

УДК 331.556 (470);314.7

DOI: 10.18384/2310-6646-2015-4-32-37

**Солодилов А.В., Тихонов А.И.***Московский государственный областной университет***НЕЛЕГАЛЬНАЯ МИГРАЦИЯ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ  
И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ: КРИТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ**

*Аннотация.* В статье рассматриваются актуальные проблемы развития экономической системы Российской Федерации, анализируется влияние потоков нелегальных мигрантов на национальную экономику. По мнению авторов, особое внимание необходимо уделять совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующей миграционную политику государства. В работе изложены практические рекомендации по созданию условий для организованного приёма востребованных экономикой трудовых мигрантов из-за рубежа, в том числе содействие в социальной адаптации долгосрочных мигрантов. В качестве меры для снижения потоков нелегальных мигрантов в РФ авторы также рассматривают возможность увеличения штрафных санкций для работодателей за незаконное привлечение к трудовой деятельности одного иностранного гражданина.

*Ключевые слова:* миграция, национальная экономика, общество, трудовые ресурсы, экономический рост.

**A. Solodilov, A. Tikhonov***Moscow State Regional University***ILLEGAL MIGRATION IN MODERN RUSSIA AND ECONOMIC GROWTH:  
CRITICAL ANALYSIS**

*Abstract.* The article deals with topical issues of the economic system of the Russian Federation and the influence of flows of illegal migrants on the national economy. According to the authors, special attention should be paid to improving the legal framework governing the migration policy of the state. The paper provides practical guidance on creating conditions for the organized reception sought economies of migrant workers from abroad, including assistance in social adaptation of long-term migrants. As a measure to reduce the flow of illegal migrants in the Russian Federation, the authors also consider the possibility of increasing the penalties for employers of illegal employment activities of a foreign citizen.

*Key words:* migration, the national economy, society, human resources, economic growth.

Задачи, которые решает современная экономическая теория, требуют новых исследовательских междисциплинарных подходов к экономическим проблемам в самом широком смысле, с преобладанием во многих случаях психологической и социальной составляющей, а сравнительный анализ позволяет глубже рассматривать перспективы и проблемные зоны национальной экономики.

В октябре 2015 г. в Женеве прошла очередная 133-я сессия Межпарламентского союза, в работе которой принимали участие 136 делегаций разных стран, в том числе 47 спикеров национальных парламентов и 48 вице-спикеров. Большое внимание было уделено волне мигрантов, захлестнувшей Европу, в том числе речь шла о нелегалах. На сессии говорили о важности законодательного сопровождения миграции, борьбе с торговлей людьми, гендерном равенстве, недопустимости нарушения прав человека [5]. Данные проблемы сегодня беспокоят и Россию [1; 4; 6; 7].

Нелегальная миграция является одним из серьёзных вызовов современности, а противодействие этому явлению стало одним из актуальных направлений работы миграционных органов России. Неурегулированный правовой статус, прежде всего, наносит ущерб самим мигрантам, приводя к тому, что мигранты стремятся минимизировать свои контакты с государственными структурами, оказываются не в состоянии защитить себя в отношениях с работодателями и посредниками при трудоустройстве и фактически становятся современными рабами.

Нелегальные мигранты стараются как можно меньше общаться и с населением. В результате возникают национальные анклав, внутри которых часто встречаются криминальные, в том числе экстремистские проявления. В ответ следуют проявления ксенофобии среди населения, обостряются межэтнические противоречия и между самими россиянами.

Необходимость противодействия незаконной миграции обусловлена ещё и тем, что это явление связано с

такими опасными проявлениями противоправной деятельности, как терроризм, незаконный оборот оружия и наркотиков, рабство и торговля людьми. Кроме того, конечно же, незаконные мигранты не платят налоги [1].

Сейчас над миром нависла серьёзная угроза. Множатся локальные конфликты, и при этом игнорируются нормы международного права, рушатся вековые дипломатические устои, ценности культуры. Когда политика становится двойной, безнравственной, меняется и конфигурация международно-правовой системы.

Негативное влияние мирового финансово-экономического кризиса и технологии манипулирования общественным сознанием отрицательно сказываются на развитии государств постсоветского пространства. Так, например, дважды за последнее десятилетие Запад активно вмешивался во внутренние дела Украины: в первый раз – незаконно привел к власти на должность Президента Украины В. Ющенко; второй – свергнув легитимного Президента В. Януковича. По сути, на Украине в результате внутреннего конфликта развернулась гражданская война. Результат – появление беженцев. На территории РФ временное убежище получили 250 тысяч переселенцев с Донбасса. Всего же на территории нашей страны находится около 2,5 млн. украинцев, из которых 900 тысяч беженцы из так называемой зоны АТО.

Сегодня на территории Российской Федерации находится более 11 млн. иностранных граждан, из них 42 % пребывают с различными целями, не связанными с осуществлением трудовой деятельности, 17 % законно

работают на основании разрешения на работу или патента. Следует отметить, что характер миграции, в том числе и незаконной, в России имеет свою специфику, прежде всего, в силу того, что Россия является наиболее экономически развитым государством на постсоветском пространстве и, как следствие, – крупнейшим центром притяжения мигрантов из государств-участников СНГ. При этом Российская Федерация не только принимает мигрантов, но и является страной исхода и транзита.

По данным государственной информационной системы миграционного учёта (далее – ГИСМУ), ежегодно в Россию въезжает порядка четырнадцати миллионов иностранных граждан. Около восьмидесяти процентов из них составляют граждане стран государств-участников СНГ. При этом в 2011 г. пятьдесят шесть процентов иностранных граждан – выходцев из стран СНГ, по предварительным данным, въехали впервые. Данные ГИСМУ говорят о том, что 21 % находящихся в стране иностранцев превысили срок законного пребывания; они могут работать нелегально, соответственно, не платя налоги.

Необходимо отметить, что эти лица въехали в нашу страну законно и, следовательно, в основном в России мигранты совершают два вида нарушений миграционного законодательства: превышение установленных законом сроков пребывания и несоблюдение установленного порядка осуществления трудовой деятельности иностранцами.

Если анализировать общемировые тенденции движения миграционных потоков, в 2014 г. число мигрантов в

мире достигло рекордного уровня – 232 миллиона человек, или 3,2 % всего народонаселения Земли. Большая часть мигрантов традиционно приходится на страны Европы – всего на территории этого континента проживают 72 миллиона мигрантов [2]. Рекордсменами по числу принятых мигрантов среди государств мира стали США, в которых проживают 45,8 млн. мигрантов из-за рубежа. Второе место заняла Россия с 11 миллионами мигрантов. В десятку наиболее привлекательных для мигрантов стран также вошли (до последней волны мигрантов) Германия (9,8 миллиона мигрантов), Саудовская Аравия (9,1 миллиона), ОАЭ (7,8 миллиона). В рамках совершенствования системы контроля над миграционными потоками Запад ужесточает законодательную базу. Растёт количество недовольных граждан из-за новых волн мигрантов. Так, на выборах в парламент Швейцарии, которые проходили 18 октября 2015 г., победила национал-консервативная народная партия, которая выступает против притока мигрантов в страну и вступления данной страны в Евросоюз.

В общем количестве преступлений, совершаемых иностранными гражданами в Российской Федерации, подделка документов составляет примерно тридцать процентов.

Однако эти относительно небольшие цифры не означают, что не следует предпринимать каких-либо мер по противодействию незаконной миграции. Как уже говорилось выше, неурегулированное положение отрицательно сказывается как на самих мигрантах, так и на принимающем обществе.

Плата за трудовой патент мигрантам, сдача экзамена на знание русского языка, прохождение медицинской комиссии усложняют, с одной стороны, легализацию мигрантов, с другой стороны – чётко определяют условия их трудовой легализации.

Президентом РФ подписан Федеральный закон «О внесении изменения в статью 26 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию». Суть корректировки – установить возможность запрета на въезд в нашу страну в течение трёх лет для иностранных граждан и лиц без гражданства, которые в период своего предыдущего пребывания в России без веских на то оснований не выехали из РФ до истечения тридцати суток со дня окончания срока временного пребывания.

Приведём пример из мировой практики. Согласно миграционному законодательству США, мигрант, нарушивший внутренние законы страны, может навсегда лишиться права повторного въезда в штаты. За нелегальное нахождение в Америке чужеземцу грозит лишение свободы и баснословные штрафы. Лояльность наших же миграционных законов пока только позволяет приезжим обходить их стороной [4].

В соответствии с законом, если иностранец нарушил в этих регионах правила въезда, пребывания в России или миграционного учёта, либо заявленные цели пребывания в РФ, на него будет накладываться штраф. Кроме того, закон предусматривает, что теперь за нарушения правил въезда в РФ или трудоустройства мигрант не сможет избежать выдворения, тогда

как ранее при назначении наказания предусматривалась инициатива – штраф или выдворение. При этом, конечно, нельзя сбрасывать со счетов тот факт, что и в России есть заинтересованные стороны, которые препятствуют приобретению мигрантами законного правового статуса. Прежде всего, это работодатели, которые заинтересованы в использовании более дешёвого нелегального труда иностранцев, а также различного рода посредники, многие из которых сами являются выходцами из стран происхождения трудовых мигрантов и в силу этнической общности и владения языком пользуются их доверием. Такие «соотечественники», пользуясь тем, что вновь прибывшие трудовые мигранты не владеют русским языком, не знакомы с российским законодательством и полностью доверяют им, фактически выступают организаторами незаконной миграции. Как известно, размер штрафа за незаконное привлечение к трудовой деятельности одного иностранного гражданина:

- для гражданина – от 2000 до 5000 руб.;
- для должностных лиц – от 25 000 до 50 000 руб.;
- для юридического лица – от 250 000 до 800 000 тысяч рублей [1].

Данные штрафы можно увеличить, ведь они не сопоставимы с прибылью, которую получают разного рода дельцы от незаконного использования рабочей силы. Жёсткость миграционных ограничений в ряде стран продиктована экономическими их возможностями по приёму мигрантов и созданию новых рабочих мест для них.

С другой стороны, сможет ли Россия самостоятельно без привлечения

мигрантов динамично развиваться? Думаем, что не сможет. Согласно Концепции миграционной политики РФ до 2025 г. численность населения составит примерно 142,8 – 145,6 млн. человек. По прогнозам Росстата до 2018 г. численность трудоспособного населения будет уменьшаться на 1,2 млн. человек в год! Необходимо отметить, что в современных условиях миграция рабочих высокой квалификации является важнейшим источником использования человеческого потенциала, обеспечивающего экономический рост и благосостояние государства. На сегодняшний день в стране достаточно медленно решаются проблемы вынужденных мигрантов, которые решили связать своё будущее с Россией; не создано единого информационного ресурса по мигрантам, не хватает денежных средств на их обустройство [7].

Для реализации положительного потенциала, заложенного в миграционных процессах, как уже отмечалось ранее, необходимо усиление государственного регулирования в данной сфере:

- расширить возможности для переселения в Россию на постоянное жительство соотечественников, проживающих за рубежом (в особенности, из стран постсоветского пространства);

- стимулировать миграцию в РФ молодёжи, имеющей особо востребованные на отечественном рынке труда профессии и специальности, включая обеспечение привилегий в получении вида на жительство выпускникам российских образовательных учреждений профессионального образования из числа иностранных граждан;

- создать условия и стимулы для миграции в Российскую Федерацию

предпринимателей и инвесторов [3].

В рамках совершенствования инструментов государственного регулирования миграционной политики целесообразно перейти к программам организованного приёма востребованных экономикой трудовых мигрантов из-за рубежа. Особое внимание должно быть обращено на решение задач содействия адаптации, интеграции и реинтеграции долгосрочных мигрантов. Политика по приёму, интеграции и натурализации этой категории мигрантов должна включать экономическую, социальную, политическую и культурную составляющие [3]. Неотъемлемой частью такой политики должны стать меры по развитию взаимной толерантности между мигрантами и местным населением.

В регулировании внутренней миграции важной задачей является создание условий для повышения территориальной мобильности населения с учётом необходимости достижения большей сбалансированности на отечественном рынке труда. Необходимы изменения в миграционной политике и политике занятости, предусматривающие создание экономических и социальных условий для миграции трудовых ресурсов в регионы с нехваткой населения и дефицитом рабочей силы, особенно в восточные территории страны [3].

В корректировке нуждается Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г., целевые установки которой должны коррелироваться с целями концепций демографической политики и политики занятости. В ней, в частности, должны быть чётко определены на перспективу количе-

ственные параметры долгосрочных миграций, характеристики учебной и трудовой миграции, приоритеты стран выхода и качественных характеристик мигрантов, условия приёма переселенцев, схема их расселения по территории России в контексте геополитических, экономических и демографических интересов страны.

Необходима разработка экономических механизмов регулирования процессов миграции, включающая меры дифференцированной поддержки территорий и стимулирования притока мигрантов в определённые территории с учётом интересов развития страны и её регионов. Актуальным является изменение порядка и механизма жилищного обустройства переселенцев с учётом специфики различных категорий мигрантов.

Проблемы незаконной миграции регулярно обсуждаются на Научном совете Федеральной миграционной службы с привлечением всех заинтересованных сторон, в том числе экспертов-аналитиков, но так и не находят иногда своего эффективного решения. Необходимо цели и задачи государственной миграционной политики более предметно согласовывать с прогнозами учёных, ставить их в соответствии с реалиями настоящего времени, ведь человеческий потенциал по-прежнему является главным ресурсом экономической системы государства.

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. Андрианова М.А. О некоторых возможностях упорядочения регулирования нелегальной трудовой миграции в России / М.А. Андрианова // Юрист. 2010. № 7. С. 52–58.
2. Гудвин-Гилл Г.С. Статус беженца в международном праве. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. 183 с.
3. Концепция миграционной политики РФ на период до 2025 года (утв. Президентом РФ 13 июня 2012 г.) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант»: [сайт]. [2012]. URL: <http://base.garant.ru/70188244/#friends> (дата обращения: 23.10.2015).
4. Метелев С.Е. Международная трудовая миграция и нелегальная миграция в России. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. 212 с.
5. Некипелов А.Д., Ивантер В.В., Глазьев С.Ю. Россия на пути к современной динамичной и эффективной экономике [Электронный ресурс] // Российская академия наук : [сайт]. [2013]. URL: <http://www.ras.ru/news/shownews.aspx?id=4f0a07fe-8853-4eda-9428-574f5fcf0654> (дата обращения: 23.10.2015).
6. Орешкин В.А. Россия и международная миграция трудовых ресурсов / В.А. Орешкин // Мировая экономика и международные отношения. 2009. №3. С. 74–80.
7. Соболева С.В. Иностранцы на российском рынке труда // Эко. 2011. № 1. С. 77.