

РАЗДЕЛ I.

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА; ИСТОРИЯ УЧЕНИЙ О ПРАВЕ И ГОСУДАРСТВЕ

УДК 34.096

DOI: 10.18384/2310-6794-2015-3-8-11

Галушкин А.А.

Московский государственный областной университет

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ СОЮЗА ЮЖНОАМЕРИКАНСКИХ НАЦИЙ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Аннотация. В настоящей статье автором проводится исследование теоретико-правового аспекта формирования и развития Союза южноамериканских наций (УНАСУР). Обзорно рассматривается история создания (в том числе ратификации учредительного соглашения государствами-учредителями) и становления работы организации, анализируются основные положения Учредительного соглашения УНАСУР. В заключение автор делает вывод о целесообразности дальнейшего научного осмысления места и роли УНАСУР на современном этапе.

Ключевые слова: УНАСУР, Латинская Америка, нации, государства, международная организация, право.

A. Galushkin

Moscow State Regional University

LEGAL BASES OF THE UNION OF SOUTH AMERICAN NATIONS FORMATION AND DEVELOPMENT: THEORETICAL LEGAL ASPECT

Abstract. In the present article the author conducts research of theoretical legal aspects for the Union of South American Nations (UNASUR) formation and development. The UNASUR history of foundation (including ratifications of the constituent agreement by the founder states) and first years of work are briefly reviewed. The basic provisions of the Constitutive Treaty of the Union of South American Nations are analyzed. In conclusion the author argues for the expediency of further scientific research into current place and role of the Union of South American Nations.

Key words: UNASUR, Latin America, nations, states, international organization, law.

Союз южноамериканских наций (УНАСУР) – международная организация, состоящая из 12 стран Южной Америки. В российских официальных документах и литературе также иногда УНАСУР называют не Союзом южноамериканских наций, а Союзом южноамериканских стран (к примеру, на VI Совместном заявлении Российско-Бразильской Комиссии высокого уровня по сотрудничеству, состоявшемся в г. Бразилиа (Бразилия), 20 февраля 2013 года [4]).

«Латинская Америка является самым динамично интегрирующимся регионом развивающегося мира, а <...> формирующийся Союз южноамериканских наций входит в первую «пятерку» интеграционных объединений мира по экономическому потенциалу» [4, с. 11].

Решение о создании УНАСУР было принято 23 мая 2008 г. в г. Бразилиа (Бразилия), где главами всех 12 государств было подписано Учредительное соглашение Союза южноамериканских наций [6, с. 465]. Все страны ратифицировали подписанное учредительное соглашение, однако процесс ратификации был не столь быстрым. «Ни одно государство не ратифицировало учредительное соглашение в год подписания (2008), в 2009 году учредительное соглашение было ратифицировано 2 государствами, в 2010 году 6 государствами, в 2011 году оставшимися 4 государствами.

Следует обратить внимание на то, что такая густо населенная страна, как Колумбия, ратифицировала учредительное соглашение только в начале 2011 года, а самая большая и густонаселенная страна Бразилия была и вовсе последней ратифицировавшей учреди-

тельное соглашение только в середине 2011 года (более чем через 3 года после подписания)» [2, с. 36].

В Учредительном соглашении УНАСУР содержится преамбула и 28 статей (включая переходную статью):

- Статья 1. Конституция УНАСУР;
- Статья 2. Цели;
- Статья 3. Определенные цели;
- Статья 4. Органы;
- Статья 5. Институциональное развитие;
- Статья 6. Совет глав государств и правительств;
- Статья 7. Временное Президентство;
- Статья 8. Совет министров иностранных дел;
- Статья 9. Совет делегатов;
- Статья 10. Генеральный секретариат;
- Статья 11. Юридические источники;
- Статья 12. Одобрение законодательных мер;
- Статья 13. Принятие политики и создание учреждений, организаций и программ;
- Статья 14. Политический диалог;
- Статья 15. Отношения с третьими лицами;
- Статья 16. Финансирование;
- Статья 17. Парламент;
- Статья 18. Участие граждан;
- Статья 19. Ассоциативные государства;
- Статья 20. Вступление новых участников;
- Статья 21. Урегулирование спора;
- Статья 22. Привилегии и неприкосновенность;
- Статья 23. Язык;
- Статья 24. Законности и денонсирование;
- Статья 25. Поправки;

- Статья 26. Вступление в силу;
- Статья 27. Регистрация;
- Переходная статья.

Из представленного выше видно, что Учредительное соглашение УНАСУР грамотно структурировано, при этом сохранена значительная лаконичность, что может положительно влиять на практику правоприменения.

Видится целесообразным рассмотреть некоторые статьи.

Важное место занимают учредительные статьи. Так, в статье 1 «Конституция УНАСУР» определено, что государства-участники Соглашения решили учредить Союз южноамериканских наций (УНАСУР) как структуру с международной правосубъектностью.

В статье 26 «Вступление в силу» настоящее Учредительное соглашение Союза южноамериканских наций вступит в силу спустя тридцать дней после даты получения 9-й ратификационной грамоты. Ратификационные грамоты будут депонированы у Правительства Республики Эквадор, которая сообщит дату депозита в другие государства, а также сообщит дату вступления в силу этого Учредительного соглашения. Для государства-участника, которое ратифицирует Учредительное соглашение после депозита 9-й ратификационной грамоты, Соглашение вступит в силу спустя 30 дней после даты, в которую то государство внесет свою ратификационную грамоту.

Как известно, девятой страной, ратифицировавшей Учредительное соглашение УНАСУР, стала Колумбия. Колумбия ратифицировала Учредительное соглашение 28 января 2011 г. Следует отметить, что оставшиеся 3 государства (Уругвай, Парагвай, Бра-

зилия) ратифицировали Учредительное соглашение УНАСУР в течение февраля-июля того же года.

Следует обратить внимание на статью 27 «Регистрация», в соответствии с которой рассматриваемое Учредительное соглашение и его поправки будут зарегистрированы в Секретариате Организации Объединенных Наций, что подчеркивает важность создаваемой организации.

Следует рассмотреть цели и задачи созданной организации, которые определены в статье 2 «Цели» и статье 3 «Определенные цели» Учредительного соглашения УНАСУР.

В соответствии со статьей 2 «Цели», цель Союза южноамериканских наций состоит в том, чтобы построить на объединенной и согласованной основе интеграцию и союз среди его народов в культурных, социальных, экономических и политических областях, расположив по приоритетам политический диалог, социальную политику, образование, энергию, инфраструктуру, финансы и окружающую среду, среди других, в целях устранения социально-экономического неравенства, чтобы достигнуть социального включения и участия гражданского общества, в целях усиления демократии и уменьшения асимметрии в рамках укрепления суверенитета и независимости Штатов.

В статье 3 «Определенные цели» указано, что Союз южноамериканских наций имеет ряд целей, среди которых важны такие как: укрепление политического диалога среди государств-участников, гарантирующего пространство для консультаций по укреплению южноамериканской интеграции и присутствию УНАСУР на

международной арене; содержательное и равноправное социальное развитие и развитие человека в целях уничтожения бедности и преодоления неравенства в регионе; уничтожение неграмотности, универсального доступа к качественному образованию и региональному признанию курсов и названий; энергетическая интеграция для составного и устойчивого использования ресурсов региона в духе солидарности; развитие инфраструктуры для соединения региона и наших народов, основанных на стабильных социально-экономических критериях развития и др.

Очевидно, что организация имеет большой потенциал. В Учредительном соглашении определено значительное количество целей. Перед УНАСУР стоит множество важных и сложных задач, решение которых требует комплексного подхода и участия практически всех государств, расположенных на континенте.

Как отмечают юристы-международники, актуальны вопросы «разрешения международных споров в различных отраслях международного права» [1, с. 3], «развития между-

народного экологического права» [5, с. 4], «решения насущных экологических проблем» [3, с. 110–131] и многие другие.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Абашидзе А.Х., Солнцев А.М., Агейченко К.В. Мирное разрешение международных споров. Современные проблемы: Монография. М.: РУДН, 2011. 307 с.
2. Галушкин А.А. К вопросу о создании Союза южноамериканских наций (УНАСУР) и работе Генерального Секретаря // Балтийский юридический журнал. 2015. № 3. С. 32–39.
3. Копылов М.Н., Солнцев А.М. Международное экологическое право на пороге реформ // Московский журнал международного права. 2010. Т. 1. № 77. С. 110–131.
4. Костюнина Г.М. Эволюция концепции формирования общерегиональной зоны свободной торговли в Латинской Америке // Российский внешнеэкономический вестник. 2008. № 7. С. 11–20.
5. Солнцев А.М. Практикум по международному экологическому праву: учебное пособие. М.: РУДН, 2011. 159 с.
6. Учредительное соглашение Союза южноамериканских наций // Обзор законов и деловой обзор Америк. 2009. № 15. С. 465.