

# РАЗДЕЛ II. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО; КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУДЕБНЫЙ ПРОЦЕСС; МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

---

УДК 34.038

DOI: 10.18384/2310-6794-2015-4-48-52

***Буданов С.А., Сметанкина Г.И., Шуткина С.А.***

*Воронежский институт Государственной противопожарной службы МЧС России*

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАДЗОРНЫХ ОРГАНОВ МЧС РОССИИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

*Аннотация.* Одним из направлений дальнейшего снижения количества чрезвычайных ситуаций в настоящее время является совершенствование правового обеспечения профессиональной деятельности сотрудников МЧС России в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. По мнению авторов статьи, одна из проблем связана с большой фрагментарностью законодательства, действующего в этой сфере, что стало причиной появления не только значительного числа противоречий между отдельными законодательными актами, но и пробелов в правовом регулировании. Говоря о проблемах нормативно-правового регулирования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, необходимо обратить внимание на деятельность надзорных органов в этой сфере.

*Ключевые слова:* чрезвычайные ситуации, правовое регулирование, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, надзорные органы МЧС России.

***S. Budanov, G. Smetankina, S. Shutkina***

*Voronezh Institute of State Fire Service of EMERCOM of Russia*

## **LEGAL REGULATION OF EMERCOM SUPERVISORY BODIES OF RUSSIA PROTECTING POPULATION AND TERRITORIES IN CASES OF EMERGENCY**

*Abstract.* One of the directions of further redundancy of the number of emergency situations at present is seen in the improvement of legal support of professional activity of EMERCOM of

---

© Буданов С.А., Сметанкина Г.И., Шуткина С.А., 2015.

Russia employees in the field of their protection of the population and territories in emergency situations. One of the problems is associated with a large fragmentation of national legislation in this field that has resulted not only in a considerable number of contradictions between some legislative acts, but also gaps in legal regulation. Speaking about the problems of normative legal regulation in the field of protection of population and territories in emergency situations one should dwell on the activity of supervisory authorities in this field.

*Key words:* emergency situations, standard legal regulation, protection of the population and territories in emergency situations, EMERCOM supervisory bodies of Russia.

В Российской Федерации (далее – РФ) в 2014 г. произошли 262 чрезвычайные ситуации (далее – ЧС), из них 146 – локальные, 76 – муниципальные, 10 – межмуниципальные, 27 – региональные, 1 – межрегиональная, 2 – федеральные; при этом погибло 567 человек, пострадало 129 869 человек, спасено 34 735 человек. В результате 186 ЧС техногенного характера погибло 556 человек, пострадало 1620 человек, спасено 1063 человека.

Несмотря на то, что по сравнению с 2013 г. общее число ЧС снизилось на 21,79 %, рост ЧС техногенного характера составил 12,05 %. Вследствие этого материальный ущерб от ЧС техногенного характера увеличился с 166,89 миллионов рублей в 2013 г. до 329,57 миллионов рублей в 2014 г. [1].

Указанные статистические данные не могут не обратить на себя внимания и не вызвать тревогу как у специалистов в области защиты населения и территорий от ЧС, так и у руководства страны в целом.

Одним из направлений снижения количества ЧС, на наш взгляд, является реформирование нормативной правовой базы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В РФ достаточно развито законодательство в этой области, но для повышения эффективности его примене-

ния необходимо решение некоторых проблемных вопросов.

Одним из них является фрагментарность законодательства, действующего в этой сфере (в общей сложности принято около 2 500 нормативно-правовых актов), что стало причиной появления не только значительного числа противоречий между отдельными законодательными актами, но и пробелов в правовом регулировании.

Помимо совершенствования законодательной базы на федеральном уровне, также необходимо модернизировать муниципальные нормативно-правовые акты по вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, предупреждения пожаров, ЧС и ликвидации последствий от них.

В целях повышения эффективности деятельности органам местного самоуправления, как нам представляется, необходимо вести работу с населением, направленную на пропаганду культуры противопожарного поведения, на доведение до граждан информации о порядке их действий при ЧС.

Говоря о проблемах нормативно-правового регулирования в области защиты населения и территорий от ЧС, следует обратить внимание на деятельность надзорных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий

стихийных бедствий (далее – МЧС России) в этой сфере, на учёте которых находится 348 115 субъектов надзора [2].

К органам, осуществляющим государственный надзор в области защиты населения и территорий от ЧС, относятся:

– МЧС России в лице Департамента надзорной деятельности и профилактической работы;

– Главные управления МЧС России по субъектам в лице структурных подразделений, к компетенции которых относятся вопросы организации и осуществления государственного надзора в данной области;

– территориальные отделы (отделения, инспекции, группы) [5].

Организационная структура, полномочия и порядок осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера определены постановлением Правительства РФ [4], а также Административным регламентом МЧС России [5].

К полномочиям органов, осуществляющих государственный надзор в рассматриваемой области, относятся:

1) организация и осуществление:

– надзора за выполнением существующих требований в области защиты от ЧС и предупреждения ЧС на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения населения (далее – опасные объекты);

– надзора за готовностью должностных лиц, сил и средств к действиям в случае ЧС;

– проведения комплексных проверок на опасных объектах, плановых и внеплановых проверок выполнения требований в области защиты от ЧС;

2) взаимодействие:

– с органами государственного пожарного надзора;

– с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления;

3) анализ:

– эффективности выполнения требований нормативно-правовых актов в области защиты от ЧС;

– деятельности по прогнозированию ЧС, разработке и внедрению показателей риска ЧС в субъектах РФ на опасных объектах;

4) разработка:

– предложений по повышению эффективности мер, направленных на совершенствование профилактической деятельности в области предупреждения ЧС;

– заключений по результатам рассмотрения деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов, проведения специализированной экспертизы градостроительной, предпроектной и проектной документации в области предупреждения ЧС;

5) участие в рассмотрении проектов программ социально-экономического развития территорий, федеральных и региональных целевых программ, а также приоритетных научных и научно-технических программ в области защиты от ЧС;

6) информирование органов государственной власти и населения о принимаемых и принятых мерах;

7) рассмотрение обращений и жалоб граждан, а также юридических лиц [4].

В целях поиска новых, наиболее эффективных подходов осуществления надзорной деятельности по по-

ручению Президента РФ разработана Концепция повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления на 2014–2018 гг. [3].

Коллегия МЧС России, рассмотрев вопросы совершенствования контрольно-надзорной деятельности в областях, отнесённых к компетенции МЧС России, отметила, что за последние годы в этом направлении проведена существенная работа. Но, в соответствии с современной тенденцией развития надзорных органов РФ, необходимо усовершенствовать действующий механизм осуществления надзорной деятельности, внедрить новые подходы в организацию деятельности органов надзора и повысить долю профилактической работы.

В целях сохранения эффективности осуществления надзорными органами МЧС России мероприятий по контролю, дальнейшего повышения уровня защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, а также пожаров и их последствий 18 февраля 2015 г. Коллегия МЧС России утвердила Концепцию основных направлений совершенствования деятельности надзорных органов МЧС России (далее – Концепция МЧС России) [2].

Целью Концепции МЧС России является установление базовых системообразующих правил организации и осуществления деятельности надзорных органов МЧС России, а именно:

- построить эффективную систему взаимоотношений власти, граждан и бизнеса;
- изменить принципы осуществления надзора в отношении органов власти и бюджетных организаций;

- уменьшить излишнее давление на бизнес;

- определить и установить чёткие границы разрешительной деятельности, государственного и муниципального контроля и надзора;

- повысить эффективность и результативность контрольно-надзорной деятельности;

- развить правовые основы деятельности надзорных органов МЧС России в условиях особых правовых режимов;

- эффективнее использовать бюджетные средства.

Предметом Концепции МЧС России стали отношения, связанные с установлением правовых и организационных основ деятельности надзорных органов МЧС России, предусматривающих определение целей, задач и принципов осуществления государственного и муниципального контроля (надзора), а также их ресурсного обеспечения и оценки эффективности и результативности.

Реализация Концепции МЧС России запланирована в II этапа.

На I этапе (2015–2017 гг.) предусматривается:

- утвердить план мероприятий по реализации Концепции МЧС России;

- разработать проекты нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений Концепции МЧС России;

- разработать и откорректировать федеральные целевые программы по основным направлениям реализации Концепции МЧС России.

На II этапе (2017–2020 гг.) предполагается:

- внести изменения в действующие и разработать новые нормативные

правовые акты Российской Федерации и нормативные документы;

– проанализировать проделанную работу и (при необходимости) откорректировать мероприятия, предусмотренные Концепцией МЧС России;

– спланировать развитие деятельности надзорных органов МЧС России на последующие годы.

Как нам представляется, поэтапная реализация Концепции МЧС России позволит усовершенствовать действующий механизм осуществления надзорной деятельности, внедрить инновационные подходы в организацию деятельности органов надзора, повысить долю профилактической работы, при этом сохранить эффективность осуществления надзорными органами МЧС России мероприятий по контролю, повысить уровень защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, а также от пожаров и их последствий на территории РФ.

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. Государственный доклад «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2014 году». М.: МЧС России, ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015. 352 с.
2. Концепция основных направлений совершенствования деятельности надзорных органов МЧС России (утв. решением Коллегии МЧС России 18.02.2015 № 4/II) [Электронный ресурс]. URL: [http://www.mchs.gov.ru/upload/site1/document\\_file/y3v03UVQHw.pdf](http://www.mchs.gov.ru/upload/site1/document_file/y3v03UVQHw.pdf) (дата обращения: 10.11.2015).
3. Концепция повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления на 2014–2018 годы (проект) [Электронный ресурс]. URL: <http://ar.gov.ru/files/library/1429295450.src.doc-d> (дата обращения: 09.11.2015).
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2005 №712 (ред. от 05.06.2013) «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляемом Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. №50. Ст. 5299.
5. Приказ МЧС России от 26.06.2012 №359 (ред. от 05.10.2015) «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Российская газета. 2012. 8 августа.