господдержку, среди прочих, претендуют «Русвинил», ВМЗ и «Транспневматика». Но следует заметить, что предприятия были выбраны почти случайным образом, ввиду того, что система и критерии отбора проектов в данный момент отсутствует, а в дополнении к этому, присутствуют сложности поддержки со стороны банковской системы в текущей кризисной ситуации, что сказывается на ликвидности предприятий.

Отметим тот факт, что хотя на заседании Государственного Совета РФ Президентом был дан импульс работе по импортозамещению, стимулированию экспорта и технологического развития, работа в этом направлении имеет такой же волнообразный характер, как и развитие промышленности страны в целом. Работа стопорится на законах и планах, имеющих во многом общие формулировки, размытые понятия и нечеткие механизмы реализации. В Федеральном законе «О промышленной политике», например, тема импортозамещения отсутствует вовсе. Прежде всего, перед тем как приступить к работе по реальному процессу импортозамещения и частично освободить промышленность страны от волнообразного характера развития, необходимо:

- законодательно обозначить курс на импортозамещение и в конкретных законах акцентировать внимание на том, что именно национальная инновационная продукция должна быть в приоритете при государственных и муниципальных закупках;
- использовать инновационный рычаг импортозамещения для повышения эффективности промышленности;

– обеспечить мультипликативный эффект в смежных областях промышленности;

– создать в регионах страны условия для выпуска конкурентоспособной продукции, которая бы пользовалась спросом как на внутреннем, так и на внешнем рынках.

Отдельно отметим возможность создание специальных зон («зоны импортозамещающих производств») для новых предприятий, нацеленных конкретно на программу по импортозамещению (это сможет не только помочь реализации главной цели, но также стимулирует конкуренцию и создаст новые рабочие места, что безусловно положительно скажется на развитии промышленности России в целом и отдельных регионов в частности).

ЛИТЕРАТУРА И ИСТОЧНИКИ:

1. Выездное совещание по реализации программы импортозамещения на промышленных предприятиях прошло в регионе [01.12.2014 г.] // Правительство Нижегородской области [сайт]. URL: <http://government-nnov.ru/?id=159387> (дата обращения: 01.08.2015 г.)
2. Деловая активность организаций в России в январе 2015 года // Федеральная служба государственной статистики [сайт]. URL: http://www.gks.ru/bgd/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d05/20.htm (дата обращения: 01.08.2015 г.)
3. Затраты на технологические инновации организаций по видам инновационной деятельности по субъектам РФ в 2014 году: стат. бюлл. (вып. – сентябрь). Н. Новгород: Нижегородстат, 2014. 22 с.
4. Морозова Г.А. Инновационное развитие промышленных комплексов в регионе / Г.А. Морозова, В.А. Мальцев, К.В. Мальцев и др. Н. Новгород: ВВАГС, 2011. 134 с.
5. Морозова Г.А. Конкурентоспособность предприятия в современных условиях. Н. Новгород: ВВАГС, 2009. 168 с.
6. О текущей ситуации в экономике Российской Федерации в январе-феврале 2015 года. М.: Минэкономразвития РФ, 2015. 105 с.
7. Технологическое развитие отраслей экономики / Федеральная служба государственной статистики [сайт]. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/economydevelopment/# (дата обращения: 01.08.2015 г.)